



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

**עדכון במכרז פומבי מספר 114/2021 - בניית מאגר ספקים להפעלת
מסגרות דיור ("בית לחיים") לאוכלוסייה הנמצאת על רצף האוטיזם
בתפקוד נמוך או בתפקוד בינוני עד גבוה עם התנהגות מאתגרת ומסכנת
בכל הגילאים (שלב א') והפעלת מסגרות הדיור (שלב ב'), בפריסה ארצית**

ביום 11.03.21 פורסם מכרז פומבי מספר 114/2021 - בניית מאגר ספקים להפעלת מסגרות דיור ("בית לחיים") לאוכלוסייה הנמצאת על רצף האוטיזם בתפקוד נמוך או בתפקוד בינוני עד גבוה עם התנהגות מאתגרת ומסכנת בכל הגילאים (שלב א') והפעלת מסגרות הדיור (שלב ב'), בפריסה ארצית. בהתאם לתנאי סף 2.1.4 במכרז אם המציע הוא עמותה או חברה לתועלת הציבור (חל"צ) או הקדש, עליו להיות בעל אישור מטעם רשם העמותות, או רשם ההקדשות, לפי העניין, על ניהול תקין, תקף לשנת 2021. להוכחת עמידתו בתנאי סף זה, על המציע לצרף להצעתו אישור כאמור.

במסגרת שאלות ההבהרה סבב א', נשאל המשרד (שאלה מספר 58) האם עמותה חדשה יכולה להגיש אישור על הגשת מסמכים, חלף אישור ניהול תקין.

המשרד השיב כי אין שינוי בתנאי הסף, וזאת בשל קיומה של החלטת ממשלה תמ/15 מיום 18.7.2001 הקובעת כי: "משרדי הממשלה לא ירכשו שירותים מעמותות בין המכרז ובין שלא במכרז, אלא אם בידי העמותה תעודה "אישור ניהול תקין" מאת רשם העמותות המעידה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע לאופן ניהולה התקין".

משכך, הצגת אישור ניהול תקין מהווה תנאי לביצוע התקשרות עם כללי משרדי ממשלה ולפיכך הושב כי אין אפשרות לקבל אישור על הגשת מסמכים כתחליף לכך. יצוין כי מדובר בתנאי סף רוחבי, הנכלל בכלל מכרזי המשרד (ולמיטב ידיעת הוועדה גם במכרזים של משרדים נוספים).

על בסיס החלטת ממשלה זו, נקבע בהוראת תכ"ם 7.3.1 בסעיף 2.2.6:

תנאים לחתימה על הסכם ההתקשרות עם הספק הזוכה

במסמכי המכרז יצוינו הדרישות בהן הזוכה נדרש לעמוד כתנאי לחתימת מורשי החתימה של המזמין על הסכם ההתקשרות. בכלל זה, ייקבע כי על הזוכה לעמוד בדרישות הבאות:

.....

2.2.6.1.6 עבור עמותות וחברות לתועלת הציבור - אישור ניהול תקין - הגשת אישור ניהול תקין מאת רשם העמותות או רשם ההקדשות, לפי העניין, המעיד כי הגוף מקיים את דרישות חוק העמותות, התש"ם-1980, חוק החברות, התשנ"ט-1999 או חוק הנאמנות, התשל"ט-1979, לפי העניין, והנחיות הרשם לאופן ניהולו התקין לצורך קבלת האישור.

במסגרת שאלות ההבהרה סבב ב', נערכה פנייה נוספת למשרד לעניין קיומו של תנאי הסף, ובו נטענו טענות שונות והתבקש לאפשר לעמותה להגיש אישור על הגשת מסמכים במקום אישור ניהול תקין. המשרד השיב לפנייה זו כי אין באפשרותו לחרוג מהוראות החלטת הממשלה והוראות התכ"ם ומשכך אין שינוי בתנאי המכרז.





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

ביום 23.8.2021 הוגשה עתירה ובקשה לצו ביניים להקפאת הליכי המכרז על ידי עמותת "קנר – לטיפול בילדים ובוגרים אוטיסטים" כנגד החלטת המשרד שלא לתקן את תנאי המכרז כמפורט לעיל. במסגרת החלטת בית המשפט מיום 23.8.2011 נדחתה בקשת העותרת לסעד ארעי, וניתן למדינה זמן להגיש תגובה לעניין הטענות תוך שביהמ"ש מורה לעותרת לבוא בדין ודברים עם המשרד לצורך ייתור ההליך. לאחר שנעשתה חשיבה נוספת בנוגע לתנאי הסף האמור, הוחלט לערוך תיקון בתנאי המכרז, באופן שהדרישה מעמותות להציג אישור ניהול תקין לא תהווה תנאי סף לשלב א' במכרז, אם כי תנאי להתקשרות עם המציע בשלב ב' להפעלת מסגרת דיור (בין אם התקשרות כתוצאה מאיתור מועמדים באופן עצמאי כמפורט בסעיף 1.2.4.1 למכרז, ובין אם התקשרות כתוצאה מפנייה פרטנית מצד המשרד כמפורט בסעיף 1.2.4.2 למכרז). העותרת עודכנה בעניין על ידי הפרקליטות והביעה הסכמתה להחלטה זו, וביום 2.9.2021 נמחקה העתירה בהסכמת הצדדים.

לאור האמור, וועדת המכרזים מחליטה על תיקון המכרז כדלקמן:

1. תנאי סף 2.1.4 יוסר משלב א' של המכרז.
 2. סעיף 6.1.1 יתווסף לנוסח הפנייה הפרטנית (נספח י"ב למכרז):
- אם המציע הוא עמותה או חברה לתועלת הציבור (חל"צ) או הקדש, עליו להיות בעל אישור עדכני ותקף מטעם רשם העמותות, או רשם ההקדשות, לפי העניין, על ניהול תקין. להוכחת עמידתו בתנאי סף זה, על המציע לצרף להצעתו אישור כאמור.
- על אף האמור לעיל, ככל שאין למציע אישור ניהול תקין במועד הגשת ההצעה:
- במצב שבו נפתחת מסגרת דיור כתוצאה מפנייה פרטנית מצד המשרד כמפורט בסעיף 1.2.4.2 למכרז, עליו לציין את מועד הקמת העמותה תוך צירוף תעודת ההתאגדות וכן להתחייב להציג את האישור תוך חצי שנה מיום הודעת הזכייה וכל זאת במסגרת נספח י"ב למכרז.**
- ככל שמציע לא יתחייב כאמור או ממועד ההקמה של המציע יעלה כי אין אפשרות לקבל אישור ניהול תקין תוך תקופה של חצי שנה מיום הודעת הזכייה, הצעתו של המציע תיפסל על הסף.
- במצב שבו נפתחת מסגרת דיור כתוצאה מאיתור מועמדים באופן עצמאי כמפורט בסעיף 1.2.4.1 למכרז, על המציע להציג את האישור במסגרת פנייתו למשרד לפתיחת המסגרת לאחר שאיתר לפחות ארבעה מועמדים פוטנציאליים. אישור ניהול תקין בתוקף יהווה תנאי לאישור פתיחת המסגרת על ידי המשרד.**
- המפרט יעודכן בהתאם ותפורסם הודעה באתר המשרד.**
- אין שינוי במועדי ההגשה במכרז.**

