



החלטה מס' 26

פרוטוקול מס' 82/2015

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ד' 09.12.2015

חברים:

מר אבנר זקן, יו"ר הוועדה
 גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
 עו"ד ליהיא שטרן פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גב' רונית אדלר

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה

החלטת הוועדה: הוועדה ממליצה לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות בין המשרד לביטוח לאומי מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016 הינו בסך של 3,300,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר היקף הפרויקט לשנת 2016 הינו בסך 8,081,670 ₪).

למשרד יש אופצייה לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם ותלוי בתקציב מאושר.

תקנה תקציבית: 23.10.26.04 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2016 לא תבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה.

המיזם הינו פרי שותפות בין הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי (הפועל עם גורמים נוספים), ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים, המיזם החל לפעול בשנת 2015, כאשר המשרד יצטרף בשנת 2016 וייקח בו חלק החל משנה זו.

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי המצי"ב, התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיח מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

לפיכך, ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי, שהינו תאגיד שהוקם בחוק, וההתקשרות הינה במסגרת תפקידי התאגיד, מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016.

שווי ההתקשרות עולה על 2.5 מיליון ₪ אך אינו עולה על 4,000,000 ₪.

החלטת הוועדה טעונה אישור ועדת הפטור המשרדית.

עו"ד ליהיא שטרן פיליפסון

גב' עדינה אטינגר - סגנית חשבת המשרד

מר אבנר זקן - יו"ר הוועדה

החלטה מס' 26

פרוטוקול מס' 82/2015

התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה

וועדת הפטור המשרדית מיום 22.12.2015 מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

עו"ד בועז ארטמן
היועצת המשפטית

תיה שלמה
גב' חיה שושני
חשבת המשרד

מר אליעזר יבלון
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 30 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש. מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשרדית

פרוטוקול מס' 317/2015

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום ג' 22.12.2015

חברי הוועדה:
 מר אליעזר יבלון מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
 גב' חיה שושני, חשבת (בכירה) המשרד
 ער"ד בתיה ארטמן, חיועצת המשפטית

על סדר היום:

מס' סידורי	הנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות (כולל האופציות)	שוויין של התקשרויות הממשד	היקף ההתקשרות יחיד בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול.	תקופת ההתקשרות	תעריף
82/2015-01	התקשרות בפטור ממכרז עם 19 הרשויות המקומיות המפורטות בנספח א' לצורך הפעלת תוכניות לשילוב המילובים של יוצאי אתיופיה.	האגף לשירותים חברתיים ואישיים (מנהלת קליטה וכשירות תרבותית)	היקף ההתקשרות יחיד בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול.	---	עלות ההתקשרות עם כל רשות עולה על סך 150,000 ₪ אבל לא עולה על 4 מליון ₪	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2019	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪

בהתאם להוראות תקנה 3 (16) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשיקום החברתיים
אגף מנהל ומשק ומכרזים



הלב פתוח לרווחה

ועדת הפטור המשדרית

מס' סידורי	חנישא	אגף / יחידה / שירות	חיקף ההתקשרות הראשונה (כולל האופציות)	שווי של ההתקשרות המשך	חיקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	העלות
82/2015-06	התקשרות בפטור ממכרז עם עיריית ירושלים (500230008) לצורך הפעלת תוכניות להגברת הבטחון האישי ולפיתוח כלכלי – תכתי במזרח ירושלים עפ"י החלטת ממשלה.	האגף לנוער צעירים ושירותי תקון	----	----	כ- 2,250,000 ₪ כולל מע"מ	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2015	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.10.14.12 23.10.72.44	בהתאם להוראות תקנה 3 (16) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים	האגף לשירותים חברתיים ואישיים (מנחלת קליטה וכשירות תרבותית)	----	----	חיקף ההתקשרות יהא בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול. עלות ההתקשרות עם כל רשות עולה על סך 150,000 ₪ אבל לא עולה על 4 מליון ₪.	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2017	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.10.39.44	בהתאם להוראות תקנה 3 (16) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים						



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשרררית

מס' סידורי	תעודת זהות	תקופת ההתקשרות	היקף ההתקשרות המתבקש	שווי של התקשרויות המתשד	היקף התקשרויות הראשונה (כולל האופציות)	אגף / יחידה / שירות	חנישא	מס' סידורי
82/2015-11	טעון אישור ועדת הפטור המשרררית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000	מיום 22.12.2015 עד ליום 30.11.2017	כ- 2,000,000 ₪ כולל מע"מ	---	---	האגף לשירותים חברתיים ואישיים (הרפורמה בשירותים החברתיים)	התקשרות בפטור ממכרז עם עיריית מעלה אדומים (500236161), לצורך הפעלת מאגר יועצים להטמעת מערכת ניהול התעבורות ותיק לקוח ברשויות המקומיות כחלק מתכנית ישראל דיגיטלית ויישום הרפורמה בלש"מ.	23.10.13.43
82/2015-16	טעון אישור ועדת הפטור המשרררית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	כ- 60,060 ₪ כולל מע"מ	כ- 230,622 ₪ כולל מע"מ	כ- 92,748 ₪ כולל מע"מ	תחום רשומות ומילדע	הרחבת התקשרות עם ארכיב 2000 בע"מ (511763963) לצורך שירותי נגיזה היצרנית בהתאם לחולאת חשבי"ל 16.5.10 אספקת שירותי נגיזה – בקשה מס' 132/2014.	23.11.23.20 23.11.24.26 23.01.19.82



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף מנהל ומשק ומכרזים



הלכ פתוח לרווחה

ועדת הפטור המשדרית

מס' סידורי	תקופת ההתקשרות	היקף ההתקשרות המתבקש	שווי של התקשרויות המתמשך	היקף ההתקשרות הראשוני (כולל האופציות)	אגף / יחידה / שירות	הנושא	מס' סידורי
82/2015-17	מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016	כ- 175,000 ₪ כולל מע"מ לכל רשות	---	---	השירות לעבודה קהילתית	התקשרות בפטור ממכרז עם עגיריית צפת (5800280003) ועגיריית שדרות (500210315), לצורך הקמת צוות חוסן וחירום שכונתי בצפת ובשדרות.	23.10.72.41
82/2015-18	מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016	היקף ההתקשרות יהא בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול. עלות ההתקשרות עם כל רשות עולה על סך 150,000 ₪ אבל לא עולה על 4 מליון ₪.	---	---	השירות לעבודה קהילתית	התקשרות בפטור ממכרז עם 3 המועצות: מועצה אזורית שפיר (500261342), מועצה אזורית לכיש מרחבים (500261508) ומועצת אזורים (500262423) לצורך הקמת צוות חוסן וחירום שכונתי בדורים.	23.10.72.41 23.01.10.11



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשדרית

מס' סידורי	תאריך	תקופת ההתקשרות	הערות
82/2015-19	01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	מיום 01.01.2016 ועדת הפטור המשדרית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪	היקף ההתקשרות המתבקש
23.01.10.11	23.10.72.41	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2015	טעון אישור ועדת הפטור המשדרית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.10.73.10	82/2015-21	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2015	טעון הפטור ועדת הפטור המשדרית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
			היקף ההתקשרות יחא בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול.
			עלות ההתקשרות עם כל רשות עולה על סך 150,000 ₪ אבל לא עולה על 4 מיליון ₪)
			היקף ההתקשרות יחא בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול.
			עלות ההתקשרות עם כל רשות עולה על סך 150,000 ₪ אבל לא עולה על 4 מיליון ₪)



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשרדית

מס' סידורי	תנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות הראשונה (כולל האופציות)	שווי של התקשרויות הממשד	היקף המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
82/2015-26	התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) לתפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה	האגף לשירותים חברתיים ואישיים (השירות לרווחת הפרט והמשפחה)	כ- 9,213,680 ₪ כולל מע"מ	כ- 1,853,824 ₪ כולל מע"מ (הוגדלה נוכחיות)	כ- 3,300,000 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 2.5 מיליון ₪ אך אינו עולה על 4,000,000 ₪.
23.10.26.04	בהתאם להוראות תקנה 3 (ל) ולהוראות תקנה 10א(ב) לתקנות חוק חופת המכרזים	האגף לנוער צעירים ושרותי תקון	כ- 9,213,680 ₪ כולל מע"מ	כ- 1,853,824 ₪ כולל מע"מ (הוגדלה נוכחיות)	כ- 1,853,824 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשררית

מס' סידורי	תנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתשרות (כולל האופציות)	שווי של התשרויות הממשד	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
83/2015-02	הארכת התקשרות עם אליזבט מאיר-וייל בע"מ (514785328), למתן שירותי הכשרת צוותים להתמחויות עם התנהגויות מאתגרות לאוכלוסיות עם צרכים מיוחדים, מכח מכרז פומבי מס' 249/2010.	אגף השקטום, השירות לטיפול באדם עם אוטיזם, אגף מג.ש.ה	כ- 16,600,000 ₪ כולל מע"מ	כ- 830,000 ₪ כולל מע"מ (הגדלה נוכחית)	כ- 830,000 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.01.2016 עד ליום 30.06.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשררית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.06.23.03 23.08.80.09 23.08.70.02 23.11.71.04	בהתאם להוראות תקנה 3 (א)(ב)(2) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים						
85/2015-11	התקשרות בפטור ממכרז עם 32 הרשויות המקומיות המפורסות בנספח המע"מ לצורך שירות ביקורי בית אצל ניצולי שואה בודדים ומרותקים, כולל הנחה ופעילות.	האגף לשירותים חברתיים ואישיים (שירות לאזרחים ותקיים)	---	---	היקף ההתקשרות יהא בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול. עלות ההתקשרות עם כל רשות לא עולה על 4 מיליון ₪	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשררית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.01.18.05	בהתאם להוראות תקנה 3 (א)(1) ולהוראות תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חוק חובת המכרזים						



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשרדית

מס' סידורי	תנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות הראשונה (כולל האופציות)	שווין של התקשרויות	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
85/2015-12	התקשרות בפטור ממכרז עם 9 רשויות: עיריית אום אל פחם, אשדוד, באר שבע, חדרה, חיפה, מטה בנימין, מעלות תרשיחא, נתניה, שומרון, להפעלת יחידות לאיתור נוער, המשתמש לרעה באלכוהול.	האגף לשירותים חברתיים ואישיים (השירות לטיפול בהתמכרויות)	---	---	כ- 3,187,500 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.11.25.06	בהתאם להוראות תקנה 3 (16) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים	אגף השירותים (אגף השירותים)	כ- 59,844,000 ₪ כולל מע"מ	כ- 959,770 ₪ כולל מע"מ (המגדלה נוכחיות)	כ- 959,770 ₪ כולל מע"מ	מיום 22.12.2015 עד ליום 28.02.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
85/2015-19	הרחבת התקשרות המכרז לקידום החירש בישראל (580222230), למתן שירותים לליקוי שמיעה לצורך קבלת החוז כספי בגין רכישת אביזרי עזר לתקשורת (סל תקשורת), לרבות פקסימיליה וגלאי בכי ומתן שירותי תרגום /תמלול והעתקת סימנים, מכח מכרז פומבי מסי' 245/2010.	אגף השירותים (אגף השירותים)	כ- 59,844,000 ₪ כולל מע"מ	כ- 959,770 ₪ כולל מע"מ (המגדלה נוכחיות)	כ- 959,770 ₪ כולל מע"מ	מיום 22.12.2015 עד ליום 28.02.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.06.22.27	בהתאם להוראות תקנה 3 (4)(ב2) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים	אגף השירותים (אגף השירותים)	כ- 59,844,000 ₪ כולל מע"מ	כ- 959,770 ₪ כולל מע"מ (המגדלה נוכחיות)	כ- 959,770 ₪ כולל מע"מ	מיום 22.12.2015 עד ליום 28.02.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשררית

מס' סידורי	תנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתשרות הראשונה (כולל האופציות)	שוויון של התקשורת	היקף ההתקשרות המתבקש	תקופת ההתקשרות	הערות
85/2015-21	התקשרות בפטור ממכרז עם המכללה האקדמית ספיר (580322451) לצורך הפעלת מיזם משותף להפעלת "תוכנית בוגרות" במסגרת תוכנית המנטורינג נערות למען נערות – פנייה פומבית מס' / 580/2015	האגף לנוער, צעירים ושירותי תקון (השרות למתבגרים וצעירים)	ההיקף הראשונה (כולל האופציות)	השוויון של התקשורת	כ- 400,000 ₪ כאשר משרד הרווחה מממן כ- 50% מהיקף הכולל של המיזם, דהיינו כ- 200,000 ₪	מיזם 01.01.2016 עד ליום מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪	טעון אישור ועדת הפטור המשררית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.11.65.42	בהתאם להוראות תקנה 3 (30) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים	האגף לנוער, צעירים ושירותי תקון (השרות למתבגרים וצעירים)	ההיקף הראשונה (כולל האופציות)	השוויון של התקשורת	כ- 409,000 ₪ כאשר משרד הרווחה מממן כ- 50% מהיקף הכולל של המיזם, דהיינו כ- 200,000 ₪	מיזם 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשררית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשרדית

מס' סידורי	תנושא	אגף / יחידה / שירות	היקף ההתקשרות הראשונית (כולל האופציות)	שוויין של התקשרויות הממשד	היקף המתבקש	תקופת ההתקשרות	תערוך
1. בנייה. 20/2015-19 מיום 10/12/2015	הגדלת התקשרות עם חברת ש. דורפברגר ב"מ (513023382), להתחשבות סופית בפרויקט בנייה ושיפוץ במפלס 6.6. במעון נופים, מבח מכרז חשכ"ל.	אגף המהנדס הראשי	כ - 4,643,219 ₪ כולל מע"מ	כ- 1,088,040 ₪ כולל מע"מ	כ- 298,725 ₪ כולל מע"מ	מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
2. בנייה. 21/2015-03 מיום 17/12/2015	התקשרות עם הרשויות המקומיות להקצאות לשיפוץ ומרחבה לשכות רווחה	אגף המהנדס הראשי	-----	-----	היקף ההתקשרות יהא בהתאם לפירוט בנספח א', המצ"ב לפרוטוקול. עלות ההתקשרות עם כל רשות לא עולה על 4 מיליון ₪	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2016	טעון אישור ועדת הפטור המשרדית מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪
23.12.03.04	בהתאם להוראות תקנה 3 (א4) ו(ב2) ולהוראות 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים						



הלכ פתוח לרווחה

מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשדרית

תעודת	תקופת ההתקשרות	היקף ההתקשרות המתבקש	שווי של התקשרויות ההמשך	היקף ההתקשרות הראשונה (כולל האופציות)	אגף / יחידה / שירות	תנשא	מס' סידורי
טעון אישור ועדת הפטור המשדרית מאתר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2016	היקף ההתקשרות יהא בהתאם לפרוט בנספח ב', המצ"ב לפרוטוקול. עלות ההתקשרות עם כל רשות לא עולה על 4 מיליון (₪)	-----	-----	אגף המהנדס הראשי	התקשרות עם הרשויות המקומיות לצורך מיגון ברשויות המקומיות בהתאם להוראות תקנה 3 (16) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים	3. בנייה. 21/2015-09 מיום 17/12/2015
טעון אישור ועדת הפטור המשדרית מאתר והיקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪	מיום 22.12.2015 עד ליום 31.12.2015	כ- 401,920 ₪ כולל מע"מ	כ- 401,920 ₪ כולל מע"מ (המדלה נוכחית)	כ- 4,366,000 ₪ כולל מע"מ	אגף בכיר מערכות מידע	הרחבת התקשרות לחברת אוטק בע"מ (511046393), עבור תחזוקה ורכישת רשויות מיקרוסופט, מכח מכרז חשכ"ל 16.2.3 בהתאם להוראות תקנה 3 (29) ולהוראות תקנה 10א(ב1) לתקנות חוק חובת המכרזים	1. ענייני. החלטה מיום 09.12.2015, החלטה מס' 02
							23.01.12.05



הלכ פתוח לריווחה

מדינת ישראל

מישרד הריוחה והשיקומים החברתיים
אגף מנהל ומשק ומכרזים



ועדת הפטור המשדרית

פרוטוקול מס' 317/2015

פרוטוקול משיבת ועדת הפטור המשדרית שהתקיימה ביום ג' 22.12.2015

לתשומת ליבכם: "בהתאם להוראות תקנה 10 א (ד) לתח"מ, התלשות הורשדה כאמור תכנסנה לתקופן בחלוף 3 ימים מיום אישור ועדת הפטור המשדרית ופרסומן לפי תקנה 10 ג כנדלש".

יחד עם זאת, לתשומת ליבכם האמור בפרוטוקולים של ועדות המכרזים המשדריות השונות, המצ"ב.

בתעודל תקציב מאושר לשנת 20, אישור זה כפוף להוראות הדגן והוראות חשב כללי לעניין התקשרויות חריגות כמשמעה בהוראות תכ"ם


יעיד בתיה ארטמן
היועצת המשפטית


גבי חנה שושני
חשבת (בכירה) המשדר


מר אליעזר יבלון – עזיר הוועדה
מנכ"ל המשדר

מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



טופס הגשת בקשה לוועדת המכרזים המשרדית

Cell
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
מנהל משק ומכרזים
מנהל תחום המכרזים
מנהל יחידת המכרזים
מנהל שירותי המכרזים
מנהל שירותי המכרזים ואישום

שם האגף/השירות/היחידה המקצועית המבקשת: השרות לרווחת הפרט והמשפחה- האגף לשירותים החברתיים
חברתיים ואישיים

שם הגורם המקצועי מגיש הבקשה: איילה מאיר מנהלת השרות

תאריך הגשת הבקשה: 30/11

תאריך קבלת הבקשה:
(ימולא על ידי מרכזת הועדה)

סוג הבקשה:

- התקשרות במכרז התקשרות בפטור ממכרז התקשרות עם ספק ייחד
- הארכת התקשרות הגדלת התקשרות מיזם משותף
- התקשרות עם נותן שירותים מהמאגר מימוש אופציה

אחר: התקשרות עם ביטוח לאומי- הקרן לילדים ונוער בסיכון באגף הקרנות (פטור ממכרז)

נושא הבקשה:

התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי בסך 3.3 מליון ש"ח להפעלת תכנית (להלן המיזם) למשפחות וילדים בהזנחה.

פירוט הבקשה:

המיזם הינו פרי שותפות מתמשכת בין שלושה ארגונים - הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י.



מדינת ישראל



משרד הרווחה והשירותים החברתיים

תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפולי והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית.

המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

המיזם פועל כיום ב-6 יישובים, והחל משנת 2016 יחל לפעול ב-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ. הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המיזם – מחקר הערכה מעצב, מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלמות את המענה היישובי.

הגורם עימו מבקשים להתקשר: המוסד לביטוח לאומי

שם הספק: המוסד לביטוח לאומי

מספר רישום (עוסק מורשה/עמותה/מלכ"ר):

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.1.16 - 31.12.16 (עם אופציה להארכה)

עד תאריך: 31/12/16

מתאריך: 1/1/16

היקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת): 8,081,670 ₪, כולל מע"מ, לשנת 2016. מתוכם 3.3 מליון
₪ חלקו של המשרד.

פירוט מדויק של עלות ההתקשרות מצורף מסמך נפרד מפורט.

הבהרות:

1. במידה שיש השתתפות של גוף נוסף יש להציג פירוט מדויק, כולל חלוקת העלויות בין הגורמים המשתתפים והשירותים/טובין עבורם ישלם כל משתתף.
2. ניתן להגיש פירוט עלויות במסמך נפרד.
3. במידה ומדובר בתעריף לחודש – יש לצרף אישור ועדת התעריפים.
4. במימוש אופציה עם חברה – יש לצרף אישור מהחברה על העדר חובות לרשם החברות.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



5. במימוש אופציה לגבי ניקיון, שמירה, אבטחה – יש לצרף מהחברה רישיון בתוקף לעסוק כקבלן שירות כמשמעותו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כ"א, תשנ"ו-1996.

סה"כ התקשרויות קודמות עם הספק (במסגרת המכרז/ההסכם הנוכחי, כולל כל הארכות/הרחבות/מימוש

זכות ברירה): _____ ש, כולל מע"מ.

סעיף תקציבי: 23-10-26-04

יש לצרף אישור תקציבי מהחשבות/גזברות :

1. מספר רישום תוכנית עבודה בחשבות (פלט בוחן): _____ או

2. דוח ביצוע התקציב לתקנה

האם ההתקשרות מתבצעת עפ"י הסכם או הזמנה? (נא לסמן X באפשרות המתאימה)

הסכם התקשרות

הזמנה

נספחים מצורפים: רשימת תיוג להגשת בקשה לוועדת המכרזים

בהגשת בקשה לוועדת המכרזים, יש לוודא כי הבקשה כוללת את כל המסמכים הנדרשים (עפ"י סוג הבקשה) בהתאם לפירוט הבא:

בכל פנייה לוועדה:

טופס הבקשה לוועדת המכרזים

מכתב פירוט הבקשה מטעם הגורם המקצועי המוסמך

החלטה קודמת בנושא/פרוטוקול וכד'

אישור תקציבי

במקרה של הארכת/הרחבת/הגדלת התקשרות/מימוש זכות ברירה יש לצרף **בנוסף לנ"ל:**

החלטות קודמות ואישורים קודמים שניתנו במהלך כל תקופת המכרז.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק / יחידת המברזים



חוות דעת של הגורם המקצועי הכוללת שביעות רצון מההתקשרות והנימוקים להתקשרות המשך.

עם ההתקשרות היא עם חברה - אישור על העדר חובות לרשם החברות.

לגבי ניקיון, שמירה, אבטחה- רישיון בתוקף לעסוק כקבלן שירות כמשמעותו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כ"א, תשנ"ו-1996.

במקרה של הארכת / הרחבת התקשרות עד לפרסום מכרז עתידי, יש לצרף בנוסף לנ"ל:

לוח זמנים מפורט לפרסום מכרז עתידי הכולל את המועדים הבאים : פרסום המכרז - עד ליום..., מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום..., סיום בדיקת ההצעות ובחירת הזוכה במכרז - עד ליום..., תחילת ההתקשרות עם הזוכה במכרז - עד ליום...

כמו כן, יש להקפיד על כך שלוחות הזמנים שניתנים על ידי המשרד יהיו סבירים ולא יפרסו את התהליך לתקופה ארוכה מדי.

יש לצרף הסבר מפורט למה המכרז התעכב עד היום טרם פורסם.

במקרה של מיזם משותף/התקשרות למטרה ציבורית יש לצרף בנוסף לנ"ל:

התחייבות מטעם הגורם המממן/השותף למיזם.

פירוט עלויות ואבני דרך, כולל חלוקה בין המשרד והגורם המממן

אחר:

אישור ועדת התעריפים המשרדית



הלב פתוח לרווחה

י"ח כסלו תשע"ו
30 נובמבר 2015

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי - הפעלת מיזם לילדים
ומשפחות בהזנחה

אני פונה לוועדת המכרזים לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות של המשרד עם המוסד לביטוח לאומי להפעלת תכנית ייחודית וניסיונית למשפחות וילדים בהזנחה (להלן "המיזם").

המיזם הינו פרי שותפות בין שלושה ארגונים : הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. המיזם הוגדר ל-4 שנים, החל במהלך 2015 במימון של המוסד לביטוח לאומי וקרן רש"י והמפעילים הנוספים כאשר משרד הרווחה היה שותף לפיתוחו המקצועי וכן שותף בוועדת המנכ"לים המנהלת את המיזם ובוועדה המקצועית המלווה. החל משנת 2016 ולמשך 3 שנים (עד 2018 כולל), המשרד משתתף בתקצוב המיזם.

היציאה למיזם אושרה בזמנו על ידי מנכ"ל המשרד לשעבר מר יוסי סילמן, לאחרונה גם על ידי מנכ"ל המשרד אליעזר יבלון.

הרקע

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

ייחודיותה של התכנית היא בראש ובראשונה במיקוד בתופעת ההזנחה, אשר אינה מקבלת כאמור מענה מותאם. עוד מיוחדת תכנית זו בכך שהיא מאפשרת תכנית גמישה ומותאמת לצרכי המשפחה באופן מקסימלי, עד כדי מענים המתאימים למשפחה הבודדת. התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיח מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

הפעילות

המיזם החל ב-2015 ב-6 יישובים, ומשנת 2016 יתרחב ל-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ. הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המיזם, הכוללת: מחקר הערכה מעצב,

1

ירושלים: רח' ירמיהו 39, ת.ד. 1260, מיקוד 9101201 טלפון: 02-5085603 פקס: 02-5085951



הלב פתוח לרווחה

מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

אגף לשירותים חברתיים ואישיים

השרות לרווחת הפרט והמשפחה



מודל העבודה היישובי

1. בכל ישוב מועסקות רכזות יישוביות במשרה מלאה שתפקידה תכלול עבודת המיזם בישוב.
2. בכל ישוב מטופלות 30-50 משפחות בזמן נתון, במטרה לשפר את יכולת ההורים להבין, לאתר ולספק את צרכי ילדיהם באופן מיטבי.
3. לכל משפחה נבנית תכנית התערבות ייחודית המבוססת על אבחון והערכת מצבי ההזנחה עימם היא מתמודדת.
4. התכנית מתייחסת לכל הפרטים במשפחה, וכוללת מענים בתחום הטיפול, ההעשרה ורכישת מיומנויות, כגון: ליווי משפחתי צמוד, טיפול רגשי להורים ואו לילדים, הדרכת הורים בבית המשפחה, אימון אישי, מיצוי זכויות ועוד.
5. כל תכנית התערבות נבנית על בסיס של מודל לוגי, במסגרתה מוגדרות התוצאות הצפויות.
6. בנוסף, נעשה מעקב צמוד אחר התקדמות המשפחה ביחס לכל אחת מן התוצאות שהוגדרו וכן ביחס לאבחון מצבי ההזנחה שנצפו.

***פרטים נוספים על התכנית ניתן לקרוא בנספח א'**

התקציב

התקציב הכולל לביצוע התכנית ל-4 שנים עומד על סך של 33,573,350 ש"ח (כולל מע"מ) על פי המפורט בנספח ב' (המודל התקציבי). סכום זה מורכב מהשתתפות השותפים להלן:

- המוסד לביטוח לאומי (הקרן לילדים בסיכון) -סה"כ 10 מיליון ל-4 שנים, **מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2016.**
- המשרד בהיקף של 10 מיליון ל-3 שנים, **מתוכם 3,300,000 ₪ בשנת 2016.**
- קרן רש"י - 10 מיליון ל-4 שנים, **מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2016.**
- המפעילים והרשויות המקומיות (matching) 3,573,550 ₪ ל-4 שנים, **מתוכם 845,754 ₪ בשנת 2016.**

החלוקה בין השותפים בשנת 2016

בשנת 2016, המוסד לביטוח לאומי ישתתף במימון 23% מתקציב התכנית. 23% מתקציב התכנית ימומנו ע"י קרן רש"י, 44% מתקציב התכנית ימומנו על ידי המשרד ו- 11% ימומנו על ידי המפעילים והרשויות. להזכיר שהמיזם ב-2015 מומנה כולו על ידי המוסד לביטוח לאומי, קרן רש"י והמפעילים והרשויות המשתתפות.

אבני הדרך להעברת התשלום:

העברת תשלומיו של המשרד למוסד לביטוח לאומי עבור התוכנית ייעשו במועדים ובתנאים שלהלן:

- א. תשלום ראשון בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה בכתב לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ב. תשלום שני בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ג. תשלום שלישי בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.

2

ירושלים: רח' ירמיהו 39, ת.ד. 1260, מיקוד 9101201 טלפון: 02-5085603 פקס: 02-5085951



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



משך ההתקשרות

אבקש כי תאושר ההתקשרות לשנה עם אופציה להארכה עד 3 שנים.

בברכה,

איילה מאיר

מנהלת השירות לרווחת הפרט והמשפחה

חתימת מנהלת האגף:

איריס פלורנטין

סמנכ"לית בכירה, מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים

31/12/15
5

נספח ב'

מודל תקציבי

המיזם לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם

משרד הרווחה, הקרן לילדים ולנוער בבטל"א וקרן רש"י (להלן הקרנות) יצאו במיזם משותף בן ארבע שנים לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם.

מטרות המיזם הן סיוע לילדים, בני נוער ומשפחות במצבי הזנחה ועיצוב מודל התערבות מיטבי לטיפול במצבים אלה, באופן שיוביל להקמתו של שירות בר קיימא עם תום שלב המיזם.

א. מימון המיזם בכללותו:

כל אחד מן הגופים התחייב למימון חלקו בסך 10 מלש"ח לפרויקט כולו.

הכנסות	2015	2016	2017	2018	סה"כ הכנסה
קרן ילדים	2,615,908	1,967,958	2,758,792	2,657,342	10,000,000
ביטוח לאומי	2,615,908	1,967,958	2,758,792	2,657,342	10,000,000
קרן רש"י	0	3,300,000	3,350,000	3,350,000	10,000,000
משרד הרווחה	557,754	845,754	1,084,921	1,084,921	3,573,350
מציננ מפעילים					
ור. מקומיות	5,789,570	8,081,670	9,952,505	9,749,605	33,573,350
סה"כ					

ב. עלויות מפורטות של הפרויקט לארבע שנים:

סוג הוצאה	2015	2016	2017	2018	סה"כ הוצאה
מטה	1,110,800	522,900	522,900	320,000	2,476,600
6 ישובים	3,780,000	3,780,000	3,780,000	3,780,000	15,120,000
ותיקים		2,880,000	4,230,000	4,230,000	11,340,000
ישובים					
חדשים 6	898,770	898,770	1,419,605	1,419,605	4,636,750
סל תכניות					
סה"כ	5,789,570	8,081,670	9,952,505	9,749,605	33,573,350

ג. מהות חלוקת המימון בין שלושת השותפים:

הקרנות לקחו על עצמן:

- מימון מלא של הפעילות בשנת 2015
- מימון עלויות מלאות של המטה וסל התכניות לאורך התכנית
- מימון 23% מעלויות הפעילות בישובים בשנים 2016-2018

המשרד לקח על עצמו:

מימון 44% מעלויות הפעילות בישובים בשנים 2016-2018

• בנוסף כל גוף מפעיל נושא במציננ במסגרת ההסכמים (רשויות: 10%, עמותות סל התכניות: 20%)

ד. חלוקת המימון לפי סעיפי הוצאה כמפורט מעלה:

סעיף ושנים	רש"י	בטל"א	משרד	מציננ	סה"כ
עלות ישובים 2015	1,701,000	1,701,000		2,646,000	
עלות ישובים 16-18	5,206,000	5,206,000	10,000,000		
עלות מטה וסל 15-18	3,093,000	3,093,000		927,350.0	
סה"כ	10,000,000	10,000,000	10,000,000	3,573,350	33,573,350

ה. חלק המשרד יבוא לידי ביטוי במימון הסכום המפורט מטה ב-12 ישובים:

100%	10%	90%			ישובים 3-שנים
סה"כ	מצינןג	משרד	בטלא	רש"י	באחוזים
1,890,000	189,000	833,333	433,833	433,833	
100%	10%	44%	23%	23%	

ו. התקציב היישובי:

לכל ישוב תקציב של 630,000 ₪ לשנה, המחולק באופן הבא:

- 150,000 ₪ עבור רכזת יישובית במשרה מלאה
- 105,600 ₪ עבור 2 מלונות משפחתיות בהיקף של 50% משרה כל אחת
- 374,400 ₪ עבור טיפול במשפחות

המיזם המשותף לילדים ולנוער בהזנחה ומשפחותיהם

משרד הרווחה, הקרן לילדים ולנוער בבטל"א וקרן רושי (להלן הקרנות) יצאו במיזם משותף בן ארבע שנים לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם. המיזם מיועד לסיוע לילדים, בני נוער ומשפחות במצבי הזנחה ועיצוב מודל התערבות מיטבי לטיפול במצבים אלה, באופן שיוביל להקמתו של שירות בר קיימא עם תום שלב המיזם. המיזם פועל כשנה בישובים: דימונה, שגב שלום, אשדוד, מודיעין עילית, עכו וכרמיאל. החל משנת 2016 עתיד המיזם להתרחב ולכלול 12 ישובים סה"כ. אלה הישובים שעתידיים להתווסף: באר שבע, שדרות, גדרה, עילוט, מעלה יוסף ושלומי. המיזם פועל כימיזם לומדי, בו המודל מתעדכן ונכתב תוך כדי העבודה עצמה ובעזרת ליווי מתקרי צמוד. כיום משתתפות במיזם כ- 130 משפחות, 700 משתתפים סה"כ.

א. רקע

- הזנחה מוגדרת כחוסר יכולת מתמשך של ההורים לספק את הצרכים הפיסיים ו/או הרגשיים של הילד, באופן שעלול להוביל לפגיעה משמעותית בבריאותו ובהתפתחותו.
- הזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים.
- בישראל, 34% מן הזיווחים לעו"סיס לחוק הנוער ו- 75% מן הילדים בהם דנים בוועדות תכנון טיפול, עניינם הזנחה.
- ההזנחה אינה מתרחשת בכוונה תחילה. היא מובחנת מהתעללות, והיא פוגענית בפני עצמה.
- התופעה מוזנחת בשדה הטיפול והמחקר: The neglect of the neglected
- התופעה חסרה המשגה מקצועית כמו גם וכלים מעשיים ותיאורטיים. במקביל, ישנו מיעוט מענים המתייחסים לבעיית ההזנחה והיעדר שירות האמון על הטיפול בה.

ב. מטרת המיזם

ברמה טיפולית:

- שיפור ביכולת ההורים לספק את צרכי ילדיהם, ולתת להם הגנה ובטחון במסגרת המשפחה.
 - שיפור בתפקוד הילדים ובני הנוער בתחום חברתי, משפחתי, לימודי, חינוכי ורגשי.
- #### ברמה מערכתית:
- הפחתת הוצאה מן הבית של ילדים במצבי הזנחה.
 - פיתוח מודל עבודה מבוסס ראיות וביסוס שירות בר קיימא.

ג. מבנה ארגוני:

- המיזם מלווה בוועדת מנכ"לים, בו יושבים המנכ"לים ל 3 הגופים השותפים ברמה הארצית. בנוסף מלווה את פעילות המיזם באופן צמוד וועדה מקצועית, ובה משתתפות:
- איילה מאיר, מנהלת שירות פרט ומשפחה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 - רד רוטפוגל, מפקחת קהילה שירות ילד ונוער, משרד הרווחה והשירותים החברתיים

- ציפי נחשון גליק, מנהלת שירות נוציץ, משרד הרווחה והשירותים החברתיים
- יעל בלה-אבני, מנהלת מחלקת הערכה וליווי עמותות, קרן רשיי
- דורלי לבנסארט, מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון, המוסד לביטוח לאומי

המיזם מנוהל על ידי מנהלת ארצית, בשם 3 השותפים.

ד. צוות רכזות יישוביות

בכל ישוב מועסקת רכזת יישובית במשרה מלאה מטעם המיזם. תפקידה כולל:

- אחריות כוללת על הובלת המיזם ביישוב.
- פיתוח, ניהול ויישום התכנית היישובית.
- אחריות על עבודה מתואמת עם המחלקה לשירותים חברתיים בישוב ועם גורמים מקצועיים נוספים מתחום החינוך והבריאות, ויצירת ממשקים וקשרי גומלין בין המערכות השונות.
- בנייה והתאמה של תכניות התערבות משפחתיות ופרטניות, בשיתוף הגורם המטפל.
- עבודה עם עו"ס המשפחה לצורך יצירת קשר וגיוס משפחות שהופנו להשתתפות בתכנית.
- אחריות על כינוס ופעילות של וועדת היגוי יישובית.
- ניהול תקציב התכנית והעברת דיווחים שלישוניים - תקציביים ומילוליים.
- ניהול הידע באמצעות מערכת ממחושבת של המיזם הארצי.
- אחריות על השתתפות הישוב במחקר ההערכה של המיזם הארצי.

ה. תכניות יישוביות

הפלטפורמה העיקרית לפעילות המיזם היא העבודה היישובית. כחלק משיטת העבודה של המיזם, ניתנה לכל ישוב האפשרות להגדיר את מודל העבודה אותו הוא מבקש להפעיל, זאת כמובן לצד עקרונות עבודה מוגדרים מטעם המיזם הארצי.

לכל רשות תקציב שנתי של 630,000 ₪ לצורך תכנון והפעלת תכנית יישובית להתמודדות עם הזנחה של ילדים ונוער ומשפחותיהם.

אגף הרווחה הוא המוביל את התכנית, בשיתוף גורמים מקצועיים נוספים ברשות.

בשלב ראשון, נבנית תכנית יישובית ראשונית המאפשרת על ידי הוועדה המקצועית של המיזם.

התכניות נכתבות בהובלת שירותי הרווחה בישוב, על בסיס מתווה אחיד שהוגדר במיזם. תכניות אלו צורפו להסכם מול הגוף המפעיל בכל רשות, והיוו בסיס לתחילת העבודה.

בשלב שני, נכתב בכל ישוב על ידי הרכזת היישובית של המיזם, מודל לוגי המלווה בהצעת תקציב - על בסיס

היכרות עם המשפחות והבנה מעמיקה של צרכיהן.

להלן חלוקה עקרונית של התקציב היישובי השנתי:

- רכזת יישובית - 150,000 ₪
- 2 מלוות משפחתיות בהיקף משותף של משרה מלאה - 105,600 ₪
- טיפול וסיוע למשפחות ומשתתפי המיזם - 374,400 ₪

ו. סל תכניות ארצי

לצד התקציב והמודל היישובי, פועל סל תכניות ארצי שממומן מתקציב המטה.

סל זה כולל תכניות המיועדות למניעה ולהתמודדות עם השלכות הזנחה של ילדים ובני נוער ושל הורים,

המופעלות על ידי ארגונים מומחים ומנסיים שלהם יכולת לפעול בפיזור ארצי.

התכניות שנכללות ביסל התכניות הארצי פועלות כתוספת וכשלמה לתכנית היישובית ולתשתיות הקיימות ביישובים המשתתפים במיזם.

נכון למועד זה, אלו התכניות שתפעלנה במסגרת הסל הארצי:

- סדנאות בנושא בריאות האישה והמשפחה - עמותת 'נשים לגופן'
- סדנאות בנושא הורות מיטיבה - מכון אדלר
- חונכות אישית - עמותת 'אח בוגר'
- סדנאות לתזונה בריאה בתקציב מוגבל - עמותת 'לקט ישראל'
- נשים מתנדבות בנושא בטיחות ילדים - ארגון 'בטרים'
- סדנאות לניהול תקציב ומיצוי זכויות כלכלי - עמותת 'פעמונים'
- חוגי העשרה לילדים - עמותת 'אופנים'

ז. מחקר מלווה

המיזם מלווה במחקר מעריך ומעצב. למחקר 2 מטרות מרכזיות: סיוע בעיצוב מודל ההתערבות, והערכת השפעת ותוצאות פעילות המיזם.

החוקרים הראשיים הם דר' תגית תורגימן ודר' יעקוב ראובן, מן המכללה האקדמית גליל מערבי.

הם התלו את עבודתם בחודש אוקטובר 2014, סמוך לתחילת פעילות המיזם ביישובים.

כחלק מעבודת צוות המחקר עד כה, הוגדרו מדדי המחקר, ונבנה כלי להערכת משפחות שמתקיימת בהן הזנחה של ילדים ונוער.

במסגרת המחקר, יתקיימו ב - 3 נקודות זמן ראיונות מובנים לכל המשפחות (הורים וילדים) המשתתפות במיזם, ראיונות עומק, וקבוצות מיקוד של הורים ואנשי מקצוע.

ח. מערכת נתונים ממוחשבת

המיזם מלווה במערכת נתונים ממוחשבת שנבנתה באופן ייעודי.

מערכת הנתונים נבנתה באמצעות תוכנת salceforce, ומשמשת לניהול העבודה ולתיעוד הידע במיזם.

ועדת מנכ"לים
המיזם המשותף לילדים ובני נוער בהזנחה ומשפחותיהם
סיכום ישיבה מתאריך 23.11.14

השתתפו: יוסי סילמן, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים; פרופ' שלמה מור יוסף, מנכ"ל בטלי"א; איציק תורגימן, מנכ"ל קרן רשמי; אלונה ברהום, יועצת מנכ"ל משרד הרווחה; דליה לב שדה, מנהלת שירות ילד ונוער; חנה סלוצקי, עו"ס ראשית לחוק הנוער; זוהר חמו, סגן מנהלת אגף תקון, נוער וצעירים; איריס פלורנטין, סמנכ"לית בכירה ומנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים; עו"ד איציק סבטו, מנהל אגף הקרנות, המוסד לביטוח לאומי; דורלי לבנסארט, מנהלת הקרן לילדים ונוער בסיכון, בטלי"א; עו"ד אלון לוריא, חבר הוועדה הציבורית, קרן ילדים בסיכון בטלי"א; מאיר אלמליח, משנה למנכ"ל קרן רשמי; יעל בלה-אבני, מנהלת מחלקת הערכה וליווי עמותות; מירי חזן-רוסמן, מנהלת המיזם המשותף.

1. עדכון אודות הנעשה במיזם מאז הכינוס האחרון של הוועדה

א. מעטפת ארצית למיזם:

- **תכנית אב:** התקיים תהליך חידוד מושגים, עקרונות ותהליכי עבודה, והגדרת קריטריונים לאפיון הצרכים ולהפניית המשפחות. ההגדרה הכללית של תופעת ההזנחה פורט מאוד, וכעת אנו מתייחסים ל - 5 רמות של הזנחה שכל אחת מהן מפורטת בפני עצמה: הזנחה פיסית, הזנחה רגשית, הזנחה בתחום הבריאות, הזנחה בתחום החינוך, והזנחה בתחום השגחה הורית.
- **מחקר:** לאחר פרסום קול קורא וקיום הליך בחירה מסודר, נבחר צוות החוקרים דר' חגית תורגימן ודר' יעקוב ראובן, מהמכללה האקדמית גליל מערבי. צוות זה החל פעילותו ועסק עד כה באפיון מערכת ממוחשבת, הגדרת קריטריונים, הערכת הכשרת הפתיחה.
- **מערכת נתונים ממוחשבת:** שלב האפיון הסתיים, המערכת תתחיל לפעול בדצמבר 2014.
- **הכשרה:** התקיימה הכשרת פתיחה של 3 ימי אוריינטציה לצוות הרכזות ולכ - 30 עו"סיות מהמחלקות לשירותים חברתיים ביישובים.
- **סל תכניות ארצי:** פורסם קול קורא, נתקבלו 25 הצעות. מתוכן נבחרו 4 עמותות, במקביל יפורסם קול קורא נוסף לתוכניות בתחומי הבריאות והחינוך.

ג. עבודה ביישובים:

- **יישובי המיזם:** עכו, כרמיאל, אשדוד, מודיעין עילית, שגב שלום ודימונה.
- **רכזות יישוביות:** גוייסו רכזות יישוביות במרשה מלאה בכל ישוב. לאחרונה פרשה הרכזות במודיעין עילית ונו בתהליך איתור רכזות במקומה.
- **הסכמים:** בכל ישוב נבחר גוף מפעיל (רשות/עמותה) מולו נחתם ההסכם.
- **תכניות יישוביות:** בכל ישוב התקיים תהליך פיתוח תכנית על בסיס עקרונות העבודה של המיזם. כחלק מתכנית זו נדרש כל ישוב לקיים מיפוי של הבעיה והצורך ובמקביל – של השירותים הקיימים, הגדרת מטרות ויעדים, קריטריונים להפניה, תפיסת עולם ומענה מוצע. כל התכניות הובאו לאישור הוועדה המקצועית של המיזם.
- **קליטת משפחות:** בשלב זה אנו קולטים את 25 המשפחות הראשונות בכל ישוב.

2. הצגת היעדים לשנת 2015

כפי שהוצג בישיבה, שנת 2014 הוקדשה ברובה לבניית התשתיות לפעילות המיזם עם המשפחות. בשנת 2015 אנו נתמקד בשתי משימות עיקריות: בנייה ויישום של תכניות התערבות וטיפול במשפחות הלכה למעשה, וחיזוק תשתיות המיזם כולל הרחבתו ל- 12 יישובים.

בישיבה הוצגו יעדים מפורטים הפרוסים על פני השנה בהקשר זה, כולל הגדרת תוצאות ביניים מצופות.

3. דיון ותגובות חברי הוועדה

- **הפעלת המיזם ברשויות:** לכל רשות שנכנסה למיזם, ניתנה האפשרות הבחירה להפעיל את התכנית בעצמה או לבחור יחד עם צוות המיזם עמותה שתהווה גוף מפעיל. במקרים בהם הרשות המקומית העדיפה זאת, נבחרה עמותה מקצועית המפעילה תכניות בתחום רווחה וחינוך בתחומי הרשות. עמותות אלה מנהלות את התקציב, מעסיקות את כוח האדם, ונושאות במימון המצינג. בכל מקרה, הרשות המקומית בכלל ומערכת הרווחה בפרט היא המובילה של התכנית בכל אחד מן היישובים.
- בדיון, הוצגה עמדה לפיה בחירה בגוף מפעיל שכזה משמעה הסרת אחריות של הרשות, והבעת חוסר מחוייבות כלפי המשכיות העבודה בטווח הארוך. בנוסף, דובר על חשיבות הבעת מחוייבות חתומה על ידי ראש רשות להמשכיות המיזם בטווח הארוך.
- לצד זה, הוצגה עמדה כי הכנסת גופים מפעילים מאפשרת הכנסת רשויות חלשות למיזם, וכי מדובר בפילוט שמטרתו פיתוח מודל התערבות והטמעה בהיקפים רחבים עם סיום שלב המיזם. לכן, אין משמעות רבה למחויבות של יישובי המיזם באופן ספציפי. לקראת ההטמעה של המודל צריך יהיה לדון בנושא השתתפות ומחויבות הרשות המקומית באופן עקרוני.

בסיכום הדיון בנושא זה ביקש עו"ד לוריא לקבל העתק מן ההסכם שנחתם עם הגופים המפעילים.

- **תכניות יישוביות:** הוועדה דנה בשאלת השונות בין התכניות והחשיבות שבמתן מקום למודלים שונים בשלב זה. ואכן, כפי שהוצג לעיל, כל ישוב קיים תהליך מעמיק לבניית התכנית, ולמרות קווי הדמיון בין התכניות הרי שמדובר במודלים שונים מבחינות רבות: גילאים שונים, מיקוד בסוגי הזנחה שונים, שיטות עבודה (קהילתיות יותר לצד פרטניות יותר) וכן הלאה. בסיכום הדיון בנושא זה ביקש חיזקי ישראל לקבל דוג' לתכנית יישובית שנכתבה על ידי צוות הרשות.

- **הערכת תוצאות ביניים:** הערכת תהליך ההתערבות בכל משפחה ובכל ישוב תיעשה על ידי צוות המחקר המלווה את המיזם. המדידות בקרב כל משפחה יתקיימו ב – 4 נקודות זמן, ואילו אנו עתידים לקבל מהחוקרים דו"ח ביניים ראשון בעוד שנה מהיום.

- **איתור משפחות:** הועלתה סוגיית בחירת המשפחות למיזם. נוכח העובדה כי מדובר בפיילוט ויש רצון רב להוכיח הצלחה, עלה חשש כי המשפחות שתיבחרנה על ידי אנשי המקצוע תהיינה דווקא אלו שלהן סיכויי ההצלחה הגבוהים ביותר. כפי שהוצג בדיון, אנו מקווים לקבל למיזם משפחות המייצגות מנעד רחב של סוגים וחומרת הזנחה. בפועל, עצם העיסוק בהזנחה ובמשפחות שהוצאת הילדים מהבית הינה על הפרק מדברת בעד עצמה, ועלה כי לרוב נטיית העובדים הסוציאליים היא להפנות דווקא את המשפחות שבקצה הרצף.

- **הרחבת המיזם:** הוועדה דנה בסוגיית הרחבת המיזם ל – 12 יישובים. מוסכם על הוועדה כי נכון יהיה להתחיל את הפעילות ב – 6 היישובים החדשים בינואר 2016, כאשר עד אז תהיינה מסקנות ראשוניות מתוך העבודה ביישובים הראשונים. עוד הוסכם כי אין זה נכון להגדיר קריטריונים לבחירת יישובים בשלב זה, וכי למרות זאת ניתן יהיה להוציא קול קורא ליישובים בין התודשים מרץ-יוני על מנת להיערך בזמן להרחבה. הגדרת הקריטריונים לבחירת היישובים תוכל להיעשות לאחר מכן.

- **השתתפות משרד הרווחה במימון המיזם:** יוסי סילמן, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אישר כי המשרד ייכנס לשותפות במימון התל מחודש ינואר 2016, ויישא בשליש מעלויות המיזם.

- **יישום וועדת סילמן:** למרות הקשר בין התכנים ואוכלוסיות היעד, מנכ"ל המשרד מוצא כי לא נכון יהיה לייצר התניה בחיבור בין 2 התכניות, אלא להתקדם איתן במקביל תוך שיתוף פעולה.

- **שותפות עם משרדי הבריאות והחינוך:** הוצג כי מתקיימים שיתופי פעולה מקצועיים ברמה היישובית וברמה הארצית. יחד עם זאת, אין מחויבות של משרדי הבריאות והחינוך להוביל מדיניות משותפת בנושא זה. הוסכם בוועדה

כי ישנה חשיבות רבה למחויבות ולשותפות זו, ויש לכוון לצורך כך וועדה בין משרדית שתעסוק בהתמודדות עם תופעת ההזנחה.

- **חשיפת המיזם:** הוועדה דנה באפשרויות השונות לחשיפת המיזם, והוסכם כי יתקיים מפגש בעל אופי מקצועי בהשתתפות ראשי רשויות, סמוך להרחבת המיזם כל שתתאפשר הצגת ממצאים ראשוניים מתוך העבודה.
- **שם למיזם:** עלה הצורך לתת למיזם שם חיובי יותר, המשקף את חשיבות המשפחה והאמונה בעוצמתה וכוחה. הודגש כי חשוב למצוא שם שמדבר בעד עצמו, ומשקף את הכתוב לעיל.

4. סיכום והחלטות:

- לקראת הרחבת הישובים, ימשיך הדיון בסוגיית הפעלת התכנית ברשויות במסגרת הוועדה.
- המיזם יורחב ל – 12 ישובים, 6 הישובים החדשים יתחילו את פעילותם בינואר 2016.
- משרד הרווחה ייכנס לשותפות במימון בחודש ינואר 2016, וישא בשליש מהוצאות המיזם.
- חשיפת המיזם וממצאי העבודה הראשוניים תיעשה בעוד כשנה, סמוך להרחבת המיזם, בהובלה של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
- פרופ' שלמה מור יוסף יפנה למנכ"ל משרד הבריאות לצורך מינוי נציג לוועדה הבין משרדית, ויוסי סילמן יפנה למנכ"לית משרד החינוך בנושא זה.
- הוועדה המקצועית תציע שמות אפשריים למיזם תוך שיח עם הישובים, ותעביר במייל לשאר חברי הוועדה.



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



י"ח כסלו תשע"ו
 30 נובמבר 2015

לכבוד
 ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי - הפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה

אני פונה לוועדת המכרזים לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות של המשרד עם המוסד לביטוח לאומי להפעלת תכנית ייחודית וניסיונית למשפחות וילדים בהזנחה (להלן "המיזם").

המיזם הינו פרי שותפות בין שלושה ארגונים : הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. המיזם הוגדר ל-4 שנים, החל במהלך 2015 במימון של המוסד לביטוח לאומי וקרן רש"י והמפעילים הנוספים כאשר משרד הרווחה היה שותף לפיתוחו המקצועי וכן שותף בוועדת המנכ"לים המנהלת את המיזם ובוועדה המקצועית המלווה. החל משנת 2016 ולמשך 3 שנים (עד 2018 כולל), המשרד משתתף בתקצוב המיזם.

היציאה למיזם אושרה בזמנו על ידי מנכ"ל המשרד לשעבר מר יוסי סילמן, לאחרונה גם על ידי מנכ"ל המשרד אליעזר יבלון.

הרקע

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

ייחודיותה של התכנית היא בראש ובראשונה במיקוד בתופעת ההזנחה, אשר אינה מקבלת כאמור מענה מותאם. עוד מיוחדת תכנית זו בכך שהיא מאפשרת תכנית גמישה ומותאמת לצרכי המשפחה באופן מקסימלי, עד כדי מענים המתאימים למשפחה הבודדת. התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיח מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

הפעילות

המיזם החל ב-2015 ב-6 יישובים, ומשנת 2016 יתרחב ל-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ. הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המיזם, הכוללת: מחקר הערכה מעצב,



הלב פתוח לרווחה

מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



מודל העבודה היישובי

1. בכל ישוב מועסקת רכזת יישובית במשרה מלאה שתפקידה תכלול עבודת המיזם בישוב.
2. בכל ישוב מטופלות 30-50 משפחות בזמן נתון, במטרה לשפר את יכולת ההורים להבין, לאתר ולספק את צרכי ילדיהם באופן מיטבי.
3. לכל משפחה נבנית תכנית התערבות ייחודית המבוססת על אבחון והערכת מצבי ההזנחה עימם היא מתמודדת.
4. התכנית מתייחסת לכל הפרטים במשפחה, וכוללת מענים בתחום הטיפול, ההעשרה ורכישת מיומנויות, כגון: ליווי משפחתי צמוד, טיפול רגשי להורים ו/או לילדים, הדרכת הורים בבית המשפחה, אימון אישי, מיצוי זכויות ועוד.
5. כל תכנית התערבות נבנית על בסיס של מודל לוגי, במסגרתה מוגדרות התוצאות הצפויות.
6. בנוסף, נעשה מעקב צמוד אחר התקדמות המשפחה ביחס לכל אחת מן התוצאות שהוגדרו וכן ביחס לאבחון מצבי ההזנחה שנצפו.

*פרטים נוספים על התכנית ניתן לקרוא בנספח א'

התקציב

התקציב הכולל לביצוע התכנית ל-4 שנים עומד על סך של 33,573,350 ש"ח (כולל מע"מ) על פי המפורט בנספח ב' (המודל התקציבי). סכום זה מורכב מהשתתפות השותפים להלן:

- המוסד לביטוח לאומי (הקרן לילדים בסיכון) - סה"כ 10 מיליון ל-4 שנים, מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2016.
- המשרד בהיקף של 10 מיליון ל-3 שנים, מתוכם 3,300,000 ₪ בשנת 2016.
- קרן רש"י - 10 מיליון ל-4 שנים, מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2016.
- המפעילים והרשויות המקומיות (matching) 3,573,550 ₪ ל-4 שנים, מתוכם 845,754 ₪ בשנת 2016.

החלוקה בין השותפים בשנת 2016

בשנת 2016, המוסד לביטוח לאומי ישתתף במימון 27% מתקציב התכנית. 27% מתקציב התכנית ימומנו ע"י קרן רש"י, 36% מתקציב התכנית ימומנו על ידי המשרד ו- 11% ימומנו על ידי המפעילים. להזכיר שהתכנית ב-2015 מומנה כולו על ידי המוסד לביטוח לאומי, קרן רש"י והמפעילים.

אבני הדרך להעברת התשלום:

העברת תשלומיו של המשרד למוסד לביטוח לאומי עבור התוכנית ייעשו במועדים ובתנאים שלהלן:

- א. תשלום ראשון בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה בכתב לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ב. תשלום שני בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ג. תשלום שלישי בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



משך ההתקשרות

אבקש כי תאושר ההתקשרות לשנה עם אופציה להארכה עד 3 שנים.

בברכה,

איילה מאיר
מנהלת השירות לרווחת הפרט והמשפחה

חתימת מנהלת האגף:

איריס פלורנטין
סמנכ"לית בכריה, מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים