

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית באמצעות "גוגל מיט" מיום 23.10.2025

פרוטוקול מס' 15

חברים : גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ מנכ"ל המשרד, חברה
מר אלון שלינגר, חשב המשרד, חבר
עו"ד אורלי פישמן אורן, המשנה ליועצת המשפטית, חברה*

מר ניר אורבך, ראש הרשות לזהות לאומית יהודית, הרשות לזהות לאומית יהודית, נציג יח' מקצועית
גב' עטרה גרמן, הרשות לזהות לאומית יהודית, נציגת יח' מקצועית
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות הרשות לזהות לאומית יהודית עם הרל"י לשם קידום תוכנית לחיזוק הקשר של הציבור אל ירושלים

שם הספק ומספרו: "הרל"י", מס' ספק : 500500392

תקופת התקשרות: לתקופה של חצי שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

שווי ההתקשרויות: עד 2,500,000 ש"ח כולל מע"מ.

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-12

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת מכרזים בפרוטוקול ועדת מכרזים, בישיבתה מיום 21.7.2025 (מצ"ב כנספח מס' 1 פרוטוקול מס' 147), שממנו עולה כדלהלן :

כמפורט בהרחבה בפרוטוקול ועדת מכרזים מס' 147 המצ"ב, הרקע הרלוונטי להתקשרות הוא כדלהלן :

הרשות לזהות לאומית יהודית הוקמה במסגרת החלטה מס' 132 של הממשלה מיום 19.2.2023, כיחידת סמך במשרד רה"מ. בהחלטת הממשלה נקבעו יעדי הרשות כדלהלן : לפעול לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי ; לפעול לקידום הלכידות החברתית והערבות ההדדית במדינת ישראל ולחזק את רוח ההתנדבות לחברה ולמדינה ; לפעול לחיזוק הרוח הלאומית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי על ידי יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם וכן נקבע כי הרשות תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית יהודית.

בנוסף, בהחלטת הממשלה האמורה הוגדרו תפקידי הרשות ובתוכם : יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם גורמים שונים על מנת לקדם את יעדי הרשות ; גיבוש וביצוע תכנית הסברה ייעודית לקידום יעדי הרשות ; קידום מחקרים לאומיים והשוואתיים בנושאים הקשורים ליעדי הרשות ; העלאת מודעות בקרב האוכלוסייה ליעדי הרשות והנגשת מידע עבורם וקידום שיתופי פעולה ושיח מתמשך בין המגזרים השונים בחברה הישראלית.

לצורך עמידה ביעדי הרשות לעניין חיזוק הרוח הלאומית והגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, פועלת הרשות, במסגרת כלל פעילותה, לחיזוק הקשר לירושלים, עיר הבירה של ישראל, שלה ערך יהודי-לאומי, היסטורי מהמעלה הראשונה, שהרשות רואה בחשיבות הנגשתו לציבור הרחב.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

לאור האמור, הרשות מעוניינת בקיום פעילות שתביא לידי ביטוי את סל הערכים המנויים מעלה ותחבר אליהם את הציבור הרחב, ובכך תגביר את ההזדהות של הציבור עם ערכי מדינת ישראל ובראשם – העיר ירושלים. הפעילות תעלה על נס את נקודת האחיזה המשותפת, את התקווה, לאחר ימים ארוכים של מלחמה. בימים שבהם העם צמא לתקווה – ירושלים מזכירה את הסיבה והשליחות. היא מאחדת, מרוממת, ומשמשת כעיר של תקווה וייעוד, עיר שמחזקת את העם ומחברת בין הדורות. הרשות לזהות לאומית יהודית רואה בחיבור לירושלים את הדרך לחזק את הרוח הלאומית.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2825 מתאריך 4.3.2025, אשר קבעה את תקציב הרשות לשנת 2025 ואת פירוט ייעודי התקציב וכן את הסכומים המוקצים לכל אחד מהיעודים כאמור (להלן: החלטה 2825), ובהתאם לסעיף 4 להחלטה 2825, שלפיו תנאי ליישום ההחלטה הוא קבלת חוות דעת מקצועית וחוות דעת משפטית, בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801, בתאריך 6.3.2025. נכתבה חוות דעת מקצועית שבה פורט כיצד הפעולות התקציביות עולות בקנה אחד עם הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801. בעניין יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית שנכרתו לקראת הקמת הממשלה. באותה חוות דעת צוין שהתכניות הקשורות לסעיף חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים, נמצאות בשלבי גיבוש סופי. בתאריך 9.3.25 נוספה חוות דעת משלימה לסעיף כאמור.

הרקע לבקשת ההתקשרות ומטרותיה, כפי שתוארו בהרחבה בפרוטוקול ועדת מכרזים מס' 147, הובאו גם בחוות הדעת המקצועית של הרשות מיום 7.7.2025 (נספח מס' 1: "חוות הדעת המקצועית" לפרוטוקול מס' 147), שהוגשה לוועדת המכרזים לקראת הדיון בבקשה דנן. חוות הדעת המקצועית נוסחה בהתאם לאישורה של ועדת הכספים של הכנסת מיום 18.3.2025 כי יוקצה לרשות סכום של 2.5 מלש"ח לטובת "חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים".

לאור אישור זה, להלן פירוט הפעילות המבוקשת על ידי הרשות לצורך מימוש הסעיף כפי שאושר:

א. שבוע "ירושלים שבלב" סיורים וביקורים בירושלים

הגעה במהלך כשבוע של בני נוער ומבוגרים, מכל רחבי הארץ וחוו"ל לירושלים לטובת היכרות וסיור עם מקומות מורשת, גבורה והנצחה באתרים היסטוריים ייחודיים לירושלים. במסגרת השבוע תתקיים הכנה ערכית-חינוכית לצורך חיזוק הקשר המהותי והעמוק בין האוכלוסיות השונות בארץ ובחוו"ל לבין בירתה ההיסטורית הלאומית יהודית של המדינה לאורך הדורות. לסיורים המודרכים יתלוו לוחמים מהעבר ומההווה.

ב. קיום אירוע בעל צביון לאומי - ממלכתי בסימן "ירושלים עיר של תקווה", במהלך חג החנוכה.

האירוע יכלול תהלוכת לפידים או מסע אורות ממרכז העיר אל מקום האירוע בהשתתפות בני נוער, חיילים, משפחות שכולות וקהילות מרחבי הארץ, בדגש על חיילים בסדר ובמילואים, משפחות המפונים, משפחות החטופים, ובשים לב למלחמת "עם כלביא".

לצורך בחינת דרכי האפשרות לקיום הפעילות, בהתאם לבדיקה שערכה הרשות והוגשה לוועדת הכספים של הכנסת, נעשתה בחינה מקצועית מקיפה מול משרדי הממשלה הרלוונטיים (ירושלים ומסורת, מורשת, ההתיישבות והמשימות הלאומיות) ונמצא כי אין כפל תקציב למימון אותה פעילות או סוג פעילות. על בסיס ממצאי הבחינה נקבעו ייעודים של סעיפי תקציב הרשות בהחלטת 2825, כאשר ההחלטה תואמה עם הגורמים המקצועיים על מנת לוודא כי ההקצאה לא מממנת פעילות או סוג פעילות הממומנים על ידי משרד אחר יצורף למרכיב הפעולה הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן לשם מניעת כפל מקורות מימון, כמובא בדברי ההסבר להחלטה.

בנוסף יודגש כי לפי בדיקה שערכה הרשות, אין רשות אחרת או גורם אחר מטעם הממשלה שמארגן אירוע דומה אחר. לטובת ביצוע הפעילות מבקשת הרשות להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן - הר"י) שהוקמה ופועלת לפי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, וכן מבצעת פרויקטים רבים בהתאם להחלטות ממשלה ייעודיות שונות לטובת פיתוח הכלכלי של ירושלים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

ביום 21.7.2025 (פרוטוקול מס' 147) דנה ועדת המכרזים בבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם הרל"י, בפטור ממכרז, לשם קידום תוכנית לחיזוק הקשר של הציבור אל ירושלים, לתקופה של חצי שנה מיום חתימה על הסכם התקשרות, בהיקף כולל של עד 2,500,000 ש"ח כולל מע"מ. לאור נימוקי הגורם המקצועי בחוות דעת מקצועית, שהוצגה בפני חברי הוועדה, השתכנעה ועדת המכרזים כי הרל"י, הוא הגוף היחיד המסוגל להוציא לפועל תכנית בקנה מידה ארצי רחב ומורכב שכזה, וזאת בשל ניסיונה הרב בפעילות מעין זו הקשורים לירושלים. המעמד החוקי שלה כגוף המופקד על פיתוח וקידום אירועים שעניינם פעילות תיירותית בירושלים. בנוסף, הרשות היא בעלת יכולת לקיים שיתופי פעולה עם גורמים עירוניים, ממשלתיים וביטחוניים. בשיתוף הפעולה במהלך השנה החולפת הוכיחה הרל"י שהיא הגוף המתאים ביותר מבחינה מקצועית, לוגיסטית ומשפטית.

חברי ועדת המכרזים סברו כי הפעילות המבוקשת עומדת בהלימה עם מטרותיה של הרל"י לחיזוקה של העיר ירושלים, הן בהיבט של פיתוח תיירותי הכרוך בהבאת מבקרים לעיר במסגרת הפעילות המבוקשת, והן בהיבט קידומה של העיר ירושלים כעיר מגוונת, המושכת קהל מכלל גווי האוכלוסייה למרחב הציבורי ולאתרי התיירות בירושלים, ובכך עונה על דרישות תקנה 3(7) לתקנות בהקשר זה. על כן, החליטו חברי ועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות ולסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות, שעניינה התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו.

לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה על אישור ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)1 לתקנות.

דין הוועדה

נציגי הרשות לזהות לאומית יהודית מציינים את הנושא כמפורט לעיל. ומציינים כי גם אשתקד התקיימה תוכנית זו המבוקשת עתה אשר היתה מוצלחת מאד. במסגרת ההתקשרות שבנדון, היחידה המקצועית צופה כי בפעילות השנה ישתתפו כ-5,000 איש, מקבוצות, אנשים פרטיים ומשפחות.

חשב המשרד מצייין כי משרד ירושלים ומסורת ומשרד מורשת מקיימים סיורים באתרי מורשת גם כן. ומצייין כי משרדים אלו מתוקצבים ולפיכך יש להימנע מכפילויות מימון וחפיפה של אירועים וסיורים דומים.

נציג היחידה המקצועית מצייג בפני הוועדה את הבחינות שנערכו על ידי היחידה המקצועית אל מול המשרדים השונים ומצייין כי הסיורים המתוכננים במסגרת התקשרות זו, שונים במתכונתם ובעלי תוכן שונה מסיורים שנערכים על ידי משרדים אחרים. בנוסף מצייין כי גם בחוות הדעת המקצועית שהוגשה לוועדת המכרזים ומצורפת כנספח מטה, הובהר כי הואיל ועניינה של תכנית הפעילויות עשוי להיות קשור גם בתחום עיסוקו של משרד ממשלתי אחר, ולשם מניעת כפל תקצוב, פנתה הרשות לגורמים המקצועיים במשרד הממשלה שעשויים להיות רלוונטיים לתכנית הספציפית בעניין ירושלים, ובהם: משרד ירושלים ומסורת, משרד המורשת, משרד ההתיישבות ומשרד הפנים – ונענתה כי אין אף משרד ממשלתי שמתכנן תכנית דומה לתכנית שבנדון. בנוסף, נערכה בדיקה מטעם הלשכה המשפטית גם אל מול הלשכות המשפטיות באותם משרדים. הלשכות המשפטיות במשרד ההתיישבות ומשרד ירושלים מסרו כי הם לא מתכננים לבצע פעילות דומה.

עוד נמסר לוועדה כי היועץ המשפטי של משרד הפנים השיב טלפונית כי יש לתאם את הפעילות מול הגורם המקצועי במשרד הפנים, כפי שנעשה על ידי הרשות, כאמור לעיל. משרד המורשת השיב כי "לגבי סעיפים א' וב' בפעילות שצוינה, איננו רואים חשש ממשי לכפילות. לגבי פעילות ג', משרדנו מקיים בכל שנה בחנוכה שבוע מורשת, שבו מתקיימים מגוון אירועים ברשויות מקומיות שונות ובאתרי מורשת שונים ברחבי הארץ, בחלקם בהקשר של גבורה, ובכלל זה, ככל הנראה, גם בירושלים. על מנת למנוע כפילות, אנו מציעים כי הדבר יצויין בחוות הדעת וכי ייכתב בה שפעילות זו של הרשות תיעשה בתיאום פרטני עם משרד המורשת." מבדיקה שנעשתה אל מול ראש הרשות הובהר כי פעילות "גבורה בירושלים" שמתכננת הרשות במהלך ימי חנוכה תיעשה כמו תמיד בתיאום מלא עם משרד המורשת, וזאת על מנת לוודא שלא יהא כפל מימון לאותה פעילות.

חשב המשרד מבקש מהיחידה המקצועית לתאם פגישה עמו ועם חשבת משרד ירושלים ומסורת ומשרד מורשת על מנת לוודא היתכנות של עבודה בשיתוף פעולה בין המשרדים ובכך להימנע מכפל התקשרויות. נציג היחידה המקצועית מצייין כי עניין זה הועלה על ידי מנכ"לית המשרד במסגרת פגישה שערך עימה ויקבע פגישה כמבוקש.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

יו"ר הוועדה מבקשת את אישור אגף תקציבים ופרויקטים לקיום תקציב בעבור פעילות זו. ככל שיש אישור וקיים תקציב אין מניעה
לאשר את ההתקשרות. לאחר הוועדה, ביום 27.10.2025, אישרה ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים כי ישנו תקציב.

החלטת הוועדה

בהמשך להחלטות ועדת מכרזים בפרוטוקול ועדת מכרזים (מס' 147) בישיבתה מיום 21.7.2025, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את
ההתקשרות עם עמותת הרל"י, בהיקף של עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ. וזאת לתקופה של חצי שנה מיום חתימה על הסכם
ההתקשרות.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(7) ו-10 לתקנות.

שם הספק ומספרו: "הרל"י", מס' ספק: 500500392

תקופת התקשרות: לתקופה של חצי שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

שווי ההתקשרות: עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-12

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

* הואיל ובעת הזו משרת היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה פנויה, משתתפת בוועדת הפטור המשרדית המשנה ליועצת
המשפטית, המשמשת כממלאת מקומה של היועצת המשפטית בעת העדרה, בהתאם להגדרת תיאור תפקידה כמשנה ליועצת
המשפטית.

28/10/2025

X
דרורית

דרורית שטיינמץ

27/10/2025

X
אלון שלזינגר

אלון שלזינגר

28/10/2025

X
אורלי

עו"ד אורלי פישמן אורן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

נספח מס' 1:

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 21.7.2025

פרוטוקול מס' 147

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות ומידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד שני אזולאי, ראש צוות (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חברה

גבי ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף הביטחון, משקיפה

גבי ליאור צ., חטיבת הגנת מידע, אגף הביטחון, משקיפה

מר ניר אורבך, ראש הרשות לזהות לאומית יהודית, הרשות לזהות לאומית יהודית, נציג יח' מקצועית

גבי עטרה גרמן, מנהלת תחום בכירה (נתונים ומידע), הרשות לזהות לאומית יהודית, נציג יח' מקצועית

גבי מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות הרשות לזהות לאומית יהודית עם הרל"י לשם קידום תוכנית לחיזוק הקשר של הציבור אל ירושלים

תקופת התקשרות: לתקופה של חצי שנה מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

שווי ההתקשרויות: עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-12

תיאור מהות ההתקשרויות:

מצ"ב פנייתה של גבי עטרה גרמן, מנהלת תחום בכירה (נתונים ומידע), הרשות לזהות לאומית יהודית (להלן: **הרשות**), ממנה עולה כדלהלן:

הרשות לזהות לאומית יהודית הוקמה במסגרת החלטה מס' 132 של הממשלה מיום 19.2.2023, כיחידת סמך במשרד רה"מ. בהחלטת הממשלה נקבעו יעדי הרשות כדלהלן: לפעול לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי; לפעול לקידום הלכידות החברתית והערבות ההדדית במדינת ישראל ולחזק את רוח ההתנדבות לחברה ולמדינה; לפעול לחיזוק הרוח הלאומית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי על ידי יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם וכן נקבע כי הרשות תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית יהודית.

בנוסף, בהחלטת הממשלה האמורה הוגדרו תפקידי הרשות ובתוכם: יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם גורמים שונים על מנת לקדם את יעדי הרשות; גיבוש וביצוע תכנית הסברה ייעודית לקידום יעדי הרשות; קידום מחקרים לאומיים והשוואתיים בנושאים הקשורים ליעדי הרשות; העלאת מודעות בקרב האוכלוסייה ליעדי הרשות והנגשת מידע עבורם וקידום שיתופי פעולה ושיח מתמשך בין המגזרים השונים בחברה הישראלית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

לצורך עמידה ביעדי הרשות לעניין חיזוק הרוח הלאומית והגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, פועלת הרשות, במסגרת כלל פעילותה, לחיזוק הקשר לירושלים, עיר הבירה של ישראל, שלה ערך יהודי-לאומי, היסטורי מהמעלה הראשונה, שהרשות רואה בחשיבות הנגשתו לציבור הרחב.

לאור האמור, הרשות מעוניינת בקיום פעילות שתביא לידי ביטוי את סל הערכים המנויים מעלה ותחבר אליהם את הציבור הרחב, ובכך תגביר את ההזדהות של הציבור עם ערכי מדינת ישראל ובראשם – העיר ירושלים. הפעילות תעלה על נס את נקודת האחיזה המשותפת, את התקווה, לאחר ימים ארוכים של מלחמה. בימים שבהם העם צמא לתקווה – ירושלים מזכירה את הסיבה והשליחות. היא מאחדת, מרוממת, ומשמשת כעיר של תקווה וייעוד, עיר שמחזקת את העם ומחברת בין הדורות. הרשות לזהות לאומית יהודית רואה בחיבור לירושלים את הדרך לחזק את הרוח הלאומית.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2825 מתאריך 4.3.2025 אשר קבעה את תקציב הרשות לשנת 2025 ואת פירוט ייעודי התקציב וכן את הסכומים המוקצים לכל אחד מהיעודים כאמור **(להלן: החלטה 2825)**. ובהתאם לסעיף 4 להחלטה 2825, ולפיו תנאי ליישום ההחלטה הוא קבלת חוות דעת מקצועית וחוות דעת משפטית, בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801, בתאריך 6.3.2025. נכתבה חוות דעת מקצועית שבה פורט כיצד הפעולות התקציביות עולות בקנה אחד עם הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801. בעניין יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית שנכרתו לקראת הקמת הממשלה. באותה חוות דעת נאמר שהתכניות הקשורות לסעיף חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים, נמצאות בשלבי גיבוש סופי. בתאריך 9.3.25 נוספה חוות דעת משלימה לסעיף כאמור.

הרקע לבקשת ההתקשרות ומטרותיה, כפי שתוארו לעיל, הובאו בחוות הדעת המקצועית של הרשות מיום 7.7.2025 (להלן נספח מס' 1: "חוות הדעת המקצועית"), שהוגשה לוועדת המכרזים לקראת הדיון בבקשה דנן. חוות הדעת המקצועית נוסחה בהתאם לאישורה של ועדת הכספים של הכנסת מיום 18.3.2025 כי יוקצה לרשות סכום של 2.5 מלש"ח לטובת "חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים".

לאור אישור זה, להלן פירוט הפעילות המבוקשת על ידי הרשות לצורך מימוש הסעיף כפי שאושר:

א. שבוע "ירושלים שבלב" סיורים וביקורים בירושלים

הגעה במהלך כשבוע של בני נוער ומבוגרים, מכל רחבי הארץ וחו"ל לירושלים לטובת היכרות וסיור עם מקומות מורשת, גבורה והנצחה באתרים היסטוריים ייחודיים לירושלים. במסגרת השבוע תתקיים הכנה ערכית-חינוכית לצורך חיזוק הקשר המהותי והעמוק בין האוכלוסיות השונות בארץ ובחו"ל לבין בירתה ההיסטורית הלאומית יהודית של המדינה לאורך הדורות. לסיורים המודרכים יתלוו לוחמים מעבר ומהווה.

ב. קיום אירוע בעל צביון לאומי - ממלכתי בסימן "ירושלים עיר של תקווה", במהלך חג החנוכה.

האירוע יכלול תהלוכת לפידים או מסע אורות ממרכז העיר אל מקום האירוע בהשתתפות בני נוער, חיילים, משפחות שכולות וקהילות מרחבי הארץ, בדגש על חיילים בסדיר ובמילואים, משפחות המפונים, משפחות החטופים, ובשים לב למלחמת "עם כלביא".

לצורך בחינת דרכי האפשרות לקיום הפעילות, בהתאם לבדיקה שערכה הרשות והוגשה לוועדת כספים, נעשתה בחינה מקצועית מקיפה מול משרדי הממשלה הרלוונטיים (ירושלים ומסורת, מורשת, ההתיישבות והמשימות הלאומיות) ונמצא כי אין כפל תקציב למימון אותה פעילות או סוג פעילות. על בסיס ממצאי הבחינה נקבעו ייעודי סעיפי תקציב הרשות בהחלטת 2825, כאשר ההחלטה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

תואמה עם הגורמים המקצועיים על מנת לוודא כי ההקצאה לא מממנת פעילות או סוג פעילות הממומנים על ידי משרד אחר יצורף למרכיב הפעולה הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן לשם מניעת כפל מקורות מימון, כמובא בדברי ההסבר להחלטה.

בנוסף יודגש כי לפי בדיקה שערכה הרשות, אין רשות אחרת או גורם אחר מטעם הממשלה שמארגן אירוע דומה אחר.

לטובת ביצוע הפעילות מבקשת הרשות להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן - הרל"י) שהוקמה ופועלת לפי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, וכן מבצעת פרויקטים רבים בהתאם להחלטות ממשלה ייעודיות שונות לטובת פיתוח הכלכלי של ירושלים.

ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים (להלן - "התקנות")

מחוות הדעת המקצועית עולה כי הרל"י, הוא הגוף היחיד המסוגל להוציא לפועל תכנית בקנה מידה ארצי רחב ומורכב שכזה, וזאת בשל ניסיונה הרב בפעילות מעין זו הקשורים לירושלים. המעמד החוקי שלה כגוף המופקד על פיתוח וקידום אירועים שעניינם פעילות תיירותית בירושלים. בנוסף הרשות היא בעלת יכולת לקיים שיתופי פעולה עם גורמים עירוניים, ממשלתיים וביטחוניים. בשיתוף הפעולה במהלך השנה החולפת הוכיחה הרל"י שהיא הגוף המתאים ביותר מבחינה מקצועית, לוגיסטית ומשפטית.

על פי חוות הדעת המקצועית, ביצוע הפעילות כאמור עומד בהלימה עם מטרותיה וסמכויותיה של הרל"י על פי החוק ובהתאם להחלטות הממשלה. הרל"י מטפלת בתחום התיירות וניהול הקשר עם מוסדות התרבות ומפעילה מיזמים חינוכיים לטובת קידום וחיזוק מעמדה של ירושלים, ולה מומחיות מוכחת בכלל התחומים הקשורים לפעילות המוצעת ע"פ תכנית זו בעיר. העמקת הקשר עם ירושלים והכרת ערכה של ירושלים כעיר הבירה של ישראל, עולה בקנה אחד עם תפקידה של הרל"י.

יצוין כי הנושא נבדק על ידי הרשות גם מול חברות מול חברות נוספות בירושלים, בנוגע לאפשרות לקיים את הפעילות באמצעות גופים פוטנציאליים רלוונטיים אחרים, לרבות: החברה לפיתוח מזרח ירושלים (פמ"י), החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי ומרכז למורשת מלחמת ששת הימים ושחרור ירושלים (גבעת התחמושת) ונמצא כי אין באפשרותם לבצע את הפעילויות האמורות, אם מאחר והן תחומות לפעולות ולאזורים גיאוגרפים ומוגבלים בעיר ואם משום שאינן בתחום העיסוק של התאגיד.

יתר על כן, הרשות בחנה את האפשרות לבצע מכרז פומבי לטובת קיום הפעילות על כלל חלקיה. בדיקה זו העלתה כי כיוון שמדובר בפעילות רחבת היקף, המשלבת שבוע פעילויות וסיורים בירושלים שבהן ישתתפו אלפי אנשים מרחבי הארץ ומחולל, שבשיאו יקיים אירוע מרכזי בצביון ממלכתי – הרי שיש ערך מוסף להתקשר עם גוף בעל יתרון מובהק בתחום ירושלים, המחזיק במומחיות ובניסיון בהפקת פעילויות בסדר גודל מסוג זה בעיר ירושלים, על פני מכרז פומבי.

בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות, משרד ממשלתי רשאי להתקשר בפטור ממכרז בהתקשרויותיו עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, ובלבד שהתקשרות ששוויה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים היא באישור החשב הכללי, ונתקיימו התנאים האמורים בפסקאות משנה (1) (ו-2) שבפסקה (5) (א) לתקנות בשינויים המחויבים.

חוות הדעת של היועצת המשפטית במשרד רה"מ מיום 9.3.25 שנלוותה לבקשה שהוגשה לוועדת הכספים של הכנסת לאישור הכספים הקואליציוניים לטובת פעילות הרשות, התייחסה לבקשת הרשות לקידום הפעילות המבוקשת באמצעות הרל"י בהתקשרות עימה בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (7) לתקנות, ולאחר מיפוי החברות הממשלתיות והתאגידים הסטטוטוריים כאמור, שהתברר כלא רלוונטי, כאמור לעיל.

בחוות הדעת האמורה צוין כי בשים לב לייחודיות של הרל"י בכל הנוגע לירושלים ובהיתכנות ביצוע תכנית הפעילות כפי שעמד עליהן ראש הרשות, ולכך שתכנית הפעילות על כל מרכיביה עולה בקנה אחד עם מטרותיה של הרל"י שקבועות בחוק המסמך, נראה כי בנסיבות העניין, אין מניעה לאשר את ההקצאה שכפופה ממילא לבחינה של ועדת המכרזים לפי חוק חובת המכרזים,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

התשנ"ב-1992 ותקנותיו וכן לעמידה בהוראת התכ"ם מס' 7.6.6 שעניינה "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים".

נדגיש בהקשר זה שהסמכות לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז כמבוקש מסורה לוועדת המכרזים, ולנוכח שוויה של ההתקשרות, אישורה כפוף להחלטת ועדת הפטור המשרדית.

בחוות הדעת האמורה הובהר עוד כי הואיל ועניינה של תכנית הפעילויות עשוי להיות קשור גם בתחום עיסוקו של משרד ממשלתי אחר, ולשם מניעת כפל תקצוב, פנתה הרשות לגורמים המקצועיים במשרד הממשלה שעשויים להיות רלוונטיים לתכנית הספציפית בעניין ירושלים, ובהם: משרד ירושלים ומסורת, משרד המורשת, משרד ההתיישבות ומשרד הפנים – ונענתה כי אין אף משרד ממשלתי שמתכנן תכנית דומה לתכנית שבנדון. בנוסף, נערכה בדיקה מטעם הלשכה המשפטית גם אל מול הלשכות המשפטיות באותם משרדים. הלשכות המשפטיות במשרד ההתיישבות ומשרד ירושלים מסרו כי הם לא מתכננים לבצע פעילות דומה.

היועץ המשפטי של משרד הפנים השיב טלפונית כי יש לתאם את הפעילות מול הגורם המקצועי במשרד הפנים, כפי שנעשה על ידי הרשות, כאמור לעיל. משרד המורשת השיב כי "לגבי סעיפים א' ו' בפעילות שצוינה, איננו רואים חשש ממשי לכפילות. לגבי פעילות ג', משרדנו מקיים בכל שנה בחנוכה שבוע מורשת, בו מתקיימים מגוון אירועים ברשויות מקומיות שונות ובאתרי מורשת שונים ברחבי הארץ, בחלקם בהקשר של גבורה, ובכלל זה, ככל הנראה, גם בירושלים. על מנת למנוע כפילות, אנו מציעים כי הדבר יצוין בחוות הדעת וכי יכתב בה שפעילות זו של הרשות תיעשה בתיאום פרטני עם משרד המורשת." מבדיקה שנעשתה אל מול ראש הרשות הובהר כי פעילות "גבורה בירושלים" שמתכננת הרשות במהלך ימי חנוכה תיעשה כמו תמיד בתיאום מלא עם משרד המורשת, וזאת על מנת לוודא שלא יהא כפל מימון לאותה פעילות.

כעת מבוקש כי הוועדה תבחן את הבקשה בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות, שעניינה בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו, ובהתאם לתנאי התקנה.

כיוון שהוראות תקנה 3 (7) לתקנות דורשות שהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק תהא במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, נבחנו מטרותיה של הרל"י בהתאם לחוק המסמך. בסעיף 5 (א) לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח - 1988, נכתב כי תפקידי הרשות הם, בין היתר: (1) ליזום פעולות לפיתוח הכלכלי של ירושלים; (2) להכין תכניות לפיתוח הכלכלי של ירושלים; (3) לעודד יוזמות כלכליות לפיתוח ירושלים; (4) לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים העושים לפיתוח ירושלים. בהתאם לחוות הדעת המשפטית מיום 9.3.2025 ששלח עו"ד מתן בן שאול המייצג את הרשות לפיתוח ירושלים למשרד האוצר והמשפטים בעת הפנייה לוועדת הכספים לצורך אישור הכספים בהתאם להסכמים הקואליציוניים ובהתאם להחלטות הממשלה, צוין כי ביצוע הפעילות ע"י הרל"י עומד בהלימה עם מטרותיה וסמכויותיה של הרל"י, על פי החוק ובהתאם להחלטות הממשלה. בתוך כך נאמר כי העמקת הקשר עם ירושלים והכרת ערכה של ירושלים כעיר הבירה של ישראל עולים בקנה אחד עם תפקידיה של הרל"י לחיזוק העיר ולפיתוח הכלכלי כחלק מפיתוח תחום התיירות, וקידום תדמיתה של העיר כעיר מגוונת הכוללת, לצד אתרים היסטוריים גם אתרי ציונות, מורשת ומקור ביסוסה של מדינת ישראל לאורך השנים.

כמו כן, פורט כי "הרל"י פועלת בתחומים אלו רבות בשנים האחרונות, ובפרט בתחום התיירות, מכוח מספר החלטות ממשלה והסכמי מסגרת שנחתמו בינה לממשלת ישראל (...). ראוי לציין בהקשר זה כי מכוח תכנית לביא אשר הגדירה את חיזוק התיירות בירושלים כתחום ראשי, פועלת הרל"י לקידום אירועים, פסטיבלים מסוגים שונים, עורכת סיורים מגוונים לקהלי יעד רחבים (...). ומפעילה תכניות נקודתיות אשר תכליתן לעודד ביקור ושהות בירושלים..."

יתר על כן, באשר לתחום התיירות צוין במסגרת החלטה מס' 1512 של הממשלה מיום 29.5.2022 כי הרל"י "פועלת לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כבירת תיירות לאומית ובין-לאומית ומשיכת תיירים לעיר".

בחוות הדעת האמורה צוין עוד כי "למיטב ידיעתנו, אין עוד גוף הפועל בירושלים אשר מתכלל את כל הסמכויות ובעל כל היתרונות היחסיים הנ"ל, הן בתחומי התיירות והן בקשר עם המוסדות השונים.. הרל"י הינה הגוף היחיד שאמון על קידום התיירות לירושלים..."

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
 27 אוקטובר 2025
 פרוטוקול מס' 15

לאור האמור, ניתן לראות כי הרל"י עוסקת בפיתוח הכלכלי של העיר ירושלים, והיא בעלת מומחיות בכל הנוגע לתחומי קידום התיירות בירושלים, לרבות בהקשרים הרלוונטיים לפעילות המבוקשת עתה.

לפיכך, נראה כי הפעילות המבוקשת עומדת בהלימה עם מטרותיה של הרל"י לחיזוקה של העיר ירושלים, הן בהיבט של פיתוח תיירותי הכרוך בהבאת מבקרים לעיר במסגרת הפעילות המבוקשת, והן בהיבט קידומה של העיר ירושלים כעיר מגוונת, המושכת קהל מכלל גווי האוכלוסייה למרחב הציבורי ולאתרי התיירות בירושלים, ובכך עונה על דרישות תקנה 3 (7) לתקנות בהקשר זה.

פירוט אומדן תקציבי משוער

הפעילות	סכום	כמות	תיאור
מתחם	97,500	כ-5,000 משתתפים	היכל פיס ארנה
הוצאות עצרת	195,000-		רישוי, מאבטחים, סדרנים, משטרה – שוטרים בשכר, אישורי חשמל, בטיחות, מד"א וכד'
הפקה ותוכן	438,750		הפקת אירוע, מנחה, כתיבה, עיצוב, תכנון
הגברה, סאונד, תאורה	175,500		הגברה, תאורה, פריסות תאורה ורמקולים
תוכן אמנותי	140,000		הופעות אומן אורח מוביל ואומנים מתארחים
שי כלל המשתתפים	39,000		עיצוב, הכנה ועמדת חלוקה
סיורים וביקורים	800,000		סיורים וביקורים באתרי מורשת וגבורה ברחבי העיר ירושלים. הסיורים יכללו כניסה לאתרים ושכירת שירותי הסעה הדרכה וכתובת תוכן
הסעות ותחבורה	300,000		הסדרת אמצעי תחבורה לסיורים ולאחר מכן להגעה לעצרת.
לוגיסטיקה	164,000		הובלות, שילוט, קוליסות,
הוצאות בלתי צפויות	87,750		ימומשו באישור מראש ובכתב על ידי סגן החשב או מי מטעמו

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

		62,500	תקורה הרל"י
		2,500,000	סה"כ

- ניתן יהיה לבצע הסטות בין סעיפים בהיקף של עד 25% מסה"כ סעיף התקציב. הסטה בהיקף גבוה יותר מחויבת באישור מראש ובכתב של סגן החשב או מי מטעמו.
- התקורה להרל"י תשולם בהתאם לקבוע בהוראת תכ"ס מס' 7.6.6 שעניינה "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים".

יצוין כי בחוות הדעת המשפטית של יועמ"ש משרד רה"מ הובהר כי "בהתאם לסעיף 39 להנחיה 1.1801, הרל"י תידרש להתחייב בכתב כי קבלת הכספים שיוקצו לה אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, בין אם בכתב ובין אם בע"פ כלפי הגורם הפוליטי או מפלגתו מצדו של הגוף או גופים הקשורים אליו. עוד יצוין כי בהתאם להנחיה, הרל"י תידרש להעביר התחייבות זו כתנאי לחתימה על הסכם התקשרות.

בנוסף, בהתאם לתקנה 3(5)(א)(2), על הרל"י להתחייב כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן התקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז.

לוח זמנים

מאחר והרשות מעוניינת לקיים את האירועים סביב חודש כסלו, נדרשים הרל"י לספק את השירותים בתוך סד הזמנים שיוגדר תוך תיאום עם הרשות ושאר הגורמים.

אבני דרך לתשלום

בסיום כל פעילות ובכפוף לקבלת אסמכתא להוצאה מאת צד ג'.

יצוין כי ביום 24.7.2025 עדכן מר שי כהאן, אגף פנים, תכנון ותיאום כי בקשת היחידה המקצועית היא בהלימה לתוכנית העבודה של היחידה המקצועית.

דיון הוועדה ונימוקים

נציגי היחידה המקצועית מציגים את הבקשה כמפורט לעיל ומציינים כי בידי הרל"י המומחיות לביצוע מכלול הדברים המבוקשים. בנוסף, להרל"י ישנן התקשרויות קיימות שנערכו בדרך של מכרז ואשר מתאימות לביצוע ההתקשרות. לדבריהם בכל מקרה ההתקשרות עם הרל"י היא הנכונה ביותר בשל הניסיון המוכח והיכולת המוכחת לביצוע ההתקשרות בנדון. מעבר לאמור יצוין כי נבחנה ההתקשרות גם בהיבטים של ביצוע על ידי משרדים וגופים אחרים ועולה כי ההתקשרות שבנדון לא נערכת על ידי אגף גוף או משרד אחר. יצוין כי אשתקד נערכה פעילות דומה על ידי משרד מורשת אך לא מדובר בהתקשרות זהה. עוד יצוין כי ההתקשרות האמורה נבחנה על ידי יועמ"ש הרל"י ונמצאה תקינה ועומדת במטרות של הרל"י תחת סעיף קידום כלכלה ותיירות בירושלים. נערכה פניה למשרד ירושלים ומסורת ונתקבלה התייחסות לפיה ככל שהרל"י נימקו ניתן להתייחס בהתאם לפרשנותם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

נציגי היחידה המקצועית מעדכנים את חברי הוועדה כי הם בחנו אפשרות של גביית דמי רצינות ממשתתפי הסיוורים אך מבינים שבכך יכולים לאבד משתתפים ועל כן החליטו שלא לעשות זאת.

סגן חשב המשרד מדגיש ליחידה המקצועית כי סעיף האומנים הינו מקסימאלי ואין לחרוג ממנו.

לאור כל האמור לעיל, בשים לב לנימוקיה של הרשות, ובכלל זאת, שהפעילות מגשימה את יעדיה של הרשות ומטרותיה, וכן כי ההתקשרות עומדת בהלימה עם יעדיה של הרלי"י ומטרותיה, חברי הוועדה סבורים כי ניתן לאשר את ההתקשרות כמבוקש.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח תשרי תשפ"ו
20 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 147

החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל, הוועדה מחליטה לאשר התקשרות עם הר"י בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 73(7) לתקנות שעניינה התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו, לתקופה של חצי שנה מיום חתימה על הסכם התקשרות, בהיקף כולל של עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ בהתאם לפירוט שברקע לפרוטוקול. תשלום התמורה יהיה בכפוף להצגת אסמכתאות על תשלומים שבוצעו לצדדים שלישיים.
לאור היקף ההתקשרות, אישור זה כפוף לאישורה של ועדת הפטור המשרדית והאת, בהתאם לתקנה 10א(ב1) לתקנות.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

אימות הנתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

22/10/2025

X עטרה גרמן

עטרה גרמן, פיצגת יח' מקצועית

21/10/2025

21/10/2025

X רמי מוזס

רמי מוזס

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

21/10/2025

X שני אזולאי

ער"ד שני אזולאי

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

נספח מס' 1:



07/07/2025

לכבוד

ועדת מכרזים, משרד ראש הממשלה

הנדון: בקשה לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז

הרשות לזהות לאומית יהודית הוקמה במסגרת החלטה מס' 132 של הממשלה מיום 19.2.2023, כיחידת סמך במשרד רה"מ. בהחלטת הממשלה נקבעו יעדי הרשות כדלהלן: לפעול לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי; לפעול לקידום הלכידות החברתית והערבות ההדדית במדינת ישראל ולחזק את רוח ההתנדבות לחברה ולמדינה; לפעול לחיזוק הרוח הלאומית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי על ידי יזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם וכן נקבע כי הרשות תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית יהודית.

בנוסף, בהחלטת הממשלה האמורה הוגדרו תפקידי הרשות ובתוכם: ייזום פרויקטים ושיתופי פעולה עם גורמים שונים על מנת לקדם את יעדי הרשות; גיבוש וביצוע תכנית הסברה ייעודית לקידום יעדי הרשות; קידום מחקרים לאומיים והשוואתיים בנושאים הקשורים ליעדי הרשות; העלאת מודעות בקרב האוכלוסייה ליעדי הרשות והנגשת מידע עבורם וקידום שיתופי פעולה ושיח מתמשך בין המגזרים השונים בחברה הישראלית.

לצורך עמידה ביעדי הרשות לעניין חיזוק הרוח הלאומית והגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, פועלת הרשות, במסגרת כלל פעילותה, לחיזוק הקשר לירושלים, עיר הבירה של ישראל, שלה ערך יהודי-לאומי, היסטורי מהמעלה הראשונה, שהרשות רואה בחשיבות הנגשתו לציבור הרחב.

לאור האמור, הרשות מעוניינת בקיום פעילות שתביא לידי ביטוי את סל הערכים המנויים מעלה ותחבר אליהם את הציבור הרחב, ובכך תגביר את ההזדהות של הציבור עם ערכי מדינת ישראל ובראשם – העיר ירושלים. הפעילות תעלה על נס את נקודת האחיזה המשותפת, את התקווה, לאחר ימים ארוכים של מלחמה. בימים שבהם העם צמא לתקווה – ירושלים מזכירה את הסיבה והשליחות. היא מאחדת, מרוממת, ומשמשת כעיר של תקווה וייעוד, עיר שמחזקת את העם ומחברת בין הדורות. הרשות לזהות לאומית יהודית רואה בחיבור לירושלים את הדרך לחזק את הרוח הלאומית.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2825 מתאריך 4.3.2025 אשר קבעה את תקציב הרשות לשנת 2025 ואת פירוט ייעודי התקציב וכן את הסכומים המוקצים לכל אחד מהיעודים כאמור (להלן: **החלטה 2825**). ובהתאם לסעיף 4 להחלטה 2825, ולפיו תנאי ליישום ההחלטה הוא קבלת חוות דעת מקצועית וחוות דעת משפטית, בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801, נכתבה חוות דעת מקצועית בתאריך 6.3.2025 בה פרטנו את חוות דעתנו המקצועית על כל סעיף בהחלטה 2825 באופן שהראה כיצד

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

הפעולות התקציביות עולות בקנה אחד עם הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801. בעניין יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית שנכרתו לקראת הקמת הממשלה. באותה חוות דעת נאמר שהתכניות הקשורות לסעיף חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים, נמצאות בשלבי גיבוש סופי. בתאריך 9.3.25 נוספה חוות דעת משלימה לסעיף כאמור.

על בסיס חוות הדעת המקצועית, דנה ועדת הכספים של הכנסת בבקשה לאישור הסעיף התקציבי בעניין חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי באמצעות עריכת פעילות לקירוב הציבור לעיר ירושלים.

לאחר שהתקבל אישור זה, להלן פירוט הפעילות המבוקשת על ידי הרשות לצורך מימוש הסעיף כפי שאושר:

א. שבוע "ירושלים שלב" סיורים וביקורים בירושלים

הגעה במהלך כשבוע של בני נוער ומבוגרים, מכל רחבי הארץ וחוו"ל לירושלים לטובת היכרות וסיור עם מקומות מורשת, גבורה והנצחה באתרים היסטוריים ייחודיים לירושלים. במסגרת השבוע תתקיים הכנה ערכית-חינוכית לצורך חיזוק הקשר המהותי והעמוק בין האוכלוסיות השונות בארץ ובחוו"ל לבין בירתה ההיסטורית הלאומית יהודית של המדינה לאורך הדורות. לסיורים המודרכים יתלוו לוחמים מעבר ומהווה.

ב. קיום אירוע בעל צביון לאומי - ממלכתי בסימן "ירושלים עיר של תקווה", במהלך חג החנוכה.

האירוע יכלול תהלוכת לפידים או מסע אורות ממרכז העיר אל מקום האירוע בהשתתפות בני נוער, חיילים, משפחות שכולות וקהילות מרחבי הארץ, בדגש על חיילים בסדיר ובמילואים, משפחות המפונים, משפחות החטופים, ובשים לב למלחמות "עם כלביא".

לצורך בחינת דרכי האפשרות לקיום הפעילות, בהתאם לבדיקה שערכה הרשות והוגשה לוועדת כספים, נעשתה בחינה מקצועית מקיפה מול משרדי הממשלה הרלוונטיים (ירושלים ומסורת, מורשת, ההתיישבות והמשימות הלאומיות) כי אין ככל תקציב למימון אותה פעילות או סוג פעילות. על בסיס ממצאי הבחינה נקבעו ייעודי סעיפי תקציב הרשות בהחלטת 2825, כאשר ההחלטה תואמה עם הגורמים המקצועיים על מנת לוודא כי ההקצאה לא מממנת פעילות או סוג פעילות הממומנים על ידי משרד אחר יצורף למרכיב הפעולה הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן לשם מניעת כפל מקורות מימון, כמובא בדברי ההסבר להחלטה.

בנוסף יודגש כי לפי בדיקה שערכה הרשות, אין רשות אחרת או גורם אחר מטעם הממשלה שמארגן אירוע דומה אחר.

לטובת ביצוע הפעילות מבקשת הרשות להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן - הרל"י) שהוקמה ופועלת לפי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, וכן מבצעת פרויקטים רבים בהתאם להחלטות ממשלה ייעודיות שונות לטובת פיתוח הכלכלי של ירושלים.

ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים (להלן - "התקנות")

מחוות הדעת המקצועית עולה כי הרל"י, הוא הגוף היחיד המסוגל להוציא לפועל תכנית בקנה מידה ארצי רחב ומורכב שכזה, וזאת בשל ניסיונה הרב בפעילות מעין זו הקשורים לירושלים. המעמד החוקי שלה כגוף המופקד על פיתוח וקידום אירועים שעניינם פעילות תיירותית בירושלים. בנוסף הרשות היא בעלת יכולת לקיים שיתופי פעולה עם גורמים עירוניים, ממשלתיים וביטחוניים. בשיתוף הפעולה במהלך השנה החולפת הוכיחה הרל"י שהיא הגוף המתאים ביותר מבחינה מקצועית, לוגיסטית ומשפטית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

על פי חוות הדעת המקצועית, ביצוע הפעילות כאמור עומד בהלימה עם מטרותיה וסמכויותיה של הרל"י על פי החוק ובהתאם להחלטות הממשלה. הרל"י מטפלת בתחום התיירות וניהול הקשר עם מוסדות התרבות ומפעילה מיזמים חינוכיים לטובת קידום וחיזוק מעמדה של ירושלים, ולה מומחיות מוכחת בכלל התחומים הקשורים לפעילות המוצעת ע"פ תכנית זו בעיר. העמקת הקשר עם ירושלים והכרת ערכה של ירושלים כעיר הבירה של ישראל, עולה בקנה אחד עם תפקידה של הרל"י. יצוין כי הנושא נבדק על ידי הרשות גם מול חברות מול חברות נוספות בירושלים, בנוגע לאפשרות לקיים את הפעילות באמצעות גופים פוטנציאליים רלוונטיים אחרים, לרבות: החברה לפיתוח מזרח ירושלים (פמ"י), החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי ומרכז למורשת מלחמת ששת הימים ושחרור ירושלים (גבעת התחמושת) ונמצא כי אין באפשרותם לבצע את הפעילויות האמורות, אם מאחר והן תחומות לפעולות ולאזורים גיאוגרפים ומוגבלים בעיר ואם משום שאינן בתחום העיסוק של התאגיד. יתר על כן, הרשות בחנה את האפשרות לבצע מכרז פומבי לטובת קיום הפעילות על כלל חלקיה. בדיקה זו העלתה כי כיוון שמדובר בפעילות רחבת היקף, המשלבת שבוע פעילויות וסיורים בירושלים שבהן ישתתפו אלפי אנשים מרחבי הארץ ומחוצ"ל, שבשיאו יקיים אירוע מרכזי בצביון ממלכתי – הרי שיש ערך מוסף להתקשר עם גוף בעל יתרון מובהק בתחום ירושלים, המחזיק במומחיות ובניסיון בהפקת פעילויות בסדר גודל מסוג זה בעיר ירושלים, על פני מכרז פומבי.

בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות, משרד ממשלתי רשאי להתקשר בפטור ממכרז בהתקשרויותיו עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, ובלבד שהתקשרות ששוויה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים היא באישור החשב הכללי, ונתקיימו התנאים האמורים בפסקאות משנה (1) (ו-2) שבפסקה (5) (א) לתקנות בשינויים המחויבים.

חוות הדעת של היועצת המשפטית במשרד רה"מ מיום 9.3.25 שנלוותה לבקשה שהוגשה לוועדת הכספים של הכנסת לאישור הכספים הקואליציוניים לטובת פעילות הרשות, התייחסה לבקשת הרשות לקידום הפעילות המבוקשת באמצעות הרל"י בהתקשרות עימה בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (7) לתקנות, וזאת בשים לאופי הממלכתי-לאומי של השירותים המבוקשים, ולאחר מיפוי החברות הממשלתיות והתאגידים הסטטוטוריים כאמור, שהתברר כלא רלוונטי, כאמור לעיל.

בחוות הדעת האמורה צוין כי בשים לב לייחודיות של הרל"י בכל הנוגע לירושלים ובהיתכנות ביצוע תכנית הפעילות כפי שעמד עליהן ראש הרשות, ולכך שתכנית הפעילות על כל מרכיביה עולה בקנה אחד עם מטרותיה של הרל"י שקבועות בחוק המסמך, נראה כי בנסיבות העניין, אין מניעה לאשר את ההקצאה שכפופה ממילא לבחינה של ועדת המכרזים לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו וכן לעמידה בהוראת התכ"ם מס' 7.6.6 שעניינה "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים".

נדגיש בהקשר זה שהסמכות לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז כמבוקש מסורה לוועדת המכרזים, ולנוכח שוויה של ההתקשרות, אישורה כפוף להחלטת ועדת הפטור המשרדית.

בחוות הדעת האמורה הובהר עוד כי הואיל ועניינה של תכנית הפעילויות עשוי להיות קשור גם בתחום עיסוקו של משרד ממשלתי אחר, ולשם מניעת כפל תקצוב, פנתה הרשות לגורמים המקצועיים במשרדי הממשלה שעשויים להיות רלוונטיים לתכנית הספציפית בעניין ירושלים, ובהם: משרד ירושלים ומסורת, משרד המורשת, משרד ההתיישבות ומשרד הפנים – ונענתה כי אין אף משרד ממשלתי שמתכנן תכנית דומה לתכנית שבנדון. בנוסף, נערכה בדיקה מטעם הלשכה המשפטית גם אל מול הלשכות המשפטיות באותם משרדים. הלשכות המשפטיות במשרד ההתיישבות ומשרד ירושלים מסרו כי הם לא מתכננים לבצע פעילות דומה.

היועץ המשפטי של משרד הפנים השיב טלפונית כי יש לתאם את הפעילות מול הגורם המקצועי במשרד הפנים, כפי שנעשה על ידי הרשות, כאמור לעיל. משרד המורשת השיב כי "לגבי סעיפים א' וב' בפעילות שצוינה, איננו רואים חשש ממשי לכפילות. לגבי פעילות ג', משרדנו מקיים בכל שנה בחנוכה שבוע מורשת, בו מתקיימים מגוון אירועים ברשויות מקומיות שונות ובאתרי מורשת שונים ברחבי הארץ, בחלקם בהקשר של גבורה, ובכלל זה, ככל הנראה, גם בירושלים. על מנת למנוע כפילות, אנו מציעים כי

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

הדבר יצויין בחוות הדעת וכי יכתב בה שפעילות זו של הרשות תיעשה בתיאום פרטני עם משרד המורשת. "מבדיקה שנעשתה אל מול ראש הרשות הובהר כי פעילות "גבורה בירושלים" שמתכננת הרשות במהלך ימי חנוכה תיעשה כמו תמיד בתיאום מלא עם משרד המורשת, וזאת על מנת לוודא שלא יהא כפל מימון לאותה פעילות.
כעת מבוקש כי הוועדה תבחן את הבקשה בהתאם לתקנה 3 (7) לתקנות, שעניינה בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו, ובהתאם לתנאי התקנה.

כיוון שהוראות תקנה 3 (7) לתקנות דורשות שהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק תהא במסגרת תפקידי התאגיד על פיצהחוק שהקימו, נבחנו מטרותיה של הרל"י בהתאם לחוק המסמך. בסעיף 5 (א) לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח - 1988, נכתב כי תפקידי הרשות הם, בין היתר: (1) ליזום פעולות לפיתוח הכלכלי של ירושלים; (2) להכין תכניות לפיתוח הכלכלי של ירושלים; (3) לעודד יוזמות כלכליות לפיתוח ירושלים; (4) לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים העושים לפיתוח ירושלים.

בהתאם לחוות הדעת המשפטית מיום 9.3.2025 ששלח עו"ד מתן בן שאול המייצג את הרשות לפיתוח ירושלים למשרדי האוצר והמשפטים בעת הפנייה לוועדת הכספים לצורך אישור הכספים בהתאם להסכמים הקואליציוניים ובהתאם להחלטות הממשלה, צוין כי ביצוע הפעילות ע"י הרל"י עומד בהלימה עם מטרותיה וסמכויותיה של הרל"י, על פי החוק ובהתאם להחלטות הממשלה. בתוך כך נאמר כי העמקת הקשר עם ירושלים והכרת ערכה של ירושלים כעיר הבירה של ישראל עולים בקנה אחד עם תפקידיה של הרל"י לחיזוק העיר ולפיתוח הכלכלי כחלק מפיתוח תחום התיירות, וקידום תדמיתה של העיר כעיר מגוונת הכוללת, לצד אתרים היסטוריים גם אתרי ציונות, מורשת ומקור ביסוסה של מדינת ישראל לאורך השנים.

כמו כן, פורט כי "הרל"י פועלת בתחומים אלו רבות בשנים האחרונות, ובפרט בתחום התיירות, מכוח מספר החלטות ממשלה והסכמי מסגרת שנחתמו בינה לממשלת ישראל (...). ראוי לציין בהקשר זה כי מכוח תכנית לביא אשר הגדירה את חיזוק התיירות בירושלים כתחום ראשי, פועלת הרל"י לקידום אירועים, פסטיבלים מסוגים שונים, עורכת סיורים מגוונים לקהלי יעד רחבים (...). ומפעילה תכניות נקודתיות אשר תכליתן לעודד ביקור ושהות בירושלים..."

יתר על כן, באשר לתחום התיירות צוין במסגרת החלטה מס' 1512 של הממשלה מיום 29.5.2022 כי הרל"י "פועלת לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כבירת תיירות לאומית ובין-לאומית ומשיכת תיירים לעיר".
לאור האמור, ניתן לראות כי הרל"י עוסקת בפיתוח הכלכלי של העיר ירושלים, לרבות בהקשרים הרלוונטיים לפעילות המבוקשת עתה.

לפיכך, נראה כי הפעילות המבוקשת עומדת בהלימה עם מטרותיה של הרל"י לחיזוקה של העיר ירושלים, הן בהיבט של פיתוח תיירותי הכרוך בהבאת מבקרים לעיר במסגרת הפעילות המבוקשת, והן בהיבט קידומה של העיר ירושלים כעיר מגוונת, המושכת קהל מכלל גווי האוכלוסייה למרחב הציבורי ולאתרי התיירות בירושלים, ובכך עונה על דרישות תקנה 3 (7) לתקנות בהקשר זה.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
 27 אוקטובר 2025
 פרוטוקול מס' 15

פירוט אומדן תקציבי משוער

הפעילות	סכום	כמות	תיאור
מתחם	100,000	כ-5,000 משתתפים	מיקום לעצרת מרכזית (נדרש מתחם שיכול להכיל כמות כזו של משתתפים)
הוצאות עצרת	200,000		רישוי, מאבטחים, סדרנים, משטרה – שוטרים בשכר, אישורי חשמל, בטיחות, מד"א וכד'
הפקה ותוכן	450,000		הפקת אירוע, מנחים, כתיבה, עיצוב, תכנון
הגברה, סאונד, תאורה	180,000		הגברה, תאורה, פריסות תאורה ורמקולים
תוכן אמנותי	140,000		הופעות אומן אורח מוביל ואומנים מתארחים
שי לכל המשתתפים	40,000		עיצוב, הכנה ועמדת חלוקה
סיורים וביקורים	800,000		סיורים וביקורים באתרי מורשת וגבורה ברחבי העיר ירושלים. הסיורים יכללו כניסה לאתרים ושכירת שירותי הסעה
הסעות ותחבורה	300,000		הסדרת אמצעי תחבורה לסיורים ולאחר מכן להגעה לעצרת.
יחסי ציבור	50,000		
לוגיסטיקה	150,000		הובלות, שילוט, קוליסות,
הוצאות בלתי צפויות	90,000		ימומשו באישור על ידי סגן החשב או מי מטעמו
סה"כ	2,500,000		

• האומדן התקציבי האמור בכפוף להעברה בין סעיפים של 25% מסה"כ סעיף התקציב.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשון תשפ"ו
27 אוקטובר 2025
פרוטוקול מס' 15

• התקורה להרלי"י תשולם בהתאם לקבוע בהוראת תכ"ם מס' 7.6.6 שעניינה "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים".

יצוין כי בחוות הדעת המשפטית של יועמ"ש משרד רה"מ הובהר כי "בהתאם לסעיף 39 להנחיה 1.1801, הרלי"י תידרש להתחייב בכתב כי קבלת הכספים שיוקצו לה אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, בין אם בכתב ובין אם בע"פ כלפי הגורם הפוליטי או מפלגתו מצדו של הגוף או גופים הקשורים אליו. עוד יצוין כי בהתאם להנחיה, הרלי"י תידרש להעביר התחייבות זו כתנאי לחתימה על הסכם התקשרות. בנוסף, בהתאם לתקנה 3 (5)(א)(2), על הרלי"י להתחייב כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן התקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז.

לוח זמנים

מאחר והרשות מעוניינת לקיים את האירועים סביב חודש כסלו, נדרשים הרלי"י לספק את השירותים בתוך סד הזמנים שיוגדר תוך תיאום עם הרשות ושאר הגורמים.

אבני דרך לתשלום

תשלום מקדמה - התשלום יבוצע עם סיום הפעילות בכפוף להגשת דוחות ביצוע ואישורם על ידי הגורם המקצועי והחשבות.

בהתאם לכל האמור לעיל מוגשת בקשה זו לוועדת המכרזים על מנת לסווג את ההתקשרות בפטור ממכרז.