

מסמך הצעת החוק באתר הכנסת) default

(http://www.knesset.gov.il/privatelaw/data/18/3/537_3-2.rtf)

הצעת חוק

חוק ההתגוננות האזרחית תיקון מס' 16 (/bill/5652/)

תקציר

החוק שהתקבל הוא חלק מהצעת חוק ממשלתית שהוגשה בעקבות לקחים שהופקו מהתמודדויות העורף בשנים האחרונות. מאחר שהצעת החוק שהגישה הממשלה כוללת נושאים רבים, חלקם מורכבים, החליטה ועדת החוץ והביטחון להביא אותה לקריאה השניה והשלישית פרקים-פרקים. בחודש מרץ 2011 אישרה הכנסת את חלקה הראשון במסגרת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 15), התשע"א-2011, וזהו החלק השני שאושר.

נושא ראשון שהוסדר בחוק הוא חברי הג"א וסמכויותיהם. בהצעת החוק בנוסחה המקורי דובר בכך שהג"א יורכב אך ורק מחיילים. במסגרת החוק הנוכחי נוצר הסדר המאפשר להג"א להסתייע גם במתנדבים. לפיכך, נקבע גם כי משעה שהתנדבו, יחולו על המתנדבים גם חוקי השיקום. יחד עם זאת, לא יוענקו למתנדבים הסמכויות המוקנות לחברי הג"א, שכן סמכויות אלה כוללות כניסה למקומות ושימוש בכוח, שמן הראוי שיינתנו רק למי שיוכל לתת את הדין על השימוש בהן. גם לגבי הסמכויות הניתנות לחיילים חברי הג"א נקבעו בחוק סייגים לשימוש בהן, שיוכלו להבטיח את פעילותו הסדירה של הג"א למען הצלת הנפש והרכוש, תוך פגיעה מזערית ככל הניתן בקניינם ובפרטיותם של האזרחים.

נושא שני שהוסדר בחוק הוא מעמדם של ארגוני העזר, חבריהם וסמכויותיהם. לפי החוק, יוכרו שלושה גופים כארגוני עזר סטטוטוריים - מגן דוד אדום, שירותי הכבאות וממוני החומרים המסוכנים במשרד להגנת הסביבה. בנוסף, יוכל שר הביטחון להכריז על גופי הצלה נוספים כארגוני עזר, בהתאם לאמות מידה שיקבע. על חברי ארגוני העזר והמתנדבים בהם יחולו חוקי השיקום, ותינתן להם הגנה מפני תביעות בקשר למעשים שעשו בהוראת הג"א.

נושא נוסף שהוסדר בחוק הוא תחולת פרק המקלטים על המדינה. ככלל, נקבע כי הפרק יחול על המדינה, ואולם שר הביטחון יוכל לקבוע, לגבי בסיסי צה"ל בלבד, כי משיקולים מבצעיים לא יהיה בהם מקלט כלל או שיותקנו בהם אמצעי מיגון אחרים. עוד נקבע כי ניתן להסמיך את הג"א לקבוע כי מקומות מסוימים בבעלות המדינה או מוסד ממוסדותיה יוכל לשמש כמחסה ציבורי.

לבסוף, נקבעו בחוק הסדרים שנועדו לשפר את מנגנון הפיצויים ודמי השימוש המשולמים למי שרכשו ניטל ממנו לצורכי התגוננות אזרחית ואת חידוד ההוראות בדבר הנסיבות בהן רשאי חבר הגא להורות לאדם להסיע נפגעים ברכבו בשעת התקפה.

החוק המלא

חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 16), התשע"א-2011 *
התקבל בכנסת ביום ג' באב התשע"א (3 באוגוסט 2011); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק

הממשלה - 537, מיום ח' באב התש"ע (19 ביולי 2010), עמ' 1374.

החלפת סעיף 11 בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 ס"ח התשי"א, עמ' 78; התשע"א, עמ' 786. (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף 11 יבוא: "הגדרות. בחוק זה - "אויב" - כהגדרתו בסעיף 91 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; "ארגון עזר" - כל אחד מאלה: (1) אגודת מגן אדום בישראל, שהוקמה בחוק מגן דוד אדום, התשי"א-1950 ס"ח התשי"א, עמ' 175; (2) רשות כבאות, כהגדרתה בחוק שירותי הכבאות, התשי"ט-1959 ס"ח התשי"ט, עמ' 199, וכן מפקח כבאות ראשי כמשמעותו בחוק האמור או מי מטעמו; (3) ממונה על אירוע חומרים מסוכנים, כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993 ס"ח התשנ"ג, עמ' 28; (4) גוף שעיקר עיסוקו הצלת חיי אדם ושעזרתו נדרשת באופן מיידי לשם הצלת חיי אדם בעת התקפה, אשר שר הביטחון, הכריז עליו ברשומות, בהסכמת השר שנקבע כאחראי על אותו גוף, בכל שנקבע, או השר הממונה על תחום פעילותו של אותו גוף, שהוא ארגון עזר, בהתאם לאמות מידה לעניין יכולותיו הארגוניות והמבצעיות ששר הביטחון הורה עליהן; "דיני ההתגוננות האזרחית" - חוק זה, התקנות שהותקנו לפיו, וכן כל צו והוראה שניתנו לפיהם; "הגא" - שירות ההתגוננות האזרחית שהוקם בסעיף 2; "הרמטכ"ל", "חייל" ו"פקודות הצבא" - כהגדרתם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 ס"ח התשט"ו, עמ' 171; "התגוננות אזרחית" - האמצעים הנקוטים לשם התגוננות מפני כל התקפה או סכנת התקפה על האוכלוסייה האזרחית או לשם צמצום תוצאותיה של התקפה כזאת, להוציא אמצעי לחימה שלא להגנה עצמית; "התקפה" - כל אחד מאלה: (1) הפצצה אווירית, הפגזה ארטילרית או רקטית וכל סוג אחר של ירי ארוך טווח מצד אויב; (2) ניסיון פגיעה מצד צבא של מדינת אויב; "חבר ארגון עזר" - עובד ארגון עזר, ולעניין רשות כבאות - גם עובד המשרד לביטחון הפנים הכפוף למפקח הכבאות הראשי; "חוק רישום ציוד וגיוסו" - חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא-הגנה לישראל, התשמ"ז-1987 ס"ח התשמ"ז, עמ' 56; "מצב מיוחד בעורף" - מצב שהוכרז לפי סעיף 29; "מתנדב בארגון עזר" - מי שממלא תפקיד בהתנדבות בארגון עזר, לרבות מי שמשרת שירות לאומי או שירות אזרחי בארגון עזר; "ראש רשות מקומית", "בעיריה" - ראש העיריה או סגנו, ובמועצה מקומית - ראש המועצה או סגנו; "רשות מקומית" - עיריה או מועצה מקומית, ובמקום שאין אלה - תאגיד או יחיד הממלאים בו למעשה תפקידים של שלטון מקומי; "שעת התקפה" - הזמן שבו מתנהלת בשטח מסוים התקפה, מתחילתה או ממתן אות אזהרה, לפי המוקדם, ועד מתן אות אזהרה או עד תום עשרים וארבע שעות מתחילת ההתקפה, לפי המוקדם; אירעו כמה התקפות בפרק זמן של עשרים וארבע שעות, יחל מניין עשרים וארבע השעות האמורות מההתקפה הראשונה; "תמרוני הגא" - אימונים של הגא או של ארגוני עזר שראש הגא הכריז עליהם כעל תמרוני הגא. "תיקון סעיף 22 בסעיף 2 (1) לחוק העיקרי, במקום "מצב מיוחד בעורף" יבוא "מצב מיוחד בעורף, בשעת התקפה". תיקון סעיף 83 בסעיף 8 לחוק העיקרי - (1) במקום סעיף קטן (א) יבוא: "(א) אלה הם חברי הגא: (1) חייל שנשלח לשרת בהגא בהתאם לפקודות הצבא; (2) מי שנתקבל להגא כמתנדב. (2) בסעיף קטן (ב), במקום "יפורט" יבוא "יפורט", ובמקום "ההצהרה" יבוא "הצהרה, סמכויותיו, חובותיו וזכויותיו"; (3) במקום סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) יבוא: "(ג) מי שנתקבל להגא כמתנדב רשאי להודיע על הפסקת התנדבותו בהתאם לכללים שיקבע ראש הגא, ובלבד שלא יפסיק את התנדבותו טרם סיום פעולות ההצלה בשטח מותקף שלשם ביצוען התנדב, או טרם חלוף ארבעים ושמונה שעות מעת ההודעה, לפי המוקדם מבין השניים. (ד) מי שנתקבל להגא כמתנדב ונקרא להתייצב לשירות ביטחון לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 ס"ח התשמ"ו, עמ' 107, לשירות מילואים לפי חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 ס"ח התשס"ח, עמ' 502, או לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967 ס"ח התשכ"ז, עמ' 86, לא יתייצב לשם מילוי תפקידו בהגא, ואם נקרא לשירות כאמור לאחר שהתייצב בהגא - ימלא אחר הוראות הקריאה לשירות. (4) סעיף קטן (ה) - בטל; (5) בסעיף קטן (ז), במקום "חבר הגא שנחבל" יבוא "מי שנתקבל להגא כמתנדב, ונחבל". החלפת סעיף 8 ב-4. במקום סעיף 8 לחוק יבוא: "חבר ארגון עזר.ב. (א) חבר ארגון עזר חייב לציית לכל הוראה שניתנה לו בתחום ההתגוננות האזרחית מהגורמים המוסמכים לפי חוק זה, לצורך מילוי תפקידו. (ב) חבר ארגון עזר שנקרא להתייצב לשירות ביטחון לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, לשירות מילואים לפי חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008, או לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967, לא יתייצב לשם מילוי תפקידו בארגון העזר, ואם נקרא לשירות כאמור לאחר שהתייצב לשם מילוי תפקידו בארגון העזר, ימלא אחר הוראות הקריאה לשירות. (ג) חבר ארגון עזר, הממלא תפקיד לפי הוראה כאמור בסעיף קטן (א), שנחבל או חלה בשעת מילוי תפקידו בארגון העזר עקב מילוי תפקידו זה, או שמת כתוצאה מחבלה או ממחלה שאירעו בנסיבות כאמור, יחולו עליו ועל בני משפחתו חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב] ס"ח התשי"ט, עמ' 276, וחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"א-1950 ס"ח התשי"א, עמ' 162; לעניין חוקים אלה, יראו את התפקיד האמור כשירות צבאי ואת יום גמר התפקיד כיום שחרורו מהשירות הצבאי, והם יחולו גם על חבר ארגון עזר שנקרא למילוי תפקיד לפי חוק זה ונחבל בדרכו למילוי תפקידו כאמור, ועל בני משפחתו, לפי העניין. (ד) מתנדב בארגון עזר רשאי להתייצב לשם מילוי תפקידו בארגון העזר בשעת התקפה, בעת מצב מיוחד בעורף או בעת תמרוני הגא; התייצב מתנדב בארגון עזר כאמור, יראו אותו, כל עוד הוא ממלא תפקיד בארגון העזר, כחבר ארגון עזר, ויחולו עליו הוראות סעיף זה. "תיקון סעיף 58 בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "ינהגו בצידו" יבוא "יראו בצידו" ובמקום הסיפה החל במילים "לפי פקודת הפיצויים (הגנה), 1940" יבוא "באילו גויס לפי סעיף 8 לחוק רישום ציוד

מושב

וגיוסו". החלפת סעיף 96. במקום סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא: "סמכויות חבר הגא9. (א) לצורך מילוי תפקידו רשאי ראש הגא, מפקד הגא מחוזי וחבר הגא שהוסמך לכך בידי ראש הגא או מפקד הגא מחוזי, להיכנס, בכל שעה סבירה, לכל מקום, למעט למקום מגורים, לשם פיקוח על קיום דיני ההתגוננות האזרחית, לשם מתן הוראות לנקיטת אמצעי התגוננות אזרחית, או לשם נקיטת אמצעים כאמור, ובלבד שתימסר לבעלים או למחזיק במקום הודעה על כך זמן סביר מראש. (ב) בשעת תמרוני הגא, רשאי חבר הגא להיכנס לכל מקום בהתאם להוראות סעיף קטן (א). (ג) בעת מצב מיוחד בעורף או בשעת התקפה רשאי חבר הגא, לצורך מילוי תפקידו – (1) להיכנס לכל מקום בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ולהשתמש בכוח סביר לצורך ביצוע סמכות הכניסה; (2) להשתמש בכוח סביר כדי לכפות את הציות לדיני ההתגוננות האזרחית. (ד) שימוש בכוח לפי סעיף קטן (ג) ייעשה רק לאחר שחבר הגא זיהה עצמו לפני מי שנמצא במקום, הודיע לו את המטרה שלשמה נדרש השימוש בכוח, והזהירו כי יש בכונתו להשתמש בכוח; חובת הזיהוי, ההודעה והאזהרה כאמור לא תחול אם נוכח חבר הגא לדעת כי לא נמצא אדם במקום. (ה) בעת מצב מיוחד בעורף או בשעת התקפה, ככל שהדבר נדרש לשם הצלת הנפש או הרכוש או מניעת פגיעה חמורה בהם, רשאי קצין המשרת בהגא, לצורך מילוי תפקידו – (1) להורות לחבר ארגון עזר ולמתנדב בארגון עזר לפעול במסגרת תפקידם וסמכויותיהם ולהפעיל את הציוד שברשותם לצורך מילוי תפקידם; (2) להורות לכל אדם הנמצא בשטח המותקף או בשטח העלול להיות מותקף כל הוראה סבירה; (3) להורות למי שבבעלותו, בחזקתו, בשליטתו או בפיקוחו ציוד או חומר, להעמיד את הציוד או החומר לרשות הגא או לרשות ארגון עזר; (4) לסגור שטח או מקום ולמנוע מכל אדם להיכנס אליו או לצאת ממנו, וכן לדרוש מכל אדם בשטח המותקף או בשטח העלול להיות מותקף, להישאר במקום שבו הוא נמצא, לצאת ממנו או להיכנס למקום אחר שקבע, והכל אם סבר כי מתן ההוראה נחוץ באופן מיידי לשם הצלת הנפש או הרכוש או מניעת פגיעה חמורה בהם; (5) להורות על ביצוע עבודות במקרקעין, לרבות הריסתם, אם סבר כי ביצוע העבודות באופן מיידי נחוץ לשם הצלת הנפש או הרכוש או מניעת פגיעה חמורה בהם, ובכלל זה לשם חילוץ אדם הלכוד באותם מקרקעין או מניעת התפשטות דליקה; לעניין פסקה זו, "קצין המשרת בהגא" – קצין שהוסמך לעניין פסקה זו בידי ראש הגא או בידי מי שראש הגא הסמיכו לכך. (ו) ציוד או חומר שהועמד לרשות הגא או ארגון העזר, כאמור בסעיף קטן (ה) (3), יראוהו לעניין תשלום דמי שימוש ופיצויים כאילו היה ציוד שגויס לפי סעיף 8 לחוק רישום ציוד וגיוסו. (ז) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מכל סמכות אחרת הנתונה לפי כל דין. (ח) לא תוגש תובענה נגד אדם על מעשה או מחדל שעשה בתום לב על פי הוראה שקיבל לפי סעיף קטן (ה) והמקום אחריות בנדיקין. (ט) בסעיף זה, "חבר הגא" – למעט מי שנתקבל להגא כמתנדב. "תיקון סעיף 79. בסעיף 96 לחוק העיקרי – (1) בסעיף קטן (א), במקום הרישה עד המילים "ולמשך זמן ההתקפה" יבוא "בשעת התקפה רשאי חבר הגא שהוסמך לכך בכתב על ידי מפקד הגא מחוזי, להורות, בכתב או בעל-פה, למי שנוהג אותה שעה ברכב או לבעלים של רכב המחזיק בו באותה שעה, להסיע בו נפגעים או להסיע את הרכב בכדי שתוגש באמצעותו עזרה בשטח מותקף לבני-אדם או לרכוש בקשר להתקפה ולמשך פרק הזמן הקצר ביותר הדרוש לשם כך"; (2) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילה "פיצויים" יבוא "דמי שימוש ופיצויים, כאילו גויס לפי סעיף 8 לחוק רישום ציוד וגיוסו". החלפת סעיף 10א ו-8. במקום סעיף 10א לחוק העיקרי יבוא: "תחולה על המדינה 10א. (א) הוראות פרק זה, למעט סעיף 16, יחולו גם על המדינה, ולעניין סעיף 13, בכל מקום, במקום "רשות מקומית" או "הרשות המקומית" יקראו "הגא". (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר הביטחון להורות, משיקולים של צורך מבצעי, כי במיתקנים המוחזקים בידי צבא הגנה לישראל, יוקמו מקלטים לפי הוראות שיקבע הוא או מי שהסמיכו לכך, דרך כלל או לסוג מסוים של מיתקנים, או כי מיתקנים כאמור יהיו פטורים מהקמת מקלטים; הוראות כאמור אינן טעונות פרסום ברשומות והן יבואו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך שיוורה שר הביטחון או מי שהוא הסמיכו לכך. "תיקון חוק מגן דוד אדום [מס' 96]. בחוק מגן דוד אדום, התש"י-1950 ס"ח התש"י, עמ' 175; התשס"ה, עמ' 974., בסעיף 3(א), אחרי "בזמן מלחמה" יבוא "וכן ארגון עזר להגא בשעת התקפה ובעת מצב מיוחד בעורף, כהגדרתם בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951.". תיקון חוק הגנה על עובדים בשעת חירום [מס' 10]. בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006 ס"ח התשס"ו, עמ' 396; התשס"ז, עמ' 366., בסעיף 11, במקום פסקה (5) יבוא: "(5) חבר ארגון עזר כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית;". סייג לתחולה 10א. הוראות סעיף 10א(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, לא יחולו על תכנית כאמור בחוק העיקרי שאושרה לפני תחילתו של חוק זה.

חשוב

מעבר להצבעה הבאה לפי זמן (/vote/4049/)

מעבר להצבעה הבאה לפי זמן (/vote/4051/)

תגיות

בטחון (/tags/%D7%91%D7%98%D7%97%D7%95%D7%9F/)

בטחון פנים (/tags/%D7%91%D7%98%D7%97%D7%95%D7%9F%20%D7%A4%D7%A0%D7%99%D7%9D/)

מלחמה וחירום (/tags/%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%94%20%D7%95%D7%97%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%9D/)

רוצה להציע תגית? לחץ/י כאן כדי להרשם (/users/login/?next=/vote/4050/)

אג'נדות משויכות

עדיין אין אג'נדות משויכות

רוצה להציע אג'נדה קשורה? לחץ כאן כדי להרשם (/users/login/?next=/vote/4050/)

תגובות

אין עדיין תגובות

רוצה להגיב? לחץ/י כאן כדי להרשם ולהגיב (/users/login/?next=/vote/4050/)

שיתוף        

https://www.addtoany.com/share_save?url=http%3A%2F%2Foknesset.org%2Fvote%2F4050%2F&title=%D7%A6%D7%A2%D7%AA%20%D7%97%D7%95%D7%A7%20%D7%94%D7%94%D7%AA%D7%92%D7%95%D7%A0%D7%A0%D7%95%D7%AA%20%D7%94%D7%90%D7%96%D7%A8%D7%97%D7%99%D7%AA%20%D7%AA%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%9F%20%D7%9E%D7%A1%60%2016)%2C%20%D7%94%D7%AA%D7%A9%D7%A2%22%D7%90-2011%20%D7%9B%D7%A0%D7%A1%D7%AA%20%D7%A4%D7%AA%D7%95%D7%97%D7%94&description=%D7%A6%D7%A2%D7%AA%20%D7%97%D7%95%D7%A7%20%D7%94%D7%94%D7%AA%D7%92%D7%95%D7%A0%D7%A0%D7%95%D7%AA%20%D7%94%D7%90%D7%96%D7%A8%D7%97%D7%99%D7%AA%20%D7%AA%D7%99%D7%A7%D7%95%D7%9F%20%D7%9E%D7%A1%60%2016)%2C%20%D7%94%D7%AA%D7%A9%D7%A2%22%D7%90-2011%20%D7%9B%D7%A0%D7%A1%D7%AA%20%D7%A4%D7%AA%D7%95%D7%97%D7%94%20-%20%D7%A4%D7%95%D7%AA%D7%97%D7%99%D7%9D%20%D7%90%D7%AA%20%D7%94%D7%9B%D7%A0%D7%A1%D7%AA%20%D7%9C%D7%A6%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A8



(/) (/) (/) (/) (/) (/)


דף הבית (/) | ח"כים וסיעות (/party/) | חקיקה (/bill/) | ועדות (/committee/) | מליאה (/plenum/) | אג'נדות (/agenda/) | אודות (/about/)

כנסת פתוחה הוא פרוייקט שמטרתו לחשוף את פעילות הכנסת לציבור

כל המידע מגיע מאתר הכנסת. האתר מתוחזק על ידי מתנדבים ואינו נתמך ע"י אף גוף מפלגתי ... קרא עוד (/about/)

עקבו אחר כנסת פתוחה:

(https://www.facebook.com/open.knesset)  (https://twitter.com/OKnesset) 

פרוייקט של 

הסדנא לידע ציבורי (<http://www.hasadna.org.il>)

<http://www.hasadna.org.il/projects/%D7%A4%D7%AA%D7%A7%D7%A6%D7%99%D7%91-%D7%94%D7%A4%D7%AA%D7%95%D7%97>

<http://www.hasadna.org.il/projects/%D7%A4%D7%95%D7%AA%D7%97%D7%99%D7%9D-%D7%90%D7%AA-%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%AA-%D7%94%D7%9B%D7%A1%D7%A4%D7%99%D7%9D>

<http://www.hasadna.org.il/projects/%D7%9E%D7%A2%D7%A7%D7%91-%D7%98%D7%A8%D7%A0%D7%91%D7%A8%D7%92>

<http://www.hasadna.org.il/projects/%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9E%D7%A7%D7%95%D7%9E%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%A4%D7%AA%D7%95%D7%97%D7%95%D7%AA>

תרמו לסדנא

חלק מהזכויות שמורות. שימוש בנתונים מהאתר בכפוף לקרדיט - פרטים בקישור ([about/#terms/](http://www.hasadna.org.il/about/#terms/))

<https://play.google.com/store/apps/details?id=org.okneset>



(<http://itunes.apple.com/us/app/id475096101>)

מושב