

צו רשויות נחלים ומעיינות (רשות נחל באר שבע), התשע"א-2011

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 2, 3, 6, 9, 10, 12, 26 ו-27 לחוק רשויות נחלים ומעיינות, התשכ"ה-1965 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם שר הפנים, עם הרשויות המקומיות ורשויות הניקוז הנוגעות בדבר, ובהסכמת שר הפנים ושר החקלאות לעניין סעיף 3 לצו זה, אני מצווה לאמור:

1. הגדרות
1. בצו זה –
"הנהלה" – הנהלת רשות הנחל המוקמת לפי סעיף 7;
"מועצה" – מועצת רשות הנחל המוקמת לפי סעיף 6;
"נחל באר שבע" או "הנחל" – נחל באר שבע במסומן במפה האמורה בסעיף 3 וכל מקור מים המצוי בתחום רשות הנחל;
"פארק נחל באר שבע" או "הפארק" – פארק עירוני אשר יוקם בתחום רשות הנחל לפי הוראות צו זה;
"רשות נחל באר שבע" או "רשות הנחל" – רשות נחל באר שבע המוקמת לפי סעיף 2;
"רשות הניקוז" – רשות הניקוז שיקמה בשור, שהוקמה לפי צו הניקוז וההגנה מפני שיטפונות (הקמת רשויות ניקוז), התש"ך-1960.
2. הקמת רשות נחל באר שבע
(א) מוקמת בזה רשות נחל באר שבע.
(ב) רשות הנחל היא תאגיד, והיא תפעל באמצעות מועצה, הנהלה, מנהל כללי ועובדים.
3. תחום רשות הנחל
(א) תחום רשות הנחל הוא אפיק נחל באר שבע, לרבות גדותיו במסומן במפה בקנה מידה 1:5,000, המופקרת לעיון הציבור במשרדי מחוז תדרום ובאגף מים ונחלים של המשרד להגנת הסביבה ובמשרדי רשות הנחל.
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחום רשות הנחל יקטן מזמן לזמן כאמור בסעיף 4ג).
4. תפקידי רשות הנחל
(א) תפקידי רשות הנחל הם לתכנן ולבצע בתחום רשות הנחל את הפעולות המפורטות להלן:
(1) להקים פארק, בכפוף להוראות כל דין, ובכלל זה שמירת הנוף ומתנות הטבע והכשרת שטחי רשות הנחל לצורכי גנים, נופש וספורט, למעט הפעלם ותחזוקתם של תשתיות, מבנים ומיתקנים;
(2) להסדיר את זרימת המים בנחל, במגמה לשמור על מפלס מים מתאים בכל חודשי השנה;
(3) לקבוע תוראי לנחל או להעביר את מי הנחל או מקור המים לאפיקים אחרים;
(4) להסיר מפגעי תברואה הכרוכים בזיהום הנחל או מקור המים או בוריימתם המשנית של מימיו;
(5) להסדיר את דרכי השימוש בנחל על ידי הציבור.
(ב) בביצוע תפקידיה לפי סעיף קטן (א) תפעל רשות הנחל בהסכמת רשות הניקוז, למעט לעניין פסקאות (1) ו-(4) שבו.
(ג) הסתיים פיתוחו של שטח מסוים המצוי בתחום רשות הנחל והשטח כאמור אינו נדרש לצורך ביצוע תפקידי רשות הנחל לפי סעיף קטן (א)2) ער (5), ייגרע אותו שטח

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 180; התשס"ו, עמ' 352.
² ק"ת התש"ך, עמ' 587.

מתחום רשות הנחל מיום פרסום הודעה ברשומות, בידי המועצה, על התקיימות התנאים האמורים.

5. (א) לרשות הנחל מוענקות הסמכויות הדרושות לה לשם ביצוע תפקידיה, וכלל זה: סמכויות רשות הנחל

- (1) סמכויות של רשות מקומית למניעת זיהום מים לפי סעיפים 20 ו-20כה לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן - חוק המים);
- (2) סמכויות של רשות מקומית בענייני תברואה וסילוק מפגעים, כמפורט בפקודת העיריות [נוסח חדש];
- (3) סמכויות של רשות מקומית להכין ולהציע למוסדות התכנון תכניות לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, ככל הדרוש לביצוע תפקידיה.
- (ב) הסמכות המוענקת לרשות הנחל לפי סעיף קטן (א)2 לא תגרע מסמכויותיה של עיריית באר שבע לפי כל דין.
- (ג) רשות הנחל ועיריית באר שבע ירווחו זו לזו על פעולות שנקטו לפי סמכויותיהן בענייני תברואה וסילוק מפגעים בתחום רשות הנחל; רוח כאמור יימסר אחת לרבעון ויכלול, בין השאר, פורטים בדרכי פעולות פיקוח ואכיפה שברצו בתחום רשות הנחל.
- (ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) נתגלעו חילוקי דעות בין שני הגופים לגבי אופן יישום הסמכות האמורה במקרה מטוים, תהיה עמדתה של רשות הנחל מכרעת.

6. (א) לרשות הנחל תהיה מועצה בת 20 חברים, ואלה הם: מועצה

- (1) מן הממשלה - נציג השר להגנת הסביבה, נציג השר לפיתוח הנגב והגליל, נציג שר הפנים, נציג שר הבינוי והשיכון, נציג שר התיירות, נציג שר התחבורה והבטיחות בדרכים, נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר ונציג הרשות הממשלתית למים ולביוב שהוקמה לפי סעיף 124א לחוק המים; הנציגים ימונו בידי השרים ומנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב כאמור, מבין עובדי משרדיהם;
- (2) נציג עיריית באר שבע;
- (3) נציגי תאגידים שהנחל או הפארק משמש גורם במילוי תפקידיהם - נציג רשות הניקוח, נציג רשות הטבע והגנים, נציג החברה הכלכלית באר שבע בע"מ, נציג הרשות לפיתוח הנגב, נציג רשות העתיקות, נציג תאגיד המים והביוב מי שבע שהוקם לפי חוק תאגיד המים והביוב, התשס"א-2001;
- (4) נציג רשות מקרקעי ישראל;
- (5) שלושה נציגי ציבור כאמור בסעיף 5א לחוק;
- (6) נציג של קרן קיימת לישראל.

(ב) חבר מועצה שעשוי להיות לו עניין אישי, במישרין או בעקיפין, בנושא העומד לדיון במועצה, יודיע על כך בכתב מראש ליושב ראש המועצה מיד לאחר שנודע לו כי תנושא האמור עומד לדיון, לא יהיה נוכח בירחי המועצה ולא יצביע כאותו הננושא, בסעיף קטן זה "עניין אישי" - לרבות עניין אישי של בן זוג, הודת, הודת של הורה, צאצא, צאצא של בן הזוג, אה, אחות, או בן זוגו של כל אחד מאלה.

7. (א) לרשות הנחל תהיה הנחלה בת אחד עשר חברים, ביניהם נציג השר להגנת הנחלה הסביבה, נציג רשות הניקוח, נציג עיריית באר שבע, נציג הקרן הקיימת לישראל ושני נציגי ציבור.

² ס"ח התשי"ט, עמ' 169.

³ רינו מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

⁵ ס"ח התשס"א, עמ' 454.

קובץ התקנות 6976, ד' באדר א' התשע"א, 9.2.2011

- (ב) חברי ההנהלה ימונו בידי השר מבין חברי המועצה לאחר שקיים התייעצות עם המועצה.
- (ג) תוקף מינוי חברי ההנהלה יהיה לשלוש שנים.
8. (א) ההנהלה תמנה את המנהל הכללי לרשות הנחל (להלן – המנהל הכללי).
- (ב) המנהל הכללי ימונה לתקופה של חמש שנים, וההנהלה רשאית לשוב ולמנותו מחדש לתקופות כהונת נוספות.
- (ג) המנהל הכללי יחולל לכהן לפני תום תקופת כהונתו כאחת מאלה:
- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות להנהלה;
 - (2) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
 - (3) המועצה החליטה על הפסקת כהונתו כרוב של שני שלישים לפחות מכלל חבריה המכהנים כרין, לאחר שניתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו.
 - (ד) המועצה, באישור השר ושר האוצר, תקבע את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל הכללי.
9. תבאי עבודתם של עובדי רשות הנחל יהיו כשל עובדי המדינה בתפקידים מקבילים כפי שיוזרה השר, לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור שר האוצר; עם פירוק רשות הנחל תסתיים עבודתם של עובדי רשות הנחל, והם יהיו זכאים לתשלומים המגיעים להם על פי דין.
10. (א) השר ימנה את יושב ראש המועצה ואת יושב ראש ההנהלה מקרב חבריה, לפי העניין.
- (ב) השר רשאי למנות ממלא מקום ליושב ראש המועצה וליושב ראש ההנהלה מקרב חבריה, לפי העניין.
11. (א) תפקידי המועצה, נוסף על התפקידים שהוטלו עליה על פי הוראות אחרות בצו זה, הם כל אלה:
- (1) לקבוע את המדיניות הכללית של רשות הנחל;
 - (2) לאשר את התקציב השנתי ואת תכנית העבודה השנתית של רשות הנחל ולחבריהם לאישור השר;
 - (3) לפקח על ביצוע תפקידי רשות הנחל.
- (ב) תפקידי ההנהלה, נוסף על התפקידים שהוטלו עליה על פי הוראות אחרות בצו זה, הם ביצוע ויישום כל אלה:
- (1) לחתוח את קווי הפעולה של רשות הנחל בהתאם למדיניות הכללית שקבעה המועצה;
 - (2) לאשר את התקציב השנתי ואת תכנית העבודה השנתית של רשות הנחל שהוכנו בידי המנהל הכללי ולהביאם לאישור המועצה;
 - (3) לדון בדוחות שורעדת הביקורת של רשות הנחל תגיש לה ובריה על פעולות שהגיש לה המנהל הכללי לפי סעיף 18;
 - (4) לפקח על ביצוע קווי הפעולה של רשות הנחל ועל תכניותיה.

(ג) תפקידי המנחל הכללי הם כל אלה:

(1) לנהל את רשות הנחל בהתאם לקווי הפעולה שקבעה ההנהלה המדינית הכללית שקבעה המועצה;

(2) ליישם את החלטות ההנהלה והמועצה;

(3) להכין את תכנית העבודה השנתית והתקציב השנתי של רשות הנחל ולהביאם לאישור ההנהלה והמועצה;

(4) להכין ולהגיש ריץ וחשבון להנהלה ולמועצה על פעילויות רשות הנחל.

(ד) תכנית העבודה והתקציב השנתי של רשות הנחל טעונות את אישור השור, נוסף על אישור ההנהלה והמועצה לפי טעיה זה ולפי כל דין.

12. (א) המועצה תתכנס פעמיים בשנה לפחות; ההנהלה תתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות.

החכנסות וסדרי עבודה של המועצה וההנהלה

(ב) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת אם דרשו זאת שבעה מחבריה לפחות או השור; ההנהלה תקיים ישיבה מיוחדת אם דרשו זאת לפחות שלושה מחבריה או השור; הישיבה תתקיים בתוך 14 ימים מיום הזריעה, זולת אם בנסיבות העניין נדרש לקיימה בתוך זמן קצר יותר, בישיבה תדון המועצה או ההנהלה, לפי העניין, בנושאים המפורטים בודיעה.

(ג) יושב ראש המועצה ויושב ראש ההנהלה יזמנו את ישיבות המועצה או ההנהלה, לפי העניין, יקבעו את סדר יומן ויבטיחו כי יירשם פרוטוקול אשר ישקף נאמנה את הדיונים בהן; הפרוטוקולים יהיו פתוחים לעיון הציבור.

(ד) המניין החוקי לקיום ישיבת מועצה או ההנהלה הוא רוב חבריה, ביניהם נציג המשרד להגנת הטביבה ונציג עיריית באר שבע.

(ה) החלטות המועצה וההנהלה יתקבלו ברוב קולות הנוכחים בישיבה ובלבד שבשעת קבלת ההחלטה נכחו יושב ראש המועצה או יושב ראש ההנהלה, לפי העניין, או ממלאי מקומם; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב ראש קול מכריע, ובהעדרו – לממלא מקומו.

(ו) המועצה וההנהלה יקבעו את סדרי עבודתן, ככל שלא נקבעו בחוק ובצו זה.

13. רשות הנחל תסתייע בביצוע תפקידיה ברשות הניקוז ובגופים נוספים, לפי הצורך ובהתאם להוראות כל דין.

14. רשות הניקוז תמשיך לפעול בתחומה לפי חוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, התשי"ח-1957 (להלן – חוק הניקוז), וצו רשויות נחלים ומעיינות (הטלת תפקידי רשות נחל על רשויות ניקוז), התשס"ג-2003, רשות הנחל לא תעשה כל מעשה ולא תנקט כל פעולה לעניין פעילות של רשות הניקוז לפי חוק הניקוז ולפי הצו האמור, אלא בהסכמתה.

15. ההנהלה תקבע את מורשי התתימה של רשות הנחל ואת אופן ניהול כספי רשות הנחל; רשות הנחל תבצע התקשרויות ומכרזים לפי הוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, ותקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בשינויים המחויבים.

התקשרויות, מכרזים וניהול כספים

- ז ס"ח התשי"ח, עמ' 4.
- ח קית התשס"ג, עמ' 844.
- ט ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.
- י קית התשנ"ג, עמ' 826.

קובץ התקנות 4976, ה' באור א' התשע"א, 9.2.2011

- תקציב ומימון 16. (א) רשות הנחל תמוגן מתקציב המדינה.
- (ב) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א), רשות הנחל רשאית לקבל תרומות, מענקים ותקבולים נוספים לצורך מילוי תפקידיה.
- ועדות משנה 17. (א) המועצה רשאית למנות מבין חבריה ועדות משנה קבועות או ארעיות לטיפול בעניינים שתטיל עליהן, דרך קבע או במקרים מסוימים.
- (כ) כלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), תמנה המועצה ועדת ביקורת.
- (ג) המועצה תאשר את המלצות ועדות המשנה והיא רשאית לקבוע, כי המלצות אלה יאושרו בידי ההנהלה; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על החלטות ועדת הביקורת.
- רווח על פעולות 18. (א) המנהל הכללי יערוך ויגיש להנהלה ולמועצה לא יאוחר משלושה חודשים מתום כל שנה דין וחשבון מפורט על פעולות רשות הנחל לגבי השנה שחלפה.
- (ב) דין וחשבון באמור בסעיף קטן (א) יכלול דוח הכנסות והוצאות, דוחות בדבר המשאבים של רשות הנחל ואופן השימוש בהם, סקירה בדבר ביצוע תקציב רשות הנחל, סקירת פעולות רשות הנחל באותה שנה ומאזן שנתי מבוקר בידי רואה חשבון במשמעותו בחוק רואי חשבון, התשט"ז-1955.
- (ג) המועצה תרון בדין וחשבון שהוגש לה כאמור, תאשר אותו ותעבירו לשר בתוך שישים ימים מהמועד שהוגש לה בידי המנהל הכללי.
- (ד) רשות הנחל תמסור לשר, או למי שהוא הסמיך לכך, דין וחשבון ומידע אחר על כל פעולותיה כל אימת שהידרש לעשות כן.
- פירוק רשות הנחל 19. (א) רשות הנחל תתפרק עם סיום הקמת פארק נחל באר שבע, ולכל המאוחר בתום עשר שנים מיום פרסום צו זה (בסעיף זה – מועד הפירוק), בהתאם להוראות סעיף זה.
- (ב) רשות הנחל תכין ותגיש לשר, שנה לפני סיום הקמת הפארק או בתום תשע שנים מיום פרסום צו זה, לפי המקום מביניהם, תכנית להפסקת פעילות רשות הנחל ולפירוקה, אשר תכלול –
- (1) רוח מפורט מאושר בידי רואה חשבון בדבר נכסיה, התחייבויותיה וחובותיה;
 - (2) רשימת עובדים ודוח בדבר תשלום כל הזכויות והתשלומים המגיעים להם על פי דין;
 - (3) הצעה ליעודי יחידת נכסי רשות הנחל לאזור פירוקה.
- (ג) השר יורה לרשות הנחל, בצו לפי סעיף 27 לחוק, לא יאוחר משישה חודשים לפני מועד הפירוק, על אופן הפירוק, בהתחשב בתכנית שהוגשה לפי סעיף קטן (ב), וייתן הוראות נוספות הנראות לו דרושות לביצוע הפירוק.
- (ד) בסעיף זה, "סיום הקמת פארק נחל באר שבע" – סיום הקמת התשתיות והמבנים הציבוריים, לרבות מופע מים וגינות ציבורי, והכל בהתאם להוראות כל דין.
- תחילה 20. תחילתו של צו זה שלושים ימים מיום פרסומו.

י"ט בשבט התשע"א (24 בינואר 2011)

(תמ 3-2016)

גלעד ארדן
השר להגנת הסביבה

¹¹ ס"ח התשט"ז, עמ' 26.

משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2009
פיתוח פארק נחל באר שבע

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 794 של הממשלה מיום 12.10.2009
הממשלה ה- 32 בפנין נתניהו

נושא ההחלטה

פיתוח פארק נחל באר שבע

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 558 מיום 12.7.2009, מס. 4415 מיום 20.11.2009 ומס. 747 מיום 29.11.2006 בנושא פיתוח פארק נחל באר שבע ובמסגרת מדיניות ממשלת ישראל לפיתוח הנגב ומטרופולין באר-שבע ולשיפור איכות החיים בהם לטובת תושבי הנגב כולו:

1. א. להטיל על צוות בין משרדי בהשתתפות נציג המשרד להגנת הסביבה, נציג משרד החקלאות ופיתוח הכפר, נציג המשרד לפיתוח הנגב והגליל ונציג משרד האוצר לקבוע את המבנה הארגוני המתאים להקמת הפארק, באם לא יקבל הצוות האמור החלטה בהסכמה בתוך 15 יום, תועבר ההכרעה לידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

ב. אם יוחלט להקים חברה ממשלתית, יובא העניין לאישור הממשלה.

2. פרויקט ההקמה והפיתוח של פארק נחל באר שבע נועד להשגת המטרות הבאות:

א. שיקום גופי של נחל באר שבע וסביבתו, סילוק זמינות מפגעים סביבתיים ושימור סביבת הנחל כשטח פתוח ונגיש לציבור.

ב. שיפור איכות החיים והסביבה ופיתוח התיירות בנגב ומטרופולין באר שבע, ע"י פיתוח שטחים ציבוריים פתוחים איכותיים, תוך שמירה על סביבה בת קיימא.

3. להטיל על השר להגנת הסביבה, להקים בהסכמת שר הפנים ושר החקלאות ופיתוח הכפר, את רשות הנחל, בהתאם להוראות סעיף 2 לחוק רשויות נחלים ומעינות, הונשכ"ה-1965 וכן לקבוע בצו המקים הוראות בדבר פירוקה של רשות הנחל עם סיום הפרויקט כאמור בסעיף 1 לעיל.

4. להטיל על מינהל מקרקעי ישראל ועל רשות מקרקעי ישראל אשר תבוא בנעליו, לבצע את הבדיקות הנדרשות לענין קיומן של זכויות במקרקעין בתחום רשות הנחל המיועדת, אשר נדרשת הפקעתן, ולהגיש לשר להגנת הסביבה, לשר האוצר ולשר השיכון:

(א) בתוך 4 חודשים - רשימה מפורטת של זכויות במקרקעין בתחום הפרויקט.

(ב) בתוך 12 חודשים מקבלת דרישה - שומה של שווי המקרקעין שהפקעתם נדרשת.

(ג) הפקעת מקרקעין, במידה ונדרש, תיעשה במסגרת תקציב הקמת הפרויקט המפורט בסעיף 6 להלן.

5. להטיל על שר התשתיות הלאומיות לפעול לקידום תשתיות המים, הביוב והחשמל הנדרשות לפרויקט.

6. לבצע שימושים בסדר העדיפויות בתקציב המדינה, ובהתאם לכך להקצות לפרויקט פיתוח פארק נחל באר שבע 150 מיליון ש"ח.

7. לשם מימון התוספת האמורה בסעיף 6 לעיל:

(א) להטיל על השר להגנת הסביבה להקצות מתקציבו שישה מיליון ש"ח בבסיס התקציב לשנים 2009-2014, ושבעה מיליון ש"ח בבסיס התקציב לשנת 2015.

(ב) להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להקצות מתקציבו, באמצעות חברת מע"צ, דרכים בפארק בעלות של 21 מיליון ש"ח.

(ג) להטיל על שר האוצר להפחית את בסיס תקציבו משרד הפנים, המשרד לפיתוח הנגב והגליל ומשרד התיירות בשלושה מיליון ש"ח בשנים 2009-2014, ובחצי מיליון ש"ח נוסף בשנת 2015. בהתאם, להוסיף תקציבים אלו, בסכום מצטבר של 64.5 מיליון ש"ח, למשרד להגנת הסביבה עבור פרויקט פיתוח פארק נחל באר שבע.

ד) משרד הביטחון והשיכון יעביר (לצורך פיתוח הפארק) מתקציב הפיתוח (לרבות הרשאה להתחייב) של המשק הסגור סכום של 3 מיליון ש"ח בשנים 2009-2014, ובחצי מיליון ש"ח נוסף בשנת 2015.

8. העברת התקציב לפרויקט, בהתאם לסעיף 6 לעיל, מותנית בגיוס תקציבים תואמים (MATCHING) מעורמים חוץ-ממשלתיים כאמור בהחלטת הממשלה מס' 558 מיום 12 ביולי 2009.

9. מימון התפעול השוטף של הפארק יהיה באחריות עיריית באר שבע.

10. מעקב ובקרה אחר יישום החלטה זו יוטלו על השר להגנת הסביבה.

הנסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנסח השמור במזכירות הממשלה.
הנסח המחייב של הצעות חוק ודברי הקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.