

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5571

פרטים כלליים

| | | | |
|------------------------------------|----------------------------------|--------------------------|----------------------------|
| המשרד הפונה משרד העלייה והקליטה | התקבל בוועדת הפטור 24.07.2025 | תאריך דיון 20.08.2025 | תאריך השלמות 28.07.2025 |
|------------------------------------|----------------------------------|--------------------------|----------------------------|

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| | | | | |
|---|---------------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות | מטרת הפניה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| הפעלת גרעין צבר לחיילים עולים בודדים | התקשרות בפטור ממכרז | 3(29) | 09.07.2025 | 8001556468 |

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אביתר שמואל פרץ

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יעץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יעץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

הוועדה מאשרת להתקשר עם עמותת צופים עבור הפעלת תוכנית צבר ובלבד שלא תבוצע פעילות במדינות שבהן הדבר אינו חוקי, או מעורר קושי משפטי, אל מול הדין המקומי, וזאת לאחר בדיקה פרטנית שתיערך בעניין על ידי המשרד טרם תחילת הפעילות בכל מדינה.

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות

ספקים

שם ספק

צופים עולמי (ע"ר)

ח.פ.

סטטוס ספק

סוג ספק

פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|------------|-------------------------------------|
| 10.07.2025 | 20.08.2025 | 09.07.2026 | 09.07.2026 | 5,985,005 | 5,985,005 |

דיון ונימוקים

- משרד העלייה והקליטה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם תנועת צופים צבר העולמי (להלן - **התנועה**) לצורך הפעלת תוכנית לחיילים בודדים עולים בני 18-24 השוהים בתפוצות ובחרים לחזור/לעבור לחיות בישראל במטרה לשרת שירות מלא ומשמעותי בצה"ל כאזרחי מדינת ישראל.
- התוכנית מיועדת לצעירים יהודים השוהים בתפוצות בגילאי 18-24 ומציעה ליווי בעלייה ארצה ובגיוס לשירות מלא ומשמעותי בצה"ל כחיילים בודדים, במסגרת קבוצתית, וכוללת תמיכה בהיבטי שונים וביניהם מגורים, ליווי והדרכה.
- התוכנית מתחילה במדינת המקור, שם נערכים שיווק, איתור ומיון מועמדים, הכנה וליווי במסגרת סמינרי הכנה, וממשיכה בארץ בליווי וקליטה של החניכים שמשולבים בגרעינים בקיבוצים קולטים במהלך שירותם הצבאי, לצורך קליטתם בחברה הישראלית.
- במסגרת התוכנית מפעילה התנועה תוכניות לגיבוש חברתי, לימודי עברית, היכרות עם תכנים ישראלים ועוד.
- התוכנית מתקיימת מדינות שונות בעולם, ביניהן בצפון ובדרום אמריקה ובמערב אירופה.

6. המשרד רוכש את השירותים האמורים מהתנועה, כספק יחיד, החל משנת 1991, בהתקשרות שמתחדשת מידי שנה.
7. ההתקשרויות עם העמותה מאושרות מעת לעת, כאשר במסגרת החלטת ועדת הפטור בשנת 2022 הונחה המשרד להציג במהלך תקופת הפטור המאושרת בחינת חלופות להתקשרות עם התנועה לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
8. בהתאם להנחיה זו, פרסם המשרד RFI השירותים האמורים שבו הוגשו 2 מענים, של עמותת הראל ושל התנועה, כאשר מבדיקת המענים, מצא המשרד כי הראל לא עומדת בתנאים המבוקשים.
9. עוד מסר המשרד, כי האגף המקצועי ערך פגישות עם תנועות נוער הפועלות בחו"ל בנושא עלייה והגשמה של צעירים בגילאי 18-24, שמהן נלמד כי תנועות נוער נוספות פועלות בחו"ל אך אינן עוסקות בשילוב בשירות צבאי בישראל ואינן מפעילות תוכניות דומות לשירותים שנרכשים מהעמותה.
10. סיווג הספק כספק יחיד מבוסס בנוסף על נימוק האגף כי מאפייניה הייחודיים של התוכנית נשענים על ייחודה של תנועת הצופים העולמית, המחזיקה במיומנויות ובכלים הנדרשים למיון ואיתור מקצועי של משתתפים פוטנציאליים, קיום הליך סדור ומובנה של הכנה לתוכנית עוד בחו"ל, עבודה במסגרת תנועת נוער עם אוכלוסייה צעירה, הקמת גרעינים בארץ, המשך בסיוע וליווי מול צה"ל וגופי הביטחון משלבי ההכנה לגיוס ועד לשחרור, הענקת ליווי ומעטפת מלאה במהלך השירות הצבאי ועוד.
11. ההתקשרות האחרונה אושרה בוועדת הפטור לתקופה שמיום 31.12.2024 ועד ליום 09.07.2025 מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 4,604,216 ₪ כולל מע"מ תוך הערה כי תנאי לאישור הוועדה את ההתקשרות עם התנועה, הוא כי יינתנו השירותים רק במדינות אשר לגביהן ניתן אישור הלשכה המשפטית במשרד כי נערכה לגביהן בחינה פרטנית, כנדרש בתיאום עם גורמי הממשלה הרלוונטיים, וביניהם משרד החוץ, ונמצא כי לא מתעורר בהם קושי משפטי ביחס לדין שחל באותה מדינה ובכלל.
12. המשרד מבקש פטור מפרסום דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים וזה נוכח חו"ד שהועבר ממשרד החוץ בדצמבר 2024 אשר ציין באופן ברור כי "בשאלה האם קיימת מניעה מפרסום מכרז פומבי לקבלת שירות עידוד עלייה בחו"ל, במיוחד ככל שהמכרז עוסק **בעידוד אקטיבי לגיוס לצבא**, יובהר כי קיימת מורכבות רבה בביצוע פעולות עידוד עלייה בחו"ל בכלל, ובפרט גיוס לצבא בישראל, שכן ייתכן מאוד כי במדינות רבות קיימים איסורים והגבלות בחוק לגבי פעילות זו ובפרט לעניין גיוס לצבא זר... בנסיבות התקופה הנוכחית, במידה שמתבצעת פעילות המגבירה את החשיפה המשפטית כאמור, ככל שישנה, **וודאי שאין עניין להעצים את הסיכון המשפטי באמצעות פרסום הליכי התקשרות בעניין האמור**".
13. לדברי המשרד בהתאם לחו"ד של משרד החוץ אין להגביר את החשיפה בדרך של הפרסום שמטרתו הזמנת מציעים פוטנציאליים, ככל שישנם להציע את השירותים האמורים.
14. עוד הדגיש המשרד כי לא עפ"י חוות דעת זו בלבד נמנע המשרד מלפרסם מכרז פומבי לקבלת השירותים בנושא, אלא לאור הנימוקים המקצועיים אשר עומדים בפני עצמם וצוינו לעיל, המעידים כי לא קיימים ספקים נוספים המסוגלים לספק את השירותים הנ"ל.
15. מר לביא גרינבלט, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור | בנימין מנחם | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה | |
| אישור | אביתר שמואל פרץ | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה | |
| אישור | אורי כץ | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת | |