

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6068

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 25.01.2026	תאריך דיון 22.02.2026
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התוכנית הלאומית למניעת אובדנות הארכת התקשרות		3(4)(ב)(3)	22.01.2026	8001729018

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם רוני מר אורי שאשא	תפקיד סגן בכיר לחשבת הכללית יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית
בהתאם לתקופות הרשומות מטה או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

האופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עמל הולדינגס א.ד. בית אבות עדן הזהב	511295412		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.02.2026	22.02.2026	30.06.2026	30.06.2026	2,608,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2026	01.07.2026	31.10.2026	31.10.2026	2,400,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת עמל ומעבר (עמל הולדינגס) (להלן - הספק) לטובת הפעלת תוכנית לאומית למניעת אובדנות.
- בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1091 - תוכנית למניעת התאבדויות פרסם המשרד מכרז פומבי 74/2016 להפעלת תוכנית לאומית למניעת התאבדות אשר במסגרתו זכה הספק.
- התוכנית כוללת תפעול כולל של הפרויקט לרבות העברת המידע ממטה התוכנית לכל הרכיבים שלה ברמת השטח, מעקב ובקרה על רציפים טיפוליים וזמינות הטיפול, הכשרת שומרי סף בנקודות מפתח (כגון מוסדות חינוך ורשויות מקומיות) והפעלת מרכזי תמיכה למשפחות שיקיריהן התאבדו.

4. ההתקשרות החלה בשנת 2018 והייתה לשנה בתוספת 6 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת. כל האופציות במכרז מומשו.
5. ביום 17.8.25 אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות לתקופה שמיום 1.10.25 ועד ליום 31.1.26 בהיקף של 1,336,441 ש"ח לא כולל מע"מ, בתוספת אופציה לתקופה שמיום 1.2.26 ועד ליום 30.3.26 בהיקף של 668,220 לא כולל מע"מ.
6. בעקבות המלחמה חלה התרחבות וצורך בהתערבות באוכלוסיות סיכון "חדשות" - שוטרים, אנשי מילואים, שורדי מסיבות ואוכלוסיות נוספות, דבר אשר הוביל להגדלת הביקוש והביצוע, מעבר ללוחות הזמנים המצופים. בהתאם לכך, ביום 29.12.25 אישרה ועדת הפטור המשרדית את הקדמת מימוש האופציה כך שתחל מיום 01.01.26 ועד ליום 28.02.26.
7. כעת, המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות ולהגדיל את התקציב החודשי.
8. לדברי המשרד, הצורך לגבש מכרז חדש ומורכב, אשר כמעט ואינו נשען על המכרז הקודם, דורש משאבי זמן רבים לחשיבה, לדיקת התכנים, תמחור השירותים וכתיבתם באופן מהודק וברור. העבודה על המכרז הצריכה התייעצויות רבות, חשיבה ותכנון לטווח ארוך לנוכח אירועי המלחמה ופיתוח תחומי עבודה נוספים תחת התכנית הלאומית.
9. התוכנית הלאומית למניעת אובדנות, פועלת מאז התקבלה החלטת הממשלה בדצמבר 2013 ועד היום באותו תקציב. בעשור האחרון, הייתה גדילה טבעית של התוכנית והתקדמו מהלכים רבים, ביניהם:
 - 9.1. הרחבת היקף רשויות - הרחבת הטמעת התוכנית ברשויות המקומיות עד לפריסה ארצית, כך לדוגמא: ב 2018 היינו בכ- 40 רשויות וכיום התוכנית נמצאת ב - 234 רשויות מקומיות וצפויה להגיע לפריסה ארצית מלאה במהלך השנה (257 רשויות) ולהמשיך לתחזק ולפתח את העשייה בהן.
 - 9.2. הרחבת היקף משרדי ממשלה בתוכנית - בשנת 2018 היו 5 משרדי ממשלה בתוכנית וכיום 8 משרדי ממשלה. השנה צפויים להצטרף עוד 2 משרדי ממשלה נוספים. משמעות הדבר היא הרחבת פעילות משמעותית היות ותחת כל משרד נמצאות אוכלוסיות רבות להכשרות (לדוגמא: תחת משרד הדתות ניתן להניע הכשרות רבות בקרב רבנים ובלניות - שומרי סף משמעותיים מאד בקהילה החרדית, תחת משרד הרווחה ניתן להניע הכשרות במאות פנימיות חסות הנוער, בתי אבות ודיר מוגן).
 - 9.3. הטמעה במערכת הבריאות - בשנים הראשונות, התוכנית כלל לא פעלה במערכת הבריאות, מאז שנת 2020 החלה כניסה הדרגתית לבי"ח וקופ"ח (לכלל הפרופסיות במערכות) ובשנתיים האחרונות יש גדילה משמעותית בהיקף הארגונים שנכנסים לתוכנית.
 - 9.4. הרחבת פעילות באוכלוסיות סיכון - קיום פעילויות בכל אוכלוסיות הסיכון תוך שימת דגש על אוכלוסיות הדורשות הנגשה תרבותית וישנם אתגרים בעבודה עימן. גדילה זו משמעותה משאבי תקציב הולכים וגדלים, ללא קשר למלחמה.
 - 9.5. השלכות המלחמה - מעבר לכל האמור לעיל, המלחמה יצרה שינוי משמעותי בשטח; נוצרו אוכלוסיות בסיכון חדשות (לדוגמא: שורדי המסיבות, אגף שיקום משרד הבטחון, שוטרים, ארגון נכי צה"ל, פורום נשות המילואימניקים ועוד), סיקור תקשורתי רב ודרמטי אשר דרש עבודה רבה על הסברה, חשש לאפקט "הדבקה" לאחר מקרי התאבדות יצר גדילה בהיקף ההתערבויות אחרי מיקרים ובהיקף הבקשות השונות למענים דחופים, נוצרו צרכים חדשים לשותפי התוכנית והחשש מעלייה באובדנות הוביל יותר ויותר גורמים בשדה לצרוך את שירותי התוכנית ולהצטרף לפעילותה. מעבר לעבודה עם משרדי ממשלה ורשויות מקומיות שצויינה לעיל, מתקיימים שת"פים עם עשרות עמותות, ארגונים אקדמיים וקבוצות שונות בקהילה.
10. במהלך שנת 2025, נעשתה היערכות מקדימה רבה לגיבוש מכרז חדש עבור ספק לשירותי התוכנית הלאומית, לרבות היערכות מול אגף תקציבים וקידום העבודה, והמכרז נמצא בשלבי כתיבה סופיים. להלן צפי ללו"ז מכרזי:
 - 10.1. פרסום: סוף חודש פברואר 2026
 - 10.2. שאלות הבהרה: מרץ 2026
 - 10.3. הגשת הצעות: אפריל 2026
 - 10.4. בדיקת הצעות: יולי 2026
 - 10.5. בחירת זוכה: אוגוסט 2026
 - 10.6. כניסת ספק חדש לשירות: אוקטובר 2026
11. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
12. מר אלחנן פיון, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך כאשר האופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על הפעילות המשרד.
13. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015361 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.