

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג סיון תשפ"ה
09 יוני 2025
פרוטוקול מס' 92

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 26.5.2025
פרוטוקול מס' 92

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד דני גור, עוזר ייעוץ משפטי, חבר

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר, אגף בכיר – תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית
גב' דניאל ויסוצקי, מ"מ מנהלת תחום פרויקטים אגף בכיר - תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים, אגף בכיר - תקציבים ופרויקטים, נציג יחידה מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

עדכון בהסכם התקשרות להקמת מיזם חינוכי תיירותי ותרבותי לקידום ערכי לכידות חברתית צמצום פערים בחברה וערבות הדדית ע"ש יצחק נבון ז"ל

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' דניאל ויסוצקי, מ"מ מנהלת תחום פרויקטים אגף בכיר - תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:

רקע -

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 3288 מיום 24 בדצמבר 2017 אשר תוקנה, בפעם הראשונה על מנת לקבוע כי איגום התקציבים יבוצע בשנת 2019 (ולא ב-2018), ובפעם השנייה על מנת לקבוע כי איגום התקציבים יבוצע בשנת 2020. ולאחרונה, כפי שעודכנה בהחלטת ממשלה מספר 645 מיום 15.12.2020 (להלן: "החלטת הממשלה"), שבה החליטה הממשלה על הקמת מיזם חינוכי, תרבותי ותיירותי לקידום ערכי לכידות חברתית, צמצום פערים בחברה וערבות הדדית, להלן: "המיזם"), שייקרא על שמו של הנשיא החמישי, יצחק נבון ז"ל, אישרה ועדת המכרזים המשרדית ביום 10.2.2021 (פרוטוקול מס' 10) את ההתקשרות עם העמותה להנצחת מורשת הנשיא החמישי, יצחק נבון (ח.פ. 580621977) (להלן: "העמותה"), לצורך הקמת המיזם לתקופה של החל מיום חתימת ההסכם למשך שמונה שנים (3 שנות הקמה + 5 שנות תפעול) ובהיקף כולל בסך של 32 מלש"ח כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 16 מלש"ח.
ביום 8.3.2021 (פרוטוקול מס' 27) התקיים דיון נוסף בוועדת המכרזים אשר אישר את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), בכפוף לאישור ועדת הפטור של החשב הכללי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג סיון תשפ"ה
09 יוני 2025
פרוטוקול מס' 92

ביום 09.01.2022 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות עם העמותה לצורך הקמת מיזם משותף עם משרד ראש הממשלה. בהתאם לכך, נחתם ביום 08.12.2022 הסכם התקשרות בין המשרד לעמותה, לצורך הקמת והפעלת מרכז חינוכי תרבותי לקידום ערכי לכידות חברתית.

להלן בקשת היחידה המקצועית:

1. תיקון סעיף 7.7 להסכם :

בהסכם נקבעו הוראות שונות ביחס לחלוקת תחומי הפעולה והתקצוב בין הצדדים, ובכלל זה נקבע בסעיף 7.7 כי העמותה לא תהיה זכאית להגיש בקשות לתמיכה תקציבית ממשרד ראש הממשלה במהלך כל תקופת ההתקשרות אשר כוללת את שלב הקמת המיזם ואת שלב הפעלת המיזם.

סעיף זה נכלל בהסכם על רקע דרישת החשכ"ל לכך שהעמותה תממן חמש שנות פעילות במרכז ממקורותיה העצמיים, ובהלימה לתנאי הסף שנוסף בשנת 2021 למבחני התמיכה, אשר שוללים מתן תמיכה לעמותות שפועלות להנצחתם של אישים שלצורך הנצחתם הוקצו תקציבים ממשלתיים ייעודיים בהיקף העולה על 1,000,000 ש"ח. לאחר בחינה משפטית מחודשת של הסוגיה מול הלשכה המשפטית של המשרד ובתיאום עם הלשכה המשפטית של משרד המשפטים, נמצא כי יש להבחין בין שלב ההקמה הפיזית של המרכז- שבמסגרתו טרם מתבצעת פעילות הנצחה בפועל- לבין שלב ההפעלה התוכני העתידי.

עבודת מטה לתיקון תנאי הסוף האמור במבחני התמיכה נמצאת בעיצומה, ואולם ניתן אישור משפטי לכך שכבר כעת ניתן לפעול בהתאם לפרשנות התכליתית שלפיה כפל התמיכה אינו חל מייד מרגע קבלתה של החלטת ממשלה שמקצה סכומים נוספים להנצחה באפיק נוסף על מבחני תמיכה, ואף לא כל עוד מדובר בשלב הקמת מבנה, אלא מעת שמתחילה פעילות ההנצחה עצמה, בהתאם לתחומי הפעילות הנתמכת במבחני התמיכה. עוד סוכם כי הליך תיקון תנאי הסף יבוצע לקראת שנת הכספים 2026.

בהתאם לכך, נקבע כי ניתן יהיה להתיר לעמותה להגיש בקשות לקבלת כספי תמיכות במהלך תקופת ההקמה וכבר החל משנת הכספים 2025, ובלבד שהפעולות הנתמכות אינן חופפות לפעילויות שיבוצעו במסגרת ההסכם להפעלת המרכז, ותוך שמירה על קיומו של תנאי חמש שנות הפעילות ממקורות מימון עצמיים של העמותה במרכז לאחר הקמתו.

לפיכך, מבוקש לעדכן את סעיף 7.7 להסכם ההתקשרות כך שישקף הבחנה זו, אשר תאפשר מתן תמיכה לעמותה בתקופת ההקמה בלבד (כלומר, עד למועד פתיחת המיזם) וזאת מבלי לפגוע באיזון התקציבי או בהוראות ועדת הפטור, ובהתחשב בכך שמדובר בפעילויות נפרדות, שאינן יוצרות כפל מימון. מהות השינוי המבוקש ברישא של סעיף 7.7 להסכם הוא כלהלן:

במקום:

"העמותה מתחייבת כי במשך כל תקופת ההתקשרות לא תגיש למשרד בקשות לקבלת כספי תמיכה..."

יבוא:

"העמותה מתחייבת כי במשך כל תקופת ההפעלה, כהגדרתה בס' 3.1.2 להסכם, לא תגיש למשרד בקשות לקבלת כספי תמיכה..."

2. הארכת ההתקשרות ללא תוספת תקציב :

היחידה המקצועית מבקשת את אישורה של ועדת המכרזים להאריך את תקופת שלב ההקמה של המיזם ללא תוספת תקציב, כך שבמקום ששלב ההקמה יסתיים עד ליום 22.03.2026 כפי שנקבע בעת חתימת ההסכם, מועד סיום שלב ההקמה עד ליום 31 לדצמבר 2028 וזאת מהנימוקים הבאים:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג סיון תשפ"ה
09 יוני 2025
פרוטוקול מס' 92

- נסיבות לאומיות חריגות- פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" באוקטובר 2023 שיבש את שגרת העבודה במגזר הציבורי והפרטי כאחד, וגרם לעיכובים ניכרים בתהליכי התכנון, הרישוי והביצוע, בין היתר בשל גיוס נרחב לשירות המילואים.
- מורכבות תכנונית וסביבתית- מיקומו של המרכז בלב שמורת הטבע נאות קדומים חייב תכנון תשתיות רחב היקף (מים, חשמל, כביש גישה, תקשורת, כיבוי אש), הן עבור המרכז והן עבור השמורה כולה. דרישות רגולטוריות חדשות שהועלו במהלך בקרת התכנון, ובהן בין היתר, דרישה לתכנון מאגר חירום למים וחדר טראפו משותף, הובילו לעיכובים נוספים.

דיון הוועדה

נציגת היח' המקצועית מציגה את הפרויקט וכן מציגה את הבקשה כמפורט לעיל בפני הוועדה. בהתייחס לבקשת היחידה המקצועית לעריכת תיקון בסעיף 7.7 להסכם ההתקשרות לפיו "העמותה לא תהיה זכאית להגיש בקשות לתמיכה תקציבית ממשרד ראש הממשלה במהלך כל תקופת ההתקשרות." מציינת נציגת היחידה המקצועית כי במקום "כל תקופת ההתקשרות יירשם "תקופת ההפעלה".

סגן חשב המשרד שואל מה ימנע מהם לבקש אח"כ שינוי הסעיף האמור גם עבור תקופת ההפעלה, נציגת היחידה המקצועית משיבה כי בשלב זה היות וטרם נבנה המיזם שבו יתאפשר לקיים פעילויות להנצחתו של נבון, ולאור חוות הדעת המשפטית, אין מניעה לאשר זאת ולהטיב עמם אך אכן לא ניתן לדעת אם יבקשו או לא וככל שיבקשו הנושא ייבחן בהתאם לתנאי מבחני התמיכות.

נציג הלשכה המשפטית מציין כי עבודת המטה לתיקון תנאי הסף במבחני התמיכה תכלול גם התייחסות לעניין האפשרות להגיש בקשות תמיכה בתקופת ההפעלה, והנושא עדיין נמצא בבחינה, כלומר גם ללא קשר לתוכן ההסכם, אפשרות העמותה להיתמך תלויה גם בנוסח מבחני התמיכה שיגובשו בהמשך.

בהתייחס לבקשת היחידה המקצועית להארכת ההתקשרות מפרטת נציגת היחידה המקצועית לבקשת סגן חשב המשרד מדוע ישנו עיכוב בהשלמת שלב הקמת הפרויקט ומסבירה כי בהתאם לדרישות החוק, הסטנדרטים ההנדסיים והחזון הציבורי-חינוכי של המיזם שלב זה דורש אישורים רבים ועבודה מול גופים רבים בתחום התכנון והבנייה וביניהם ועדות תכנון, רשויות מקומיות נתקל באתגרים מהותיים, כמפורט להלן:

- נסיבות לאומיות חריגות- פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" באוקטובר 2023 שיבש את שגרת העבודה במגזר הציבורי והפרטי כאחד, וגרם לעיכובים ניכרים בתהליכי התכנון, הרישוי והביצוע, בין היתר בשל גיוס נרחב לשירות המילואים.

- מורכבות תכנונית וסביבתית- מיקומו של המרכז בלב שמורת הטבע נאות קדומים חייב תכנון תשתיות רחב היקף (מים, חשמל, כביש גישה, תקשורת, כיבוי אש), הן עבור המרכז והן עבור השמורה כולה. דרישות רגולטוריות **חדשות** ולא צפויות שהועלו במהלך בקרת התכנון, ובהן בין היתר, דרישה לתכנון מאגר חירום למים וחדר טראפו משותף, הובילו לעיכובים נוספים.

מעבר לאמור מעדכנת כי ישנה התקדמות ממשית למרות האתגרים- לאורך התקופה חלה התקדמות משמעותית: התקבל היתר חפירה (פברואר 2024), החלו עבודות פיתוח בשטח (יולי 2024), והסתיים שלב הבקרה המרחבית (פברואר 2025). כיום המיזם נמצא בשלבי בקרת תכנון מול גורמי החוץ. להלן לוי"ז עדכני: השלמת שלב התכנון צפויה עד סוף 2025, תחילת ביצוע ברבעון השני של 2026, וסיום הקמת המרכז במהלך דצמבר 2028.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג סיון תשפ"ה
09 יוני 2025
פרוטוקול מס' 92

לאור האמור לעיל, ובכדי לקחת בחשבון אפשרות לעיכוב בלתי צפוי נוסף, מבקשת נציגת היחידה המקצועית לאשר את משך תקופת ההקמה מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2028 עבור שנות הקמה ובנוסף, 5 שנות תפעול כלומר, עד ליום 31.12.2033.

במענה לשאלת סגן חשב המשרד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי במציאות הקיימת במדינה ייתכן ונעשתה טעות כאשר נקבע שתקופת ההקמה תהא שלוש שנים וניתן היה לקבוע תקופה ארוכה יותר עם זאת, ההערכה האמורה הייתה סבירה לשעתה בנסיבות העניין, אולם כפי שפורט לעיל לא ניתן היה לצפות את פרוץ מלחמת חרבות ברזל ואת השלכותיה ארוכות הטווח.

עדכון תקופת ההתקשרות המבוקש כעת הינו על בסיס גאנט מסודר של מנהל הפרויקט המצורף כנספח 1.
חברי הוועדה סבורים כי לאור האמור, אין מניעה לאשר את הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2028 בתנאים זהים.

החלטת הוועדה

לאור האמור לעיל, הוועדה מחליטה, כדלהלן:

1. בהתאם לתקנה 8א(א)(11) לתקנות, לעדכן את סעיף מס' 7.7 להסכם ההתקשרות כך שבמקום "העמותה לא תהיה זכאית להגיש בקשות לתמיכה תקציבית ממשרד ראש הממשלה במהלך כל תקופת ההתקשרות." יצוין " העמותה לא תהיה זכאית להגיש בקשות לתמיכה תקציבית ממשרד ראש הממשלה במהלך תקופת ההפעלה כהגדרתה בס' 3.1.2 להסכם."

2. בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות, לאשר הארכת התקשרות בתנאים זהים ללא תוספת תקציב לתקופה של החל מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2033 כדלהלן: עד ליום 31.12.2028 עבור הקמת המיזם ובנוסף, 5 שנות תפעול.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

09/06/2025

X
בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יחידה מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

09/06/2025

11/06/2025

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
ערן מנסנו
ערן מנסנו

10/06/2025

X
דני גור
ע"ד דני גור