

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5679

פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות מקרקעי ישראל	התקבל בוועדת הפטור 02.09.2025	תאריך דיון 17.12.2025	תאריך השלמות 04.09.2025
----------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות נטיעות שמירה על הקרקע	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (28)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 19.08.2025	מספר פנייה 8001590085
--	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

תמר יוסף

איתן פלבן

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועצת משפטית

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטית/

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (28)3 לתקנות חובת המכרזים

במידה ויאושר הסכם נוסף מול קק"ל, אשר יכלול מנגנון כספי חילופי לביצוע הנטיעות, ההסכם יכסה את עלות ביצוע הנטיעות.

התקשרות נוספת עם קק"ל בפטור ממכרז לצורך ביצוע העבודות הנ"ל שלא במסגרת תקנה (18)3, קרי שלא תעוגן במסגרת הסכם לביצוע פרויקטים בהתאם להחלטת הממשלה, לא תאושר.

האישור מותנה באישור שר האוצר.

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן קיימת לישראל	520020314		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.01.2025	17.12.2025	31.12.2027	31.12.2027	61,500,000	61,500,000	61,500,000

דיון ונימוקים

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן - הרשות) מבקשת להתקשר עם קרן קיימת לישראל (להלן - קק"ל), לטובת ביצוע נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע מפני פולשים.

2. כחלק מתפקידה של הרשות לשמור על זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל, כפי שקובע ס' 2א לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, יוזמת הרשות מתקציבה נטיעת שטחים למטרת שמירה על הקרקע מפני פלישות ומסיגי גבול (להלן - נטיעות חקלאיות). מניסיון רב שנים של גורמי האכיפה ברשות, האפקטיביות של נטיעת שטחים למטרה הינה גדולה ומונעת

- פלישות, השגות גבול, בניה בלתי חוקית, השלכת ערמות פסולת וכו' בשטחים הנטועים.
3. פעולת הנטיעות נעשית מזה שנים כחלק מהעבודה השוטפת של יחידת הפיקוח ברשות (החטיבה לשמירה על הקרקע), ולאחר שמפקחי הרשות ומפקחי הסיירת הירוקה בשיתוף עם קק"ל מבצעים פעולות איתור, בדיקה ובחינה של שטחים בעלי "רגישות" גבוהה. דהיינו, שטחים בהם מתרחשות פלישות מסיביות חוזרות ונשנות המאופיינות בעיבודים ובניה בלתי חוקית.
4. ס' 2.6 להוראת אגף חקלאי ברשות 107 בעניין "נטיעות בשטחים שאינם מקרקעי ייעור לצורך תפיסת חזקה במימון המנהל" של הרשות מתייחס לשטחים שאינם מקרקעי ייעור ושהם מעוניינת הרשות בנטיעה לשם תפיסת חזקה. לפי הנמסר מהרשות, מהסעיף הנ"ל עולה, כי בכל הנוגע לנטיעות חקלאיות, השטחים המדוברים אינם מוקצים לקק"ל, אלא קק"ל מהווה קבלן ביצוע של הרשות. קק"ל מקבלת תשלום מהרשות בגין ביצוע העבודות בגובה העלות, והרשות רשאית בכל עת לדרוש החזרה מידית של שטחי הנטיעה מבלי לתת לקק"ל פיצוי או תשלום בגין "כופר עץ" בשל החזרת השטחים.
5. בתאריך 30.12.2019 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות לתקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020 על פי תקנה 3(29) לתח"מ.
6. בדיון משותף לרשות ולקק"ל מיום 17.02.2020 סוכם כי המחיר בגין דונם נטיעה ותחזוקה יעמוד על 5,781 ₪.
7. בתאריך 19.10.2020 ניתנה חוות דעתו המקצועית של מר ישראל סקופ, מנהל חטיבת השמירה ברשות, לפיה קק"ל מהווה ספק יחיד לביצוע עבודות אלו.
8. ביום 07.02.2020 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות נוספת על בסיס תקנה 3(29) לתח"מ מיום אישור ועדת הפטור עד יום 31.12.2021.
9. בתחילת שנת 2022 קבעה ועדת הפטור העליונה כי לא ניתן לפעול על פי תקנה 3(29) לצורך ביצוע ההתקשרות הנ"ל מול חברת קק"ל.
10. עקב כך, לא בוצעה ההתקשרות מול קק"ל בנוגע לנטיעות החל מיום ה-1.1.2022 עד ליום 26.6.2022.
11. יצוין כי סעיף 2 להחלטת ממשלה 672 בעניין "מתווה להסדר עם קק"ל" מיום 08.11.2015 (להלן – **החלטת הממשלה**) קובע כדלקמן: "לקבוע את ההוראות הבאות לעניין הליך האישור הממשלתי של המיזמים שיתוקצבו כתוצאה מההסכם עם קק"ל כחלק מהליך אישור חוק התקציב השנתי:
- 11.1. על החלטות הוועדות לפי ההסכם עם קק"ל בדבר מיזמים להתקבל במועד שיאפשר לעגן את ההסכמות במסגרת הוראות חוק התקציב השנתי בעת אישור התקציב בממשלה. לא נתקבלה החלטת ועדת פרויקטים לאומיים עד מועד הדיון בתקציב בממשלה, יובא לאישור הממשלה מאגר המיזמים שנדונו בוועדה, ומתוכו ייבחרו המיזמים שישולבו לאחר מכן בתקציב המדינה.
- 11.2. נציגי הממשלה לא יעלו בוועדה הצעות למיזמים בטרם התייעצו עם המשרדים שהמיזמים בתחום אחריותם.
- 11.3. **לא יתקבל מימון נוסף מקק"ל לפעולות בשיתוף עם הממשלה או נציג מטעמה במהלך שנת תקציב.** זאת למעט פרויקטים קיימים טרם אישור החלטה זו ועד תום תקופת ההתקשרות המקורית.
12. ההתקשרות בעניין הנטיעות לא עוגנה בהסכם עם קק"ל בדבר המיזמים כדרישת החלטת הממשלה ולא ניתן היה להתקשר עם קק"ל בפטור ממכרז לפי תקנה 18(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**), שעניינה התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם קק"ל.
13. לאור האמור ביום 27.6.2022 החליטה ועדת הפטור על מתן פטור ממכרז לקק"ל לשם ביצוע נטיעות לצורכי שמירה לתקופה שמיום 26.6.22 ועד ליום 31.12.23 בהיקף כולל של 35,500,000 ₪ בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.
14. ביום 11.8.22 אישר שר האוצר את החלטת ועדת הפטור.
15. ביום 14.5.23 נחתם הסכם בין המדינה לקק"ל בהתאם להחלטת הממשלה, המגדיר פרויקטים משותפים עם קק"ל, אולם פרויקט הנטיעות לא נכלל בה (להלן – **הסכם הפרויקטים המשותפים**). ההסכם הגדיר מנגנון לשיתוף פעולה רב שנתי של קק"ל עם ממשלת ישראל מעבר לפרויקטים שסוכמו במפורש בהסכם (סעיף 1.5 להסכם), במסגרתו יובאו פרויקטים נוספים לוועדה שתוקם. עד כה, לא הוקמה הוועדה ועל כן ביום 31.12.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם קק"ל לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 10,250,000 ₪ בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.
16. ביום 07.01.2024 אישר שר האוצר את החלטת ועדת הפטור.
17. ביום 11.09.2024 ועדת המכרזים אישרה הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 ללא תוספת עלות.
18. הרשות פונה כעת בבקשה להתקשר שוב עם קק"ל בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים שכן טרם הוקמה ועדה לאישור הפרויקט האמור בהתאם למוזכר בסעיף 15 לעיל.
19. לטענת הרשות, הנסיבות המיוחדות המפורטות להלן מצדיקות אישור ההתקשרות ע"פ תקנה 3(28):
- 19.1. פעולת הנטיעות קריטית לשמירה על קרקעות המדינה. פעולה זו הינה בעלה חשיבות ראשונה במעלה ומשמשת כאחד הכלים האפקטיביים בשמירת אדמות המדינה מפני פלישות והסגות גבול בהיקפים נרחבים.
- 19.2. קק"ל היא הגורם היחיד המסוגל להתמודד עם המורכבות הקיימת בביצוע נטיעות השמירה שכן פעילות זו היא כאמור

רגישה ביותר, ומתבצעת באזורים רגישים.

19.3. מתוקף האמנה בין מדינת ישראל לקק"ל, קק"ל הינה הגורם האמון על ביצוע עבודות הכשרה, ייעור ופעולות נלוות.
19.4. בנוסף, צירפה הרשות לפנייתה מכתב מאת ראש מנהלת תיאום פעילות אכיפה במשטרת ישראל- נצ"מ דורון ריגל, ומאת מפקד יחידת יואב- נצ"מ ששון שלמה, המבהיר את הנחיצות והאפקטיביות של ביצוע הנטיעות לצורך שמירה על הקרקע, וביחוד את הצורך בביצוע פעולות מעין אלו ע"י גוף ציבורי אשר יש יתרון מעצם ייעודו ומטרותיו בהתמודדות עם אוכלוסייה עבריינית המנסה לסכל את הנטיעות.

20. לדברי הרשות ישנה חשיבות בהמשך פעילות קק"ל בנטיעות כפי שמוסבר לעיל, כן מומלץ לאשר לרשות להתקשר בפטור ממכרז עם קק"ל.

21. יצוין כי קק"ל לא תשא בעלויות השירותים.

22. נוכח היעדר אופק לפתיחת הסכם המדינה עם קק"ל והוספת הנטיעות לבסיס השירותים במסגרת ההסכם, הבקשה מוגשת עד ליום 31.12.2027 (תום מועד ההסכם).

23. היקף השירותים השנתי 20,500,000 ₪.

24. מר אריה פדורוב, רפרנט מקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן		חבר/ת ועדה	
אישור	תמר יוסף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	