



14 ביולי 2025

לכל מאן דבעי,

פנייה פומבית מס' 530/2025 פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד, השירות שניתן לאוכלוסייה שפונתה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון, עבור המשך הפעלה למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד.

משרד הרווחה והביטחון החברתי, מודיע על כוונתו, להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיור המוגן(ע.ר 580063915), בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993, השירות שניתן לאוכלוסייה שפונתה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון, עבור המשך הפעלה למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד.

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיור המוגן השירות שניתן לאוכלוסייה שפונתה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון, עבור המשך הפעלה למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד.

מלחמת 'חרבות ברזל' פרצה ב-07.10.2023, כאשר מאז ועד למועד הנוכחי מדינת ישראל, שרויה במצב מלחמתי מתמיד. במסגרת מלחמה זו, פונו תושבי יישובים שונים בהחלטות ממשלה, בדרום ובצפון, ומינהל אזרחים ותיקים נדרש לשם מתן מענה שוטף לאוכלוסייה זו. יצויין כי החלטה זו מתייחסת לאזרחים ותיקים שפוננו מהצפון והדרום ונמצאים בדירורים המוגנים מכוח התקשרות קודמת מכח ספק יחיד תקנה 3(29). למען הסר ספק לא ניתן יהיה להוסיף להתקשרות זו אזרחים ותיקים נוספים וכי המשרד צופה קיטון במס' מקבלי השירות לאור חזרה הדרגתית של האזרחים הותיקים הדיירים לביתם.

פירוט היסטוריית ההתקשרות:

לאור נסיבות מלחמת חרבות ברזל, ובכדי לספק מענה חירומי מידי לנפגעי המלחמה שפוננו מבתיהם, גובש מודל להפעלת מערך לקליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד. התקשרות זו אושרה על ידי וועדת הפטור המשרדית, ביום 25.10.2023, פרוטוקול מס' 139/2023, החלטה מס' 01, כהתקשרות בפטור ממכרז עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיור המוגן, כספק יחיד לביצוע ההתקשרות, כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, לפי תקנה 3(2), מיום 30.10.2023 ועד ליום 30.11.2023, בהיקף התקשרות של 11,670,000 ₪.

בנוסף, אישרה וועדת הפטור המשרדית את הפעלת ההתקשרות עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיור המוגן כספק יחיד 3(29), מיום 01.12.2023 ועד ליום 31.05.2024, בסך של 70,020,000 ₪, בכפוף לפרסום כוונת התקשרות לפי תקנה 3(א) ואי קבלת הסתייגויות ובכפוף לאישור חשכ"ל. ביום 30.10.2023, אישרה וועדת הפטור העליונה בחשכ"ל (פנייה מס' 8001006321) את ההתקשרות האמורה, מיום 01.11.2023 ועד ליום 30.11.2023 בהיקף של 11,670,000 ₪, לפי תקנה 3(2), ומיום 01.12.2023 ועד ליום 31.05.2024 בהיקף של 70,020,000 ₪ לפי תקנה 3(29).

וביום 20.05.2024, פרוטוקול מס' 70/2024, החלטה מס' 10, אישרה ועדת המכרזים התקשרות להפעלת מערך הקליטה והטיפול במפונים בפטור ממכרז עם קד"ם - איגוד בתי האבות והדיור המוגן - מ-01.06.2024 ועד ל-30.11.2024, בהיקף של 72,955,200 ₪, וביום 21.07.2024 ההתקשרות אושרה גם בוועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פנייה 8001169628), בהיקף של 72,955,200 ₪. ביום 04.12.2024, פרוטוקול מס' 166/2024, החלטה מס' 01, אישרה ועדת המכרזים המשך התקשרות להפעלת מערך הקליטה והטיפול במפונים בפטור ממכרז עם קד"ם מיום 15.12.2024 ועד ליום 31.05.2025. אף תקופה זו אושרה על ידי וועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פנייה 8001359138), בהיקף של 44,337,020 ₪.

בכדי להסדיר את מתן המענים לאוכלוסייה זו, בטווח הארוך, פעל המינהל במישורים שונים וזאת על מנת לתת מענה רק בזמן חירום. לאור זאת בהמשך להחלטות ממשלה על פינוי (במסגרת מלחמת חרבות ברזל, אשר איפשרה לאוכלוסייה שפונתה לשהות בדירורים מוגנים עד לסיום מניעה ביטחונית או יישובית, כל יישוב בהתאם לסטטוס שלו. (נכון להיום יישובי הצפון עד לתאריך 07.07.2025 ויישובי הדרום בין 30.06.2025 ועד 31.08.2026, כמפורט בטבלה המצ"ב - נספח א')



מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

בדצמבר 2024 משהובן כי תהליכי החזרה ליישובים מתעכבים וכי עבור חלק מהאוכלוסייה המעבר יהיה גורם מסכן ולא ניתן יהיה להשיבם לביתם ולטלטלם שוב - הוחלט לפתוח עבור המפונים את האפשרות להמשיך בדיוור המוגן בהתאם למבחני זכאות והשתתפות עצמית.

לאור זאת, פנה המינהל להסדרה של התקשרויות ישירות עם בתי הדיוור המוגן כספקים יחידים לגבי מפוני הדרום בלבד, וביום 31.12.2024, פרוטוקול מס' 171/2024, החלטה מס' 03, אישרה וועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז עם 25 דיורים מוגנים (מכוח פניה פומבית 586/2024), זאת ביחס למפונים **תושבי הדרום**, לאחר אישור הוועדה, נדרש היה לגבש הסכמים ייעודיים (לאור היעדר הסכמי טמפלייט של המשרד מול דיורים מוגנים), אשר הופקו במהלך חודש מרץ 2025 ונשלחו לבתי הדיוור המוגן בתחילת אפריל 2025.

במהלך חודש מאי 2025 התקבלו שאלות הבהרה ובקשות רבות לשינויים בהסכמים מצד הבתי הדיורים המוגנים, בימים אלו פועל המנהל לסיים את תהליכי חיתום ההסכמים מול בתי אלו, ולכן, בשלב זה מגושת הבקשה להמשיך להתקשרות עם קדם.

כמו כן, בדעת המינהל לפנות בבקשה נפרדת בתהליך דומה ביחס למפונים **תושבי הצפון להתקשרות ישירה עם הדיורים המוגנים**, לעניין התקשרות כספק יחיד בנסיבות העניין מול הדיורים השונים בהם נמצאים מפוני הצפון, ובכך בכדי להסדיר ישירות את ההתקשרות.

המשך הפעלת המענה

לאור האמור ובכדי להמשיך לספק מענים לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים שפנו מבתיהם, מבקש הגורם המקצועי, כאמור במכתבו המצ"ב מיום 10.07.2025, לבצע התקשרות עם קד"ם – איגוד בתי האבות והדיוור המוגן, לשם הפעלת מערך קליטה וטיפול במפונים מבתיהם לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ומבצעה השונים, כמפורט להלן:

הארכת התקשרות עד לסוף שנת 2025, כאשר השירותים שיתנו במסגרת ההתקשרות יתייחסו לאוכלוסיות הבאות:

- א. **מפונים מיישובי הדרום** – כ-180 מפונים שוהים בבתי דיוור מוגן. כאמור, המינהל מצוי בשלבים אחרונים של חיתום ההסכמים הישירים מול ספקי הדיוור המוגן ביחס לאוכלוסייה זו, וכאשר ההסכמים ייחתמו – מפונים אלו יפסיקו לקבל את השירות באמצעות 'קד"ם', והמינהל ימשיך לפעול ישירות מול בתי הדיוור המוגן.
- ב. **מפונים מיישובי הצפון** – כ-100 מפונים שוהים בבתי דיוור מוגן. כאמור, האגף פועל בנפרד לשם קידום התקשרות ישירה מול הדיורים המוגנים בהם שוהים מפונים אלו, וכאשר יאושרו ויוסדרו התקשרויות אלו, וככל שלא יהיו הסתייגויות, אף 100 מפונים אלו יפסיקו לקבל את השירות באמצעות 'קד"ם', והמינהל ימשיך לפעול ישירות מול בתי הדיוור המוגן.

ארגון קדם הוא איגוד בתי האבות והדיורים המוגנים מתוך כך הוא בעל יכולת להוות גורם מתווך ומקשר בין המשרד לבין מרבית הדיורים המוגנים בארץ אשר עימם המשרד אינו נמצא בהתקשרות. עוד יצוין כי הארגון הינו בעל מומחיות ומקצועיות ייחודית בטיפול באוכלוסיית האזרחים הוותיקים. ככל הידוע לגורם המקצועי, אין כיום גורם נוסף בישראל אשר הינו בעל הידע, המומחיות והניסיון המקצועי לטפל באוכלוסייה של אזרחים ותיקים המתמודדים מול טראומה, משבר, מצב מלחמה ופינוי מבתיהם, וכי אין אח ורע ליכולת הטיפולית הייחודית המוענקת על ידי 'קד"ם' במעטפת ההוליסטית המוענקת על ידיהם לאזרחים הוותיקים המפונים.

מנגנון ההשמה

יודגש כי מפוני הדרום והצפון אשר פונו, הינם אזרחים וותיקים אשר ביקשו להתפנות לדיורים מוגנים והפונים עשו זאת מטעם עצמם, בפניה עצמאית ויזומה שלהם למחלקות לשירותים חברתיים, בהתאם לרצונות שלהם ולצרכים שהעלו- תוך כדי שיח עם גורמי המקצוע ברשויות ובחמ"ל פינוי החירום שמנהל המטה באמצעות עובדי המשרד. רק לאחר גיבוש הפניה קיבלו קד"ם את החלטת גורמי המקצוע ומהווים גורם מבצע בלבד של השמה וכניסה לבית המבוקש, וליווי טיפולי לאורך הדרך, ואין לקד"ם כל השפעה על בחירת בית הדיוור המוגן בו ישובץ האזרח הותיק.

תקופה והיקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות לתקופה שמיום 13.07.2025 ועד ליום 31.12.2025. בעת הנוכחית, לא מבוקש להגדיל את היקף ההתקשרות, אלא להשתמש ביתרות תקציביות אשר נותרו בהתקשרות מהתקופות הקודמות, זאת מתקנה תקציבית 23.01.20.98 (תקנת חירום). בשלב הנוכחי על פי האישור התקציבי ישנה יתרה בסכום של 22,344,000 ₪ שטרם נוצלה, אשר מהווה כ-1,620 חודשי השמות פוטנציאליים. השמות אלו ישמשו, כאמור, גם עבור 180 מפוני הדרום ו-100 מפוני הצפון (עד למעבר להתקשרות ישירה בעניינם).

יצוין כי החלטה זו להמשיך להתקשרות עם קדם מתייחסת לאזרחים ותיקים שפנו מהצפון והדרום ונמצאים בדיוור המוגנים מכוח ההתקשרות קודמת. למען הסר ספק לא ניתן יהיה להוסיף להתקשרות



זו אזרחים ותיקים נוספים וכי המשרד צופה קיטון במס' מקבלי השירות לאור חזרה הדרגתית של האזרחים הותיקים הדיירים לביתם.

ככל שיש ספק אחר המסוגל לספק את השירות, עליו לפנות עד ליום ב' : 28.07.2025
עד השעה : 12:00 בדואר אלקטרוני -תיבת המכרזים בכתובת : Michrazim@molsa.gov.il
אנ בתיבת המכרזים ברחוב ירמיהו 39 , מגדלי הבירה, ירושלים, בכניסה הראשית אחרי דלפק האבטחה.

כל מידע ובירור נוסף בנושא הפנייה ניתן לקבל במשרדי אגף רכש, מכרזים והתקשרויות, בכתובת
הבאה : ירושלים : רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים מיקוד : 91012
טלפון : 02-5085508