

החלטה מס' 02

פרוטוקול מס' 73/2017

פרוטוקול משיבת ועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ג' 31.10.2017

חברים:

גבי אלין אלול – יו"ר ועדת המכרזים
גבי עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד ליהיא שטרך-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית
גבי נטלי לאון – ראש תחום מכרזים והתקשרויות לרכש – חברה
גבי אורית בן דרור - אגף התקציבים – חברה
מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיום משותף " מפגש פנימה" למשפחות וילדים בהזנחה תמורה.

החלטת הוועדה: הוועדה ממליצה לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות בין המשרד לביטוח לאומי מיום 01.01.2018 ועד ליום 31.12.2018 הינו בסך של 7,824,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר חלקו של המשרד 3,912,000 ₪)

למשרד יש אופציה לשנה נוספת, שנה בכל פעם ותלוי בתקציב מאושר.

תקנה תקציבית: 23.10.26.04 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2017
לא תתבצע ההתקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כד"ן.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי " מפגש פנימה" למשפחות וילדים בהזנחה תמורה.

בישראל שוהים כ-10,000 ילדים בסידור חוץ ביתי לאחר החלטה על הוצאתם מהבית, בשל הערכה כי הנוק הנגרם משהותם בבית הוריהם עולה על הנוק שייגרם עקב הוצאתם, בגין מסוגלות הורית נמוכה מאוד.

משרד הרווחה יחד עם שותפים נוספים, מקדיש משאבים רבים – מקצועיים ותקציביים כאחד – להפחתת מצבים אלה והגברת מסוגלות הורים בתוך הקהילה כך שתימנע הוצאת ילדיהם. זאת, באמצעות יצירת רצף של תכניות המכוונות למשפחות בסיכון גבוה. כאשר בוחנים את הסיבות למסוגלות הורית נמוכה זו, ניתן לזהות גורמי סיכון מרכזיים חברתיים ואישיים רבים, כגון: חיים בעוני, בידוד חברתי, ילדות בצל הזנחה או התעללות ועוד.

בבסיס התכנית המוצעת, עומדת תפיסה מקצועית לפיה כל עוד אין מדובר בהורה שלו מגבלה אובייקטיבית המונעת ממנו לקיים הורות תקינה – הרי שבהינתן תכנית התערבות אינטנסיבית, יצירתית, שבה עושר הזדמנויות ומשאבי טיפול המותאמים לצרכי המשפחה - ניתן יהיה לשנות את מהלך חיי המשפחה ולהשאיר את הילד בחיק משפחתו.

התכנית הנוכחית הינה פרי שותפות מתמשכת בין שלושה ארגונים - הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. שותפות זו הנה רבת שנים ועשייה, כלל ובפרט בפיתוח מענים לילדים ולמשפחות בסיכון גבוה.

התוכנית מיועדת למשפחות עם ילדים בגילאי לידה עד 18, לגביהן יש החלטה של הצוות האמון על כך במחלקה לשירותים חברתיים, כי יש להוציא את הילדים מהבית או משפחות שהמצב בהן הוא לקראת המלצה על הוצאת הילדים מהבית. זאת, בגין הזנחה תמורה ומסכנת (ולא סוגים אחרים של פגיעה בילדים).

המענה המוצע יכלול סיפוק מוגנות וטיפול הולם בילדים בביתם, על ידי צוות מקצועי מטעם התכנית. במקביל, עבודה טיפולית אינטנסיבית עם ההורים שתאפשר להם לאורך הזמן לקחת על עצמם מחדש את משימת הטיפול בילדיהם ולמלא אותה בהצלחה.

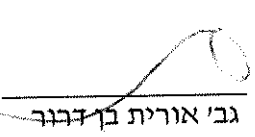
ביום 22.12.2015, פרוטוקול מס' 82/2015 החלטה מס' 26 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016 בסך 3,300,000 ₪, ולמשרד קיימת אופציה לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם.


כאמור במכתבו של הגורם המקצועי מיום 16.10.2017 המצ"ב, **השונות בין המיזם הקודם שאושר למיזם הנוכחי (מיזם מפגש)** הינו שמדובר במיזם שצמח מהמיזם הקודם, והוא מיועד למשפחות הזקוקות למענה אינטנסיבי יותר מזה שניתן להציע במסגרת המיזם הקודם, ו/או כאלה אשר מצב מוגנות הילדים אינו מאפשר את הזמן הדרוש לתהליך שיקרה במסגרת המיזם ועל כן אין מנוס מהמלצה על הוצאה מהבית בהיעדר מענה מותאם בקהילה. מיזם "מפגש" לא יכול לספק מענה מותאם לצרכי אותן משפחות במובנים של אינטנסיביות ומוגנות, על אף שבהחלט מהווה פלטפורמה מקצועית מותאמת ומשמעותית להפעלת תכנית ייחודית זו, אשר תספק את הצרכים הללו באופן מלא כך שיתאשר מיצוי של האפשרות להשאיר את הילד בחיק משפחתו.

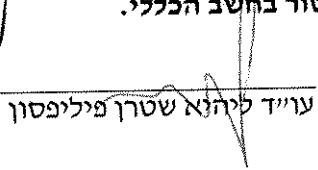
לפיכך, ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי, שהינו תאגיד שהוקם בחוק, וההתקשרות הינה במסגרת תפקידי התאגיד, מיום 01.01.2018 עד ליום 31.12.2018.

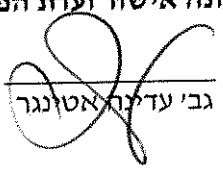
שווי ההתקשרות עולה על 2,500,000 ₪.

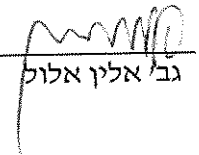
החלטת הוועדה טעונה אישור ועדת הפטור בחשב הכללי.


גב' אורית בן דבור


גב' נטלי ליאון


עו"ד ליהנא שטרן פיליפסון


גב' עדינה אטונגר


גב' אלון אלוק

מאת:
נשלח:
אל:
נושא:
קבצים מצורפים



חשיבות:

איילה מאיר
יום רביעי 25 אוקטובר 2017 11:36
רונית אדלר כהן; איריס פלורנטין
מיזם "מפגש פנימה" - התקשרות עם ביטוח לאומי- אישור בוועדת מכרזים
מפגש פנימה- חומר לוועדת מכרזים.pdf; מיזם מפגש 2016- פרוטוקול ואישור ועדת מכרזים
pdf.2016

גבוהה

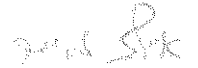
רונית שלום רב,
שוחחתי עם איריס פלורנטין ראש המינהל (מכותבת למייל) והיא תהיה **זמינה בטלפון** לוועדת המכרזים ב-31/10 בשעה 9.30 בהתאם לבקשתך.
היא צריכה להיות בדרום אבל היא תענה מיידית כשהוועדה תיצור קשר. לצערי אני לא יכולה להיעדר מהלימודים בשלב זה של הסמסטר ולכן לא אהיה זמינה.

מאחר ונדרש אישור דחוף של המיזם, אבקש בכל לשון של בקשה לדון במיזם כבר בוועדה הקרובה.
אני מצרפת:

1. פרוטוקול וועדת המכרזים שאישרה את מיזם מפגש הקיים (ראו בעמוד 8 פרוט המודל התקציבי בו מחכרת קרן רשי כשותפה על אף שההתקשרות עצמה היא מול הביטוח הלאומי)
2. חומרי הבקשה לאישור מיזם "מפגש פנימה" שהוגשו לוועדה כולל הפרוט לגבי ההבדלים בין 2 התכניות.

למידע והבהרות נוספות טרם הדיון- אני לרשותכן,

בברכה חמה,



איילה מאיר, עו"ס

מנהלת השרות לרווחת הפרט והמשפחה
האגף לשירותים חברתיים ואישיים
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
050-6223061
02-5085603 (סינייה- מזכירה)
דוא"ל: ayalama@molsa.gov.il



שלום רב,

וועדת המכרזים דנה בנושא התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם משותף " מפגש פנימייה" למשפחות וילדים בהזנחה חמורה.

הוועדה מזמנת את הגורם המקצועי לדיון בוועדת המכרזים שמתכנסת ביום ג' 31.10.2017 בשעה 09:30
אודה על אישור הגעה.

רונית אדלר כהן

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:



רונית אדלר כהן
יום רביעי 25 אוקטובר 2017 11:13
איילה מאיר; איריס פלורנטין
סיניה יששכר

התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם משותף " מפגש פנימייה" למשפחות וילדים בהזנחה חמורה.

שלום רב,

וועדת המכרזים דנה בנושא התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם משותף " מפגש פנימייה" למשפחות וילדים בהזנחה חמורה.

הוועדה מזמנת את הגורם המקצועי לדיון בוועדת המכרזים שמתכנסת ביום ג' 31.10.2017 בשעה 09:30

אודה על אישור הגעה.

בברכה,

רונית אדלר
מרכזת ועדת המכרזים

From: איילה מאיר
Sent: Wednesday, October 18, 2017 9:44 PM
To: רונית אדלר כהן
Cc: סיניה יששכר
Subject: RE: מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם מצ"ב אישור ועדת המכרזים: לילדים ומשפחות בהזנחה - מימוש זכות הברירה לשנה השנייה

והפעם עם הקובץ

From: איילה מאיר
Sent: Wednesday, October 18, 2017 9:43 PM
To: רונית אדלר כהן
Cc: סיניה יששכר
Subject: RE: מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם מצ"ב אישור ועדת המכרזים: לילדים ומשפחות בהזנחה - מימוש זכות הברירה לשנה השנייה

רונית הי,

מצורף המכתב לוועדת המכרזים בנוגע למיזם "מפגש פנימה" לאור בקשת הוועדה להבהיר את השונות בינו לבין מיזם מפגש הפועל כיום. המסומן באדום זו התוספת שלי. מקווה שזה מבהיר ומסביר.

אני מצרפת שוב את כל הקובץ הסרוק כי בעמוד הראשון בו יש את חתימות המנכל ואיריס ודניאל. אני מקווה שאין צורך להחתימם שוב.

איילה

From: רונית אדלר כהן
Sent: Tuesday, October 17, 2017 9:34 AM
To: איילה מאיר
Subject: RE: מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם מצ"ב אישור ועדת המכרזים: לילדים ומשפחות בהזנחה - מימוש זכות הברירה לשנה השנייה



הלב פתוח לרווחה
החלטה מס' 26

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף מנהל ומשק – תחום מכרזים להתקשרויות נרכש



פרוטוקול מס' 82/2015

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים
שהתקיימה בירושלים ביום ד' 09.12.2015

חברים:

מר אבנר זקן, יו"ר הוועדה
גבי עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
ענייד ליהיא שטרן פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה
החלטת הוועדה: הוועדה ממליצה לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות בין המשרד לביטוח לאומי מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016 הינו בסך של 3,300,000 ₪ כולל מע"מ. (כאשר היקף הפרויקט לשנת 2016 הינו בסך 8,081,670 ₪).

למשרד יש אופציה לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם ותלוי בתקציב מאושר.

תקנה תקציבית: 23.10.26.04 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2016 לא תתבצע ההתקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה תתום כדין.

הערות וגימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה.

המיזם הינו פרי שותפות בין הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי (הפועל עם גורמים נוספים), ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים, המיזם החל לפעול בשנת 2015, כאשר המשרד יצטרף בשנת 2016 וייקח בו חלק החל משנה זו.

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות תמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפולי והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החינוכית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי המצ"ב, התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיח מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

לפיכך, ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי, שהינו תאגיד שהוקם בחוק, וההתקשרות הינה במסגרת תפקידי התאגיד, מיום 01.01.2016 עד ליום 31.12.2016.

שווי ההתקשרות עולה על 2.5 מיליון ₪ אך אינו עולה על 4,000,000 ₪.

החלטת הוועדה טעונה אישור ועדת הפטור המשרדית.

ענייד ליהיא שטרן פיליפסון

גבי עדינה אטינגר - סגנית חשבת המשרד

מר אבנר זקן - יו"ר הוועדה

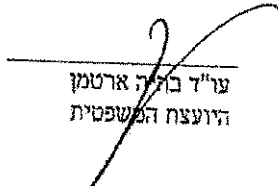


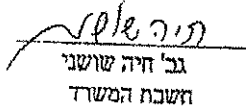
החלטה מס' 26

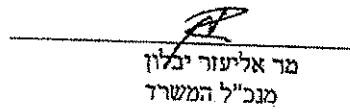
פרוטוקול מס' 82/2015

התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיום לילדים ומשפחות בהזנחה

וועדת הפטור המשרדית מיום 22.12.2015 מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(כ)(1)


עו"ד עייל ארטמן
היועץ המשפטי


גב' גלי זיה שושני
חשבת המשרד


מר אליעזר ילון
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 30 ימים מיום אישורה
ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 10ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



טופס הגשת בקשה לוועדת המכרזים המשרדית

שם האגף/השירות/היחידה המקצועית המבקשת: השרות לרווחת הפרט והמשפחה- האגף האחראי לשירותים חברתיים ואישיים
חברתיים ואישיים

שם הגורם המקצועי מגיש הבקשה: איילה מאיר מנהלת השרות

תאריך הגשת הבקשה: 30/11

תאריך קבלת הבקשה:
(ימלא על ידי סוכנת הועדה)

Handwritten signature and date: 1.12.15

Handwritten number: 3.3

סוג הבקשה:

- התקשרות במכרז
- התקשרות בפתור ממכרז
- התקשרות עם ספק ייחודי
- הארכת התקשרות
- הגדלת התקשרות
- מיזם משותף
- התקשרות עם נותן שירותים מהמאגר
- מימוש אופציה
- אחר: התקשרות עם ביטוח לאומי- הקרן לילדים ונוער בסיכון באגף הקרנות (פטור ממכרז)

(ממכרז)

נושא הבקשה:

התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי בסך 3.3 מליון ש"ח להפעלת תכנית (להלן המיזם) למשפחות וילדים בהזנחה.

פירוט הבקשה:

המיזם הינו פרי שותפות מתמשכת בין שלושה ארגונים - הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רשיי.



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו כשדה הסיפולי והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית.

המזים מכונן למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו.

שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

המזים פועל כיום ב-6 יישובים, והחל משנת 2016 יחל לפעול ב-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ.

הפלטפורמה המרכזית לעבודת המזים היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המזים - מחקר הערכה מעצב, מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

הגורם עימו מבקשים להתקשר: המוסד לביטוח לאומי

שם הספק: המוסד לביטוח לאומי

מספר רישום (עוסק מורשה/עמותה/מלכ"ר):

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.1.16 - 31.12.16 (עם אופציה להארכה)

עד תאריך: 31/12/16

מתאריך: 1/1/16

תיקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת): 8,081,670 ₪, כולל מע"מ, לשנת 2016. מתוכם 3.3 מליון
שם חלקו של המשרד.

פירוט מדויק של עלות ההתקשרות מצורף מסמך נפרד מפורט.

הבהרות:

1. במידה שיש השתתפות של גוף נוסף יש להציג פירוט מדויק, כולל חלוקת העלויות בין הגורמים המשתתפים והשירותים/טובין עבורם ישלם כל משתתף.
2. ניתן להגיש פירוט עלויות במסמך נפרד.
3. במידה ומדובר בתעריף לחודש - יש לצרף אישור ועדת התעריפים.
4. במימוש אופציה עם חברה - יש לצרף אישור מהחברה על העדר חובות לרשם החברות.

3

ירושלים: רח' יד חרוצים 10, אזור התעשייה תלפיות, ת.ד. 1260, מיקוד 91012 טלפון: 02-6708433 פקס: 02-6730530

ממשל זמין: WWW.GOV.IL

gov

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL

נספח ב'

מודל תקציבי

המיזם לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם

משרד הרווחה, הקרן לילדים ולנוער בבטליא וקרן רשיי (להלן הקרנות) יצאו במיזם משותף בן ארבע שנים לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם.
מטרות המיזם הן סיוע לילדים, בני נוער ומשפחות במצבי הזנחה ועיצוב מודל התערבות מיטבי לטיפול במצבים אלה, באופן שהיביל להקמתו של שירות בר קיימא עם תום שלב המיזם.

א. מימון המיזם בכללותו:

כל אחד מן הגופים התחייב למימון חלקו בסך 10 מלשי"ח למרוקט כולו.

הכנסות	2015	2016	2017	2018
קרן ילדים	2,615,908	1,967,958	2,758,792	2,657,342
ביטוח לאומי				
קרן רשיי	2,615,908	1,967,958	2,758,792	2,657,342
משרד הרווחה	0	3,300,000	3,350,000	3,350,000
מצייג מפעילים	557,754	845,754	1,084,921	1,084,921
זר. מקומיות סה"כ	5,789,570	8,081,670	9,952,505	9,749,605
				10,000,000

ב. עלויות ממורטות של המרוקט לארבע שנים:

הוצאות	2015	2016	2017	2018
מנה	1,110,800	522,900	522,900	320,000
6 ישובים	3,780,000	3,780,000	3,780,000	3,780,000
ותיקים		2,880,000	4,230,000	4,230,000
ישובים				
חדשים 6	898,270	898,270	1,419,605	1,419,605
סל תכניות סה"כ	5,789,570	8,081,670	9,952,505	9,749,605
				2,476,600
				15,120,000
				11,340,000
				4,636,750
				33,573,350

ג. מהות חלוקת המימון בין שלושת השותפים:

הקרנות לסחור על עצמן:

- מימון מלא של הפעילות בשנת 2015
- מימון עלויות מלאות של המטה וסל התכניות לאורך התכנית
- מימון 23% מעלויות הפעילות בישובים בשנים 2016-2018

המשרד לקח על עצמו:

מימון 44% מעלויות הפעילות בישובים בשנים 2016-2018

יבנוסף כל גוף מפעיל נושא במצייג במסגרת ההסכמים (רשויות: 10%, עמותות סל התכניות: 20%)

ד. חלוקת המימון לפי סעיפי ההוצאה כמפורט מעלה:

הוצאות	2015	2016	2017	2018
עלות ישובים 2015	1,701,000	1,701,000		
עלות ישובים 16-18	5,206,000	5,206,000	10,000,000	
עלות מטה וסל 15-18	3,093,000	3,093,000	3,093,000	927,350.0
סה"כ	10,000,000	10,000,000	10,000,000	3,573,350
				2,646,000

ה. חלק המשכד הוא לידי ביטוי בנימון הסכום הממורט מטה ב-12 ישובים:

100%	10%	90%	100%	100%
סה"כ	מכ"כ	משרד	בט"א	רש"י
1,890,000	189,000	833,333	433,833	433,833
100%	10%	44%	23%	23%

ו. התקציב היישובי:

לכל ישוב תקציב של 630,000 ₪ לשנה, המחולק באופן הבא:

- 150,000 ₪ עבור רכזת יישובית במשרה מלאה
- 105,600 ₪ עבור 2 מלונות משפחתיות בהיקף של 50% משרה כל אחת
- 374,400 ₪ עבור טיפול במשפחות

המיזם המשותף לילדים ולנוער בהזנחה ומשפחותיהם

משרד הרווחה, הקרן לילדים ולנוער ובטל"א וקרן רשי"י ולהלן הקרנות) יצאו במיזם משותף בן ארבע שנים לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם. המיזם מיועד לסיוע לילדים, בני נוער ומשפחות במצבי הזנחה ועיצוב מודל התערבות מיטבי לטיפול במצבים אלה, באופן שיוכל להקמתו של שירות בר קיימא עם תום שלב המיזם. המיזם פועל כשנה בישובים: דימונה, שגב שלום, אשדוד, מודיעין עילית, עכו וכרמיאל. החל משנת 2016 עתיד המיזם להתרחב ולכלול 12 ישובים סה"כ. אלה הישובים שעונידים להתווסף: באר שבע, שדרות, גדרה, עילוט, מעלה יוסף ושלמי. המיזם פועל כימים לומדי, בו המודל מתעדכן ונכתב תוך כדי העבודה עצמה ובעזרת לוווי מחקרי צמוד. כיום משתתפות במיזם כ- 130 משפחות, 700 משותפים סה"כ.

א. רקע

- הזנחה מוגדרת כחוסר יכולת מתמשך של ההורים לספק את הצרכים הפיסיים ואו הרגשיים של הילד, באופן שעלול להוביל לפגיעה משמעותית בבריאותו ובהתפתחותו.
- הזנחה היא צורת הפגיעה הנמצאת ביותר בקרב ילדים.
- בישראל, 34% מן הדיווחים לע"סיים לחוק הנוער 1 - 75% מן הילדים בהם דנים בוועדות תכנון טיפול, עניינם הזנחה.
- ההזנחה אינה סתרחשת בכוונה תחילה. היא מובחנת מהתעללות, והיא פוגענית בפני עצמה.
- התופעה מוזנחת בשדה הטיפול והמחקר: The neglect of the neglected
- התופעה חסרה המשגה מקצועית כמו גם וכלים מעשיים ותיאורטיים. במקביל, ישנו מיעוט מענים המגניחים לבטיית ההזנחה והיעדר שירות האמון על הטיפול בה.

ב. מטרת המיזם

ברמה טיפולית:

- שיפור ביכולת ההורים לספק את צרכי ילדיהם, ולתת להם הגנה ובטחון במסגרת המשפחה.
- שיפור בתפקוד הילדים ובני הנוער בתחום חברותי, משפחתי, לימודי, חינוכי ורגשי.

ברמה מערכתית:

- הפחתת הוצאה מן הבית של ילדים במצבי הזנחה.
- פיתוח מודל עבודה מבוסס ראיות וביסוס שירות בר קיימא.

ג. מבנה ארגוני:

המיזם מלווה בוועדות מנכ"לים, בו יושבים המנכ"לים ל 3 הגופים השותפים ברמה הארצית. בנוסף מלווה את פעילות המיזם באופן צמוד וועדה מקצועית, ובה משתתפות:

- איילה מאיר, מנהלת שירות פרט ומשפחה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים
- ורד רוטמוגל, מפקחת קהילה שירות ילד ונוער, משרד הרווחה והשירותים החברתיים

- ציפי נחשון גליק, מנהלת שירות נציץ, משרד הרווחה והשירותים החברתיים
- יעל בלה-אבני, מנהלת מחלקת הערכה וליווי עמותות, קרן רשיי
- דורלי לבנסארט, מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון, המוסד לביטוח לאומי

המיזם מנוהל על ידי מנהלת ארצות, בשם 3 השותפים.

ד. צוות רכזות יישוביות

- בכל ישוב מועסקת רכזת יישובית במשרה מלאה מטעם המיזם. תפקידה כולל:
 - אחריות כוללת על הובלת המיזם ביישוב.
 - פיתוח, ניהול ויישום התכנית היישובית.
 - אחריות על עבודה מתואמת עם המחלקה לשירותים חברתיים בישוב ועם גורמים מקצועיים נוספים מתחום החינוך והבריאות, ויצירת ממשקים וקשרי גומלין בין המערכות השונות.
 - בנייה והתאמה של תכניות התערבות משפחתיות ופרטניות, בשיתוף הגורם המטפל.
 - עבודה עם עו"ם המשפחה לצורך יצירת קשר גיוס משפחות שהופנו להשתתפות בתכנית.
 - אחריות על כינוס ופעילות של וועדת הינוי יישובית.
 - ניהול תקציב התכנית והעברת דיווחים שלישוניים - תקציביים ומילוליים.
 - ניהול הידע באמצעות מערכת ממוחשבת של המיזם הארצי.
 - אחריות על השתתפות הישוב במחקר ההערכה של המיזם הארצי.

ה. תכניות יישוביות

הפלטפורמה העיקרית לפעילות המיזם היא העבודה היישובית. כחלק משיטת העבודה של המיזם, ניתנה לכל ישוב האפשרות להגדיר את מודל העבודה אותו הוא מבקש להפעיל, זאת כמובן לצד עקרונות עבודה מובדלים מטעם המיזם הארצי.

לכל רשות תקציב שנתי של 630,000 ₪ לצורך תכנון והפעלת תכנית יישובית להתמודדות עם הזנתה של ילדים ונער ומשפחותיהם.

אנף הרווחה הוא המוביל את התכנית, בשיתוף גורמים מקצועיים נוספים ברשות. בשלב ראשון, נבנית תכנית יישובית ראשונית המאושרת על ידי הוועדה המקצועית של המיזם. התכנית נכתבת בהובלת שירותי הרווחה ביישוב, על בסיס מתווה אחיד שהוגדר במיזם. תכניות אלו צורפו להסכם מול הגוף המפעיל בכל רשות, והיוו בסיס לתחילת העבודה. בשלב שני, נכתב בכל ישוב על ידי הרכזת היישובית של המיזם, מודל לוגי המלווה בהצעת תקציב - על בסיס היכרות עם המשפחות והבנה מעמיקה של צרכיהן. להלן חלוקה עקרונית של התקציב היישובי השנתי:

- רכזת יישובית - 150,000 ₪
- 2 מלוות משפחתיים בהיקף משותף של משרה מלאה - 105,600 ₪
- טיפול וסיוע למשפחות ומשתתפי המיזם - 374,400 ₪

ו. סל תכניות ארצי

לצד התקציב והמנדל היישובי, מועל יסל תכניות ארצי שממומן מתקציב המטה. סל זה כולל תכניות המיועדות למניעה ולהתמודדות עם השלכות ההזנתה של ילדים ובני נוער ושל הורים, המופעלות על ידי ארגונים מומחים ומנוסים שלהם יכולת למעל בפיזור ארצי.

התכניות שנקללות ביסל התכניות הארצי פועלות כתוספת וכשלמה לתכנית היישובית ולתשתיות הקיימות ביישובים המשתתפים במיזם. נכון למועד זה, אלו התכניות שתפעלה במסגרת הסל הארצי:

- סדנאות בנושא בריאות האישה והמשפחה - עמותת נשים לגופי
- סדנאות בנושא הורות מיטיבה - מכון אדלר
- חונכות אישית - עמותת יאח בוגרי
- סדנאות לתזונה בריאה בתקציב מוגבל - עמותת ילקט ישראל
- נשים מתנדבות בנושא בטיחות ילדים - ארגון 'בטרים'
- סדנאות לניהול תקציב ומיצוי זכויות כלכלי - עמותת 'פעמונים'
- חוגי העשרה לילדים - עמותת 'אופנים'

ז. מחקר מלווה

המיזם מלווה במחקר מעריך ומעבב. למחקר 2 מטרות מרכזיות: סייע בעיצוב מודל ההתערבות, והערכת השפעת ותוצאות מעילות המיזם. החוקרים הראשיים הם ד"ר תגית תורגימן וד"ר יעקוב ראובן, מן המכללה האקדמית גליל מערבי. הם החלו את עבודתם בחודש אוקטובר 2014, סמוך לתחילת מעילות המיזם ביישובים. כחלק מעבודת צוות המחקר עד כה, הוגדרו מדדי המחקר, ונבנה כלי להערכת משפחות שמתקיימת בהן הונחה של ילדים ונוער. במסגרת המחקר, יתקיימו ב - 3 נקודות זמן ראיונות מובנים לכל המשפחות (הורים וילדים) המשתתפות במיזם, ראיונות עומק, וקבוצות מיקוד של הורים ואנשי מקצוע.

ח. מערכת נתונים ממוחשבת

המיזם מלווה במערכת נתונים ממוחשבת שנבנתה באופן ייעודי. מערכת הנתונים נבנתה באמצעות תוכנת salesforce, ומשמשת לניהול העבודה ולתייעוד היזע במיזם.

ועדת מנכ"לים
המיזם המשותף לילדים ובני נוער בהזנחה ומשפחותיהם
סיכום ישיבה מתאריך 23.11.14

השתתפו: יוסי סילמן, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים; פרופי שלמה מור יוסף, מנכ"ל בטליא; איציק תורגימן, מנכ"ל קרן רשיי; אלונה ברהום, יועצת מנכ"ל משרד הרווחה; דליה לב שדה, מנהלת שירות ילד ונוער; חנה סלוצקי, עו"ס ראשית לחוק הנוער; זוהר חמו, סגן מנהלת אגף תקון, נוער וצעירים; איריס פלורנטין, סמנכ"לית בכירה ומנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים; עו"ד איציק סבטו, מנהל אגף הקרנות, המוסד לביטוח לאומי; דורלי לבנסארט, מנהלת הקרן לילדים ונוער בסיכון, בטליא; עו"ד אלון לוריא, חבר הוועדה הציבורית, קרן ילדים בסיכון בטליא; חוקיה ישראל, חבר הוועדה הציבורית, קרן ילדים בסיכון בטליא; מאיר אלמליח, משנה למנכ"ל קרן רשיי; יעל בלה-אבני, מנהלת מחלקת הערכה וליווי עמותות; מיירי חזן-דוסמן, מנהלת המיזם המשותף.

1. עדכון אודות הנעשה במיזם מאז הכינוס האחרון של הוועדה

א. מעטפת ארצית למיזם:

- **תכנית אב:** התקיים תהליך חידוד מושגים, עקרונות ותהליכי עבודה, והגדרת קריטריונים לאפיון הצרכים ולהפניית המשפחות. ההגדרה הכללית של תופעת ההזנחה פורט מאוד, וכעת אנו מתייחסים ל - 5 רמות של הזנחה שכל אחת מהן מפורטת בפני עצמה: הזנחה פיזית, הזנחה רגשית, הזנחה בתחום הבריאות, הזנחה בתחום החינוך, והזנחה בתחום השגחה הורית.
- **מחקר:** לאחר פרסום קול קורא וקיום הליך בחירה מסודר, נבחר צוות החוקרים ד"ר חגית תורגימן וד"ר יעקוב ראובן, מהמכללה האקדמית גליל מערבי. צוות זה החל פעילותו ועסק עד כה באפיון מערכת ממוחשבת, הגדרת קריטריונים, הערכת הכשרת הפתיחה.
- **מערכת נתונים ממוחשבת:** שלב האפיון הסתיים, המערכת תחיל לפעול בדצמבר 2014.
- **הכשרה:** התקיימה הכשרת פתיחה של 3 ימי אוריינטציה לצוות הרכות ולכ - 30 עו"סיות מהמחלקות לשירותים חברתיים ביישובים.
- **סל תכניות ארצי:** פורסם קול קורא, נתקבלו 25 הצעות. מתוכן נבחרו 4 עמותות, במקביל יפורסם קול קורא נוסף לתוכניות בתחומי הבריאות והחינוך.

ב. עבודה ביישובים:

- יישובי המיזם: עכו, כרמאל, אשדוד, מודיעין עילית, שגב שלום ודימונה.
- רכוזת יישוביות: גייסו רכוזת יישוביות במרשה מלאה בכל ישוב. לאחרונה פרשת הרכוזת במודיעין עילית וט בתהליך איתור רכוזת במקומה.
- הסכמים: בכל ישוב נבחר גוף מפעיל (רשות/עמותה) מולו נחתם ההסכם.
- תכניות יישוביות: בכל ישוב התקיים תהליך פיתוח תכנית על בסיס עקרונות העבודה של המיזם. כחלק מתכנית זו נדרש כל ישוב לקיים מיפוי של הבעיה והצורך ובמקביל – של השירותים הקיימים, הגדרת מטרות ויעדים, קריטריונים להפניה, תפיסת עולם ומענה מוצע. כל התכניות הובאו לאישור הוועדה המקצועית של המיזם.
- קליטת משפחות: בשלב זה אנו קולטים את 25 המשפחות הראשונות בכל ישוב.

2. הצגת היעדים לשנת 2015

כפי שהוצג בישיבה, שנת 2014 הוקדשה ברובה לבניית התשתיות לפעילות המיזם עם המשפחות. בשנת 2015 אנו נתמקד בשתי משימות עיקריות: בנייה ויישום של תכניות התערבות וטיפול במשפחות הלכה למעשה, וחיזוק תשתיות המיזם כולל הרחבתו ל- 12 יישובים.

בישיבה הוצגו יעדים מפורטים הפרוסים על פני השנה בהקשר זה, כולל הגדרת תוצאות ביניים מצופות.

3. דיון ותגובות חברי הוועדה

- הפעלת המיזם ברשויות: לכל רשות שנכנסה למיזם, ניתנה האפשרות הבחירה להפעיל את התכנית בעצמה או לבחור יחד עם צוות המיזם עמותה שתהווה גוף מפעיל. במקרים בהם הרשות המקומית העדיפה זאת, נבחרה עמותה מקצועית המפעילה תכניות בתחום רווחה וחינוך בתחומי הרשות. עמותות אלה מנהלות את התקציב, מעסיקות את כוח האדם, ונושאות במימון המצוינו.
- בכל מקרה, הרשות המקומית בכלל ומערכת הרווחה בפרט היא המובילה של התכנית בכל אחד מן היישובים.
- בדיון, הוצגה עמדה לפיה בחירה בגוף מפעיל שכזה משמעה הסרת אחריות של הרשות, והבעת חוסר מחוייבות כלפי המשכיות העבודה בטווח הארוך. בנוסף, דובר על חשיבות הבעת מחוייבות חתומה על ידי ראש רשות להמשכיות המיזם בטווח הארוך.
- לצד זה, הוצגה עמדה כי הכנסת גופים מפעילים מאפשרת הכנסת רשויות חלשות למיזם, וכי מדובר בפילוט שמטרתו פיתוח מודל התערבות והטמעה בהיקפים רחבים עם סיום שלב המיזם. לכן, אין משמעות רבה למחויבות של יישובי המיזם באופן ספצימי. לקראת הטמעה של המודל צריך יהיה לדון בנושא השתתפות ומחויבות הרשות המקומית באופן עקרוני.

- בסיכום הדיון בנושא זה ביקש ענייד לוריא לקבל העתק מן ההסכם שנחתם עם הגופים המפעילים.
- תכניות יישוביות:** הוועדה דנה בשאלת חשונות בין התכניות והחשיבות שבמתן מקום למודלים שונים בשלב זה. ואכן, כפי שהוצג לעיל, כל ישוב קיים תהליך מעמיק לבניית התכנית, ולמרות קווי הדמיון בין התכניות הרי שמדובר במודלים שונים מבחינות רבות: גילאים שונים, מיקוד בסוגי הזנחה שונים, שיטות עבודה (קהילתיות יותר לצד פרטניות יותר) וכן הלאה.
- בסיכום הדיון בנושא זה ביקש היוזקי ישראל לקבל דוגי לתכנית יישובית שנכתבה על ידי צוות הרשות.
- הערכת תוצאות ביניים:** הערכת תהליך ההתערבות בכל משפחה ובכל ישוב תיעשה על ידי צוות המחקר המלווה את המיזם. המדידות בקרב כל משפחה יתקיימו ב - 4 נקודות זמן, ואילו אנו עתידים לקבל מהחוקרים דו"ח ביניים ראשון בעד שנה מהיזם.
- איתור משפחות:** הועלתה סוגיית בחירת המשפחות למיזם. נוכח העובדה כי מדובר בפילוט ניש רצון רב להוכיח הצלחה, עלה חשש כי המשפחות שתיבחרנה על ידי אנשי המקצוע תהיינה דווקא אלו שלהן סיכויי הצלחה הגבוהים ביותר. כפי שהוצג בדיון, אנו מקווים לקבל למיזם משפחות המייצגות מעגד רחב של סוגים ותופרת הזנחה. בפועל, עצם העיסוק בהזנחה ובמשפחות שהוצאת הילדים מהבית הינה על הפרק מדברת בעד עצמה, ועלה כי לרוב נטיית העובדים הסוציאליים היא להפנות דווקא את המשפחות שבקצה תוצף.
- הרחבת המיזם:** הוועדה דנה בסוגיית הרחבת המיזם ל - 12 יישובים. מוטכם על הוועדה כי נכון יהיה להתחיל את הפעילות ב - 6 היישובים החדשים בינואר 2016, כאשר עד אז תהיינה מסקנות ראשוניות מתוך העבודה ביישובים הראשונים. עוד הוסכם כי אין זה נכון להגדיר קריטריונים לבחירת יישובים בשלב זה, וכי למרות זאת ניתן יהיה להוציא קול קורא ליישובים בין החודשים מרץ-יוני על מנת להיערך בזמן להרחבה. הגדרת הקריטריונים לבחירת היישובים תוכל להיעשות לאחר מכן.
- השתתפות משרד הרווחה במימון המיזם:** יוסי סילמן, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אישר כי המשרד ייכנס לשותפות במימון החל מחודש ינואר 2016, וישא בשליש מעלויות המיזם.
- יישום וועדת סילמן:** למרות הקשר בין התכנים ואוכלוסיות היעד, מנכ"ל המשרד מוצא כי לא נכון יהיה לייצר התניה בחיבור בין 2 התכניות, אלא להתקדם איתן במקביל תוך שיתוף פעולה.
- שותפות עם משרדי הבריאות והחינוך:** הוצג כי מתקיימים שיתופי פעולה מקצועיים ברמה היישובית וברמה הארצית. יחד עם זאת, אין מחויבות של משרדי הבריאות והחינוך להוביל מדיניות משותפת בנושא זה. הוסכם בוועדה

- כי ישנה חשיבות רבה למחויבות ולשותפות זו, ויש לכוון לצורך כך וועדה בין משרדית שתעסוק בהתמודדות עם תופעת התזונה.
- **חשיפת המיזם:** הוועדה דנה באפשרויות השונות לחשיפת המיזם, והוסכם כי יתקיים מפגש בעל אופי מקצועי בהשתתפות ראשי רשויות, סמוך להרחבת המיזם כל שתאפשר חצנת ממצאים ראשוניים מתוך העבודה.
- **שם למיזם:** עלה הצורך לתת למיזם שם חיובי יותר, המשקף את חשיבות המשפחה והאמונה בעוצמתה וכוחה. הודגש כי חשוב למצוא שם שמדבר בעד עצמו, ומשקף את הכתוב לעיל.

4. סיכום והתלסות:

- לקראת הרחבת הישגים, ימשיך הדיון בסוגיית הפעלת התכנית כרשויות במסגרת הוועדה.
- המיזם ירחב ל - 12 ישובים, 6 הישובים החדשים יתחילו את פעילותם בינואר 2016.
- משרד הרווחה ייכנס לשותפות במימון בחודש ינואר 2016, וישא בשליש מהוצאות המיזם.
- חשיפת המיזם וממצאי העבודה הראשוניים תיעשה בעוד כשנה, סמוך להרחבת המיזם, בהובלה של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
- פרופי שלמה מור יוסף יפנה למנכ"ל משרד הבריאות לצורך מינוי נציג לוועדה הבין משרדית, ויוסי סילמן יפנה למנכ"לית משרד החינוך בנושא זה.
- הוועדה המקצועית תציג שמות אפשריים למיזם תוך שית עם הישובים, ותעביר במייל לשאר חברי הוועדה.



הלב פתוח לרווחה

י"ח כסלו תשע"ו
30 נובמבר 2015

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחות הפרט והמשפחה



לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי - הפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה

אני פונה לוועדת המכרזים לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות של המשרד עם המוסד לביטוח לאומי להפעלת תכנית ייחודית וניסיונית למשפחות וילדים בהזנחה (להלן "המיזם").

המיזם הינו פרי שותפות בין שלושה ארגונים: הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. המיזם הוגדר ל-4 שנים, החל במהלך 2015 במימון של המוסד לביטוח לאומי וקרן רש"י והמפעילים הנוספים כאשר משרד הרווחה היה שותף לפיתוחו המקצועי וכן שותף בוועדת המנכ"לים המנהלת את המיזם ובוועדה המקצועית המלווה. החל משנת 2016 ולמשך 3 שנים (עד 2018 כולל), המשרד משתתף בתקצוב המיזם.

היצאה למיזם אושרה בזמנו על ידי מנכ"ל המשרד לשעבר מר יוסי סילמן, לאחרונה גם על ידי מנכ"ל המשרד אלעזר יבלון.

הרקע

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתכו בתכנית, ובמקביל ותקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנת ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

ייחודיותה של התכנית היא בראש ובראשונה במיקוד בתופעת ההזנחה, אשר אינה מקבלת כאמור מענה מותאם. עוד מיוחדת תכנית זו בכך שהיא מאפשרת תכנית גמישה ומותאמת לצרכי המשפחה באופן מקסימלי, עד כדי מענים המתאימים למשפחה הבודדת. התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיתוף מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

המעילות

המיזם החל ב-2015 ב-6 יישובים, ומשנת 2016 יתרחב ל-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ. הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המיזם, הכוללת: מתקר הערכה מעגב,

¹ ירושלים: רחי ידמיהו 39, ת.ד. 1260, מיקוד 9101201 טלפון: 02-5085603 פקס: 02-5085951



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

מחל העבודה היישובי

1. בכל ישוב מועסקת רכות יישוביות במשרה מלאה שתפקידה תכלול עבודת המיזם ביישוב.
2. בכל ישוב מטופלות 30-50 משפחות בזמן נתון, במטרה לשפר את יכולת ההורים להבין, לאתר ולספק את צרכי ילדיהם באופן מיטבי.
3. לכל משפחה נבנית תכנית התערבות ייחודית המבוססת על אבחון והערכת מצבי ההזנחה עימם היא מתמודדת.
4. התכנית מתייחסת לכל הפרטים במשפחה, וכוללת מענים בתחום הטיפול, ההעשרה ורכישת מיומנויות, כגון: ליווי משפחתי צמוד, טיפול רגשי להורים ו/או לילדים, הדרכת הורים בבית המשפחה, אימון אישי, מיצוי זכויות ועוד.
5. כל תכנית התערבות נבנית על בסיס של מודל לוגי, במסגרתה מוגדרות התוצאות הצפויות.
6. בנוסף, נעשה מעקב צמוד אחר התקדמות המשפחה ביחס לכל אחת מן התוצאות שהוגדרו וכן ביחס לאבחון מצבי ההזנחה שנצפו.

***פרטים נוספים על התכנית ניתן לקרוא בנספח א'**

התקציב

התקציב הכולל לביצוע התכנית ל-4 שנים עומד על סך של 33,573,350 ש"ח (כולל מנ"כ) על פי המפורט בנספח ב' (המודל התקציבי). סכום זה מורכב מהשתתפות השותפים להלן:

- המוסד לביטוח לאומי (תקן לילדים בסיכון) - סה"כ 10 מיליון ל-4 שנים, מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2016.
- המשרד בהיקף של 10 מיליון ל-3 שנים, מתוכם 3,300,000 ₪ בשנת 2016.
- קרן רשמי - 10 מיליון ל-4 שנים, מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2016.
- המפעילים והרשויות המקומיות (matching) 3,573,550 ₪ ל-4 שנים, מתוכם 845,754 ₪ בשנת 2016.

החלוקה בין השותפים בשנת 2016

בשנת 2016, המוסד לביטוח לאומי ישתתף במימון 27% מתקציב התכנית. 27% מתקציב התכנית ימומנו ע"י קרן רשמי, 36% מתקציב התכנית ימומנו על ידי המשרד ו- 11% ימומנו על ידי המפעילים. להזכיר שהתכנית ב-2015 מומנה כולו על ידי המוסד לביטוח לאומי, קרן רשמי והמפעילים.

אבני הדרך להעברת התשלום:

העברת תשלומיו של המשרד למוסד לביטוח לאומי עבור התוכנית ייעשו במועדים ובתנאים שלהלן:

- א. תשלום ראשון בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה בכתב לתשלום התומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבט"א.
- ב. תשלום שני בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום התומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבט"א.
- ג. תשלום שלישי בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום התומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבט"א.



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



משך ההתקשרות

אבקש כי תאושר ההתקשרות לשנה עם אופציה להארכה עד 3 שנים.

בברכה,

איילה מאיר

מנהלת השירות לרווחת הפרט והמשפחה

חתימת מנהלת האגף:

איריס פלורנטין

סמנכ"לית בכירה, מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים

רונית אדלר כהן

מאת: רונת אדלר כהן
נשלח: יום שלישי 17 אוקטובר 2017 09:34
אל: איילה מאיר
נושא: RE: מצ"ב אישור ועדת המכרזים מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח – מימוש זכות הברירה לשנה השנייה לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה



יש לציין במכתב ולפרט מה שונה מהתקשרות הקודמת

From: איילה מאיר
Sent: Monday, October 16, 2017 1:35 PM
To: רונת אדלר כהן; איריס פלורנטיין; סיניה יששכר; מרגלית שושן; דניאל שיימס
Subject: RE: מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם מצ"ב אישור ועדת המכרזים לילדים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות הברירה לשנה השנייה
Importance: High

רונית שלום רב,
אין מדובר בהארכה של המיזם הנוכחי ששמו "מפגש" אלא במיזם חדש ואחר.
אומנם עם אותם שותפים אבל בנוגע לאוכלוסיית יעד מורכבת יותר ובסיכון גבוה יותר. המיזם החדש שאושר על ידי המנכל.
כל החומרים הועברו לוועדת המכרזים כולל הפרוטוקול של וועדת המנכלים של 3 השותפים שאישרה את המיזם החדש, והם כללו גם את החתימות של איריס המנכל ודניאל.
מצורפים בשנית.
המיזם הקודם "מפגש" נמשך כרגיל ובמאי 2018 אפנה להארכה לשנה שלישית עבורו.

אם חסר עוד משהו או מידע נא עדכני בהקדם. הזמן דוחק מאוד.
תודה
איילה

From: רונת אדלר כהן
Sent: Sunday, October 15, 2017 11:39 AM
To: איריס פלורנטיין; איילה מאיר; סיניה יששכר; מרגלית שושן; דניאל שיימס
Subject: FW: מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם מצ"ב אישור ועדת המכרזים לילדים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות הברירה לשנה השנייה

שלום רב,

לאחר עיון בבקשה שהוגשה לוועדת המכרזים בנושא התקשרות עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם משותף "מפגש פנימיה" למשפחות וילדים בהזנחה חמורה להלן הערותיי:

1. ביום 28.03.2017 אישרה וועדת המכרזים הארכת התקשרות עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות לשנה השנייה עד ליום 30.04.2018 .
שאלתי האם מדובר באותו מיזם? אם כן, למה מיום 01.01.2018 ולא ברצף מסיום הפעילות של המיזם שאושר.
אם לא, יש לקבל הסבר מפורט מה שונה מהמיזם הקודם.
2. יש להחתים את תקציבן האגף, דניאל שמייס על אבני הדרך
3. יש לצרף מכתב לוועדת המכרזים חתום ע"י גבי איריס פלורנטיין

בברכה,

רונית אדלר
מרכזת ועדת המכרזים

From: רונית אדלר כהן

Sent: Wednesday, June 14, 2017 12:17 PM

To: איילה מאיר; מרגלית שושן; דניאל שיימס

Cc: נטלי ליאון; נטלי ניסים; כרמית מדינה אסולין

Subject: מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים מצ"ב אישור ועדת המכרזים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות הברירה לשנה השנייה

שלום רב,

מצ"ב אישור ועדת המכרזים מתוקן להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות הברירה לשנה השנייה

יש להשמיד את הפרוטוקול הקודם

בברכה,
רונית אדלר
מרכזת ועדת המכרזים

תאריך	מסל:
27.9.17	כרטיס אב"ר
חוק כס	מסמך:
	אילנה מאיר
	הערות:

אילנה מאיר בפרט ומנסה

ב"סות/אלאני - מנסה "מנסה" (בנייה)
(באמה ב' של מנסה מנסה הק"ם)

מנסה מנסה מנסה

אילנה מאיר מנסה "מנסה" (בנייה)

מנסה ב' של מנסה מנסה

(1) אילנה מאיר מנסה + אילנה מאיר ב' של מנסה

(2) מנסה מנסה מנסה

(3) מנסה מנסה מנסה

מנסה מנסה מנסה (מנסה מנסה)

מנסה מנסה מנסה - 4 או 5 מנסה

מנסה מנסה מנסה מנסה מנסה

(4) מנסה מנסה מנסה מנסה

מנסה מנסה מנסה מנסה

מנסה מנסה מנסה מנסה

מנסה מנסה מנסה מנסה

מנסה מנסה מנסה מנסה



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



נטלי ליאון
ממונה מכרזים

טופס הגשת בקשה לוועדת המכרזים המשרדית

שם האגף/השירות/היחידה המקצועית המבקשת: השרות לרווחת הפרט והמשפחה- האגף לשירותים חברתיים ואישיים

שם הגורם המקצועי מגיש הבקשה: איילה מאיר מנהלת השרות

10
תאריך הגשת הבקשה: 13/2/17

תאריך קבלת הבקשה:
(ימולא על ידי מרכזת הועדה)

סוג הבקשה:

- | | | |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> התקשרות במכרז | <input type="checkbox"/> התקשרות בפטור ממכרז | <input type="checkbox"/> התקשרות עם ספק ייחד |
| <input type="checkbox"/> הארכת התקשרות | <input type="checkbox"/> הגדלת התקשרות | <input type="checkbox"/> מיזם משותף |
| <input type="checkbox"/> התקשרות עם נותן שירותים מהמאגר | <input type="checkbox"/> מימוש אופציה | |

אחר: **התקשרות עם ביטוח לאומי- הקרן לילדים ונוער בסיכון באגף הקרנות (פטור**

ממכרז)

נושא הבקשה:

התקשרות לשנתיים עם המוסד לביטוח לאומי בסך 3.912 מליון ש"ח לשנה להפעלת מיזם משותף "מפגש פנימה" למשפחות וילדים בהזנחה חמורה. (קומה ב' של מיזם "מפגש")



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



התקשרות לשנתיים עם המוסד לביטוח לאומי בסך 3.912 מליון ₪ לשנה להפעלת מיזם משותף "מפגש פנימה" למשפחות וילדים בהזנחה חמורה. (קומה ב' של מיזם "מפגש")

פירוט הבקשה:

רקע

בישראל שוהים כ-10,000 ילדים בסידור חוץ ביתי לאחר החלטה על הוצאתם מהבית, בשל הערכה כי הנוק הנגרם משהותם בבית הוריהם עולה על הנוק שייגרם עקב הוצאתם, בגין מסוגלות הורית נמוכה מאוד. משרד הרווחה יחד עם שותפים נוספים, מקדיש משאבים רבים – מקצועיים ותקציביים כאחד – להפחתת מצבים אלה והגברת מסוגלות הורים בתוך הקהילה כך שתימנע הוצאת ילדיהם. זאת, באמצעות יצירת רצף של תכניות המכוונות למשפחות בסיכון גבוה.

כאשר בוחנים את הסיבות למסוגלות הורית נמוכה זו, ניתן לזהות גורמי סיכון מרכזיים חברתיים ואישיים רבים, כגון: חיים בעוני, בידוד חברתי, ילדות בצל הזנחה או התעללות ועוד.

בבסיס התכנית המוצעת, עומדת תפיסה מקצועית לפיה כל עוד אין מדובר בהורה שלו מגבלה אובייקטיבית המונעת ממנו לקיים הורות תקינה – הרי שבהינתן תכנית התערבות אינטנסיבית, יצירתית, שבה עושר הזדמנויות ומשאבי טיפול המותאמים לצרכי המשפחה – ניתן יהיה לשנות את מהלך חיי המשפחה ולהשאיר את הילד בחיק משפחתו.

התכנית הנוכחית הינה פרי שותפות מתמשכת בין שלושה ארגונים – הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. שותפות זו הגה רבת שנים ועשייה, כלל ובפרט בפיתוח מענים לילדים ולמשפחות בסיכון גבוה.

התוכנית מיועדת למשפחות עם ילדים בגילאי לידה עד 18, לגביהן יש החלטה של הצוות האמון על כך במחלקה לשירותים חברתיים, כי יש להוציא את הילדים מהבית או משפחות שהמצב בהן הוא לקראת המלצה על הוצאת הילדים מהבית. זאת, בגין הזנחה חמורה ומסכנת (ולא סוגים אחרים של פגיעה בילדים). המענה המוצע יכלול סיפוק מוגנות וטיפול הולם בילדים בביתם, על ידי צוות מקצועי מטעם התכנית. במקביל, עבודה טיפולית אינטנסיבית עם ההורים שתאפשר להם לאורך הזמן לקחת על עצמם מחדש את משימת הטיפול בילדיהם ולמלא אותה בהצלחה.

השונות בין מיזם זה למיזם הנוכחי (מיזם מפגש) הפועל בשותפות הביטוח הלאומי וקרן רש"י

מתוך העשייה במיזם 'מפגש' הנוכחי המיועד לפיתוח מודל עבודה עם ילדים ונוער בהזנחה ומשפחותיהם, ניתן היה לשים את האצבע על אותן משפחות הזקוקות למענה אינטנסיבי יותר מזה שניתן להציע במסגרת המיזם, ואז כאלה אשר מצב מוגנות הילדים אינו מאפשר את הזמן הדרוש לתהליך שיקרה במסגרת המיזם ועל כן אין מנוס מהמלצה על הוצאה מהבית בהיעדר מענה מותאם בקהילה.

המיזם "מפגש" לא יכול לספק מענה מותאם לצרכי אותן משפחות במובנים של אינטנסיביות ומוגנות, על אף שבהחלט מהווה פלטפורמה מקצועית מותאמת ומשמעותית להפעלת תכנית ייחודית זו, אשר תספק את הצרכים הללו באופן מלא כך שיתאשר מיצוי של האפשרות להשאיר את הילד בחיק משפחתו.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



על כן פותחה תכנית נפרדת עם תקציב נפרד ואחר ומודל עבודה שונה ומטרתה לתת מענה שונה בשלוש רמות:

1. התכנית מיועדת לאוכלוסיית יעד שונה - משפחות עם ילדים שיש לגביהם החלטה על הוצאה מהבית. בשונה ממיזם מפגש, בו נכנסות משפחות ברמות הזנחה חמורות פחות אשר בחלקן הגדול אינן מטופלות באמצעות חוק הנוער כלל. אלו שכן, הרי שאינן משפחות אשר יש לגביהן מחשבה או דיון על הוצאה מהבית.
2. מטרה ממוקדת של מניעת הוצאה מהבית תוך שמירה על רמת מוגנות זהה להגנה שמתקיימת לו היו מוצאים מהבית, כלומר מעטפת מוגנות של 24 שעות ביממה. בשונה ממיזם מפגש בו ניתנים מענים מגוונים במסגרת תכניות ההתערבות, אך אינן במסגרת התכנית מענה המכוון למוגנות של הילדים ואין כיסוי של 24 שעות ביממה.
3. מעטפת משפחתית מלאה וכוללנית לרבות הצרכים הבסיסיים בבית, שיקומו הפיזי וכל מרכיבי הטיפול וההשגחה לכל בני המשפחה ולמשפחה כמכלול. זו חלופה ל"פנימיה למשפחות". בשונה ממיזם מפגש בו כאמור, מקבלת המשפחה תכנית התערבות מותאמת לצרכים אך אינה כוללנית במובן זה שאין בה רכיבים דוגמת השגחה, אחריות על צרכים בסיסיים וכן הלאה.

הגורם עמו מבקשים להתקשר: המוסד לביטוח לאומי

שם הספק: המוסד לביטוח לאומי

מספר רישום (עוסק מורשה/עמותה/מלכ"ר):

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.1.18 - 31/12/19 (לשנתיים).

*לפי הצורך והתקציב נבקש הארכה לשנה שלישית שנת 2020.

היקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת):

לשנה - 7,824,000 ₪ לשנה, כולל מע"מ, מתוכם 3,912,000 ₪ לשנה - חלקו של המשרד.

לשנתיים - סה"כ תקציב התכנית לשנתיים (החל מה-1/1/18) – 15,648,000 ₪ מתוכם 7,824,000 ₪ חלקו של המשרד.

יתכן שההתקשרות תוארך מעבר לשנתיים ללא צורך בתקציב נוסף, בשל העבודה שהקמת המיזם תתמשך מעבר לזמן המוערך.

פירוט מדויק של עלות ההתקשרות מצורף מסמך נפרד מפורט.

4

ירושלים: רח' יד חרוצים 10, אזור התעשייה תלפיות, ת.ד. 1260, מיקוד 91012 טלפון: 02-6708433 פקס: 02-6730530

ממשל זמין: WWW.GOV.IL



אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



מדינת ישראל



משרד הרווחה והשירותים החברתיים תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים

היקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת):

לשנה - 7,824,000 ₪ לשנה, כולל מע"מ, מתוכם 3,912,000 ₪ לשנה - חלקו של המשרד.

לשנתיים - סה"כ תקציב התכנית לשנתיים (החל מה-1/1/18) – 15,648,000 ₪ מתוכם 7,824,000 ₪ חלקו של המשרד.

יתכן שההתקשרות תוארך מעבר לשנתיים ללא צורך בתקציב נוסף, בשל העבודה שהקמת המיזם תתמשך מעבר לזמן המוערך.

דניאל שניידר
מרכז בניה תקצוב ותמחור
אגף שירותים ואישום
משרד הרווחה והשירותים החברתיים

פירוט מדויק של עלות ההתקשרות מצורף מסמך נפרד מפורט.

הבהרות:

1. במידה שיש השתתפות של גוף נוסף יש להציג פירוט מדויק, כולל חלוקת העלויות בין הגורמים המשתתפים והשירותים/טובין עבורם ישלם כל משתתף.
2. ניתן להגיש פירוט עלויות במסמך נפרד.
3. במידה ומדובר בתעריף לחודש – יש לצרף אישור ועדת התעריפים.
4. במימוש אופציה עם חברה – יש לצרף אישור מהחברה על העדר חובות לרשם החברות.
5. במימוש אופציה לגבי ניקיון, שמירה, אבטחה – יש לצרף מהחברה רישיון בתוקף לעסוק כקבלן שירות כמשמעותו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כ"א, תשנ"ו-1996.

סה"כ התקשרויות קודמות עם הספק (במסגרת המכרז/ההסכם הנכחי, כולל כל ההארכות/הרחבות/מימוש

זכות ברירה): _____, כולל מע"מ.

דניאל שניידר
מרכז בניה תקצוב ותמחור
אגף שירותים ואישום
משרד הרווחה והשירותים החברתיים

סעיף תקציבי: 23-10-26-04

יש לצרף אישור תקציבי מהחשבות/גזברות:

1. מספר רישום תוכנית עבודה בחשבות (פלט בוחן): _____

2. דוח ביצוע התקציב לתקנה

האם ההתקשרות מתבצעת עפ"י הסכם או הזמנה? (נא לסמן X באפשרות המתאימה)

תהילה טובול

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:

איילה מאיר
יום ראשון 10 ספטמבר 2017 11:56
איריס פלורנטין

נושא:
קבצים מצורפים:

ורד רוטפוגל; תהילה טובול; Yael Balla Avni (yaelb@rashi.org.il); אפרת בן חורין; גילה רונן
FW: בקשה לוועדת מכרזים- מיזם משותף - הרחבת מיזם מפגש- "מפגש פנימה"
מודל הפעלה- מפגש פנימה docx.8.17; סיכום ישיבת ועדת מנכלים מיזם מפגש 13.7.17.
doc.2018-2019; פנייה לוועדת מכרזים מפגש פנימה

חשיבות:

גבוהה

איריס,
גיליתי טעות בבקשה. מצורפים שוב עם התיקון.

איילה

From: איילה מאיר
Sent: Sunday, September 10, 2017 8:40 AM
To: איריס פלורנטין
Cc: אפרת בן חורין; גילה רונן; ורד רוטפוגל; תהילה טובול; Yael Balla Avni (yaelb@rashi.org.il)
Subject: "מפגש פנימה" - הרחבת מיזם מפגש- "מפגש פנימה"
Importance: High

איריס שלום,

מצרפת את מסמכי הבקשה לוועדת המכרזים על הרחבת מיזם מפגש- קומה ב' "מפגש פנימה" (הרחבת מפגש כזרוע של בשביל הצמיחה)

נדמה לי שיש להחתים את המנכל על הבקשה ואת תקציבן האגף, וכמובן נדרשת החתימה שלך. אני מצרפת את סיכום וועדת המנכ"לים האחרונה בה יש אישור המנכלים להרחבת מיזם מפגש ויצאה לקומה ב'.
הוועדה המקצועית בחרה לקרוא למיזם המורחב- "מפגש פנימה".
החלק של המשרד במיזם מתחיל מינואר 2018 אבל מהיכרותנו הארוכה עם וועדת המכרזים, יש להזדרז להגישו.

אשאיר אצל תהילה עותק מודפס של החומרים.

נא המשך טיפולך,

בברכה חמה,

איילה מאיר, עו"ס
מנהלת השרות לרווחת הפרט והמשפחה
האגף לשירותים חברתיים ואישיים
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
050-6223061
02-5085603 (סינייה - מזכירה)
דוא"ל: ayalama@molsa.gov.il

ד' תשרי, תשע"ח
24 ספטמבר, 2017

אל:
ועדת המכרזים
משרד הרווחה והשירותים החברתיים

שלום רב,

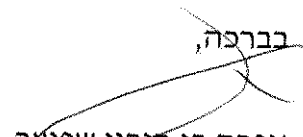
הנדון: מיזם "פנימייה בבית-תכנית למשפחות בקצה הרצף - קרן רש"י, משרד הרווחה, ביטוח לאומי

ועדת ילדים מיום 25.4.2017, אשרה את הפעלת מיזם "פנימייה בבית" בשיתוף משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י.

נוסח ההחלטה כדלקמן -

הוועדה מאשרת תקציב בסך של 3,912,000 ₪ לארבעה ישובים- עבור 15 משפחות, למשך שנתיים, שהם 25% מסה"כ העלות הכוללת של התוכנית.

בברכה,


אפרת בן חורגין שפנצר

מנהלת קרן ילדים ונוער בסיכון

כ"ה אב תשע"ז

17 אוגוסט 2017

תכנית חדשה - "מפגש פנימה"

1. עיקרי המודל:

רציונל:

בישראל שוהים כ-10,000 ילדים בסידור חוץ ביתי לאחר החלטה על הוצאתם מהבית, בשל הערכה כי הנזק הנגרם משהותם בבית הוריהם עולה על הנזק שייגרם עקב הוצאתם, בגין מסוגלות הורית נמוכה מאוד.

כאשר בוחנים את הסיבות למסוגלות הורית נמוכה זו, ניתן לזהות גורמי סיכון מרכזיים החוזרים על עצמם בקרב משפחות אלה; חיים בעוני, ילדות בצל הזנחה/התעללות, טראומות לא מעובדות בילדות ובבגרות, פגיעות מיניות, רווחה אישית נמוכה של ההורה, ריבוי מצבי דחק במשפחה, מיעוט הזדמנויות ברמת תשתיות, בדידות וניכור חברתי ועוד.

בבסיס מודל זה, עומדת תפיסה מקצועית לפיה כל עוד אין מדובר בהורה שלו מגבלה אובייקטיבית המונעת ממנו לקיים הורות תקינה – הרי שבהינתן תכנית התערבות אינטנסיבית, יצירתית, שבה עושר הזדמנויות ומשאבי טיפול המותאמים לצרכי המשפחה - ניתן יהיה לשנות את מהלך חיי המשפחה ולהשאיר את הילד בחיק משפחתו.

במהלך השנתיים האחרונות, הצטבר ניסיון רב בעבודה עם משפחות שיש בהן מצבי הזנחה של ילדים ובני נוער, במסגרת העשייה במיזם 'מפגש'.

מתוך העשייה, ניתן היה לשים את האצבע על אותן משפחות הזקוקות למענה אינטנסיבי יותר מזה שניתן להציע במסגרת המיזם, ו/או כאלה אשר מצב מוגנות הילדים אינו מאפשר את הזמן הדרוש לתהליך שיקרה במסגרת המיזם ועל כן אין מנוס מהמלצה על הוצאה מהבית בהיעדר מענה מותאם בקהילה.

המיזם לא יכול לספק מענה מותאם לצרכי אותן משפחות במובנים של אינטנסיביות ומוגנות, אבל בהחלט מהווה פלטפורמה מקצועית מותאמת ומשמעותית להפעלת תכנית ייחודית זו, אשר תספק את הצרכים הללו באופן מלא כך שיתאשר מיצוי של האפשרות להשאיר את הילד בחיק משפחתו.

התכנית תפעל כאמור על בסיס הפלטפורמה היישובית והניסיון המצטבר של מיזם 'מפגש' בעבודה עם משפחות בקצה רצף ההזנחה. תהליכי העבודה הבסיסיים יישאבו מתוך התהליכים שנבנו במיזם, לרבות: אבחון מצב המשפחה, דרכי עבודה תוך הנגשה ושותפות, עבודה מכוונת תוצאות ועוד – כפי שיפורט בהמשך המסמך.

2. אוכלוסיית היעד:

התוכנית מיועדת למשפחות עם ילדים בגילאי לידה עד 18, לגביהן יש החלטה של הצוות האמון על כך במחלקה לשירותים חברתיים, כי יש להוציא את הילדים מהבית בגין הזנחה מסכנת, חמורה ומתמשכת. או משפחות שהמצב בהן הוא לקראת המצלה על הוצאת הילדים מהבית לתוכנית שתקבלנה משפחות אשר הצוות המקצועי של התוכנית בשילוב צוות שיורכב מעובדים רלוונטיים מתוך המחלקה לשירותים חברתיים ברשות עו"ס מחוזית לחוק הנוער, מעריכים שהן בעלות פוטנציאל שיקומי חרף ההמלצה להוצאת הילדים מהבית. לא מיועד למשפחות בהן ההורים סובלים מהתמכרות פעילה, הפרעה/מחלה נפשית פעילה וקשה, מוגבלות קוגניטיבית או שקיימת התעללות פיזית או מינית.

3. מטרות (תוצאות סופיות):

ברמת המשפחה:

1. קיום תחושת חוסן ורווחה אישית בסיסית של ההורה.
2. קיום מסוגלות הורית, ברמה המאפשרת השארת הילד בחזקת הוריו.
3. מוגנות לילד בביתו ובמשפחתו, לצד השגת מצב רגשי ותפקודי תואם גיל ויכולת.

ברמת המערכת:

1. פיתוח מודל התערבות למשפחות שלגביה ישנה המלצה על הוצאת ילדים מהבית בגין הזנחה חמורה, למניעת ההוצאה בפועל.
2. הפחתת הוצאת ילדים מהבית, באמצעות מתן אלטרנטיבה טיפולית הולמת בקהילה.

4. המענה המוצע:

המענה המוצע במהותו כולל תכנית התערבות אינטנסיבית המאפשרת מוגנות מיידית וכוללת לילדי המשפחה, מה שמאפשר עבודה אינטנסיבית עם ההורים על מגוון הצרכים המשפחתיים, ואלה המצויים בתחום האישי ובתחום ההורות. לצד זאת – התערבות המכוונת לשיפור מצבם הרגשי והתפקודי של הילדים. תכניות ההתערבות יתוכננו באמצעות מודל לוגי ברמה המשפחתית, תוך גמישות מרבית והתאמה מלאה לצרכי המשפחה הספציפית.

5. לוחות זמנים והיבטים ארגוניים :

• צוות התכנית

- א. מנהל/ת ארצית במשרה מלאה שתהיה אחראית על עיצוב המודל הטיפולי הייחודי ועל הדרכת הרכזות בישובים.
- ב. עו"ס רכזת טיפול במשרה מלאה בכל ישוב
- ג. מלוות משפחתיות (משרה מלאה לכל 3 משפחות)
- ד. צוות טיפולי יישובי.

• בחירת רשויות מקומיות

- הרשויות המקומיות בהן תפעל התכנית תיבחרנה ע"י הוועדה המקצועית של מיזם מפגש מתוך רשויות המיזם, על בסיס תנאי הסף שלהלן:
- מנהל אגף/מחלקה בעל יכולת לקחת אחריות ולהוביל תכנית זו תחת חסותו.
 - קיום עו"ס לחוק נוער ועו"ס משפחה בצוות הנוכחי של המחלקה, המתחברים לתפיסת העולם שהוצגה במסמך זה, וילוו את המשפחות בתהליך. הנ"ל יומלצו על ידי צוות הפיקוח, וירואיינו על ידי נציגי התכנית תוך מיקוד בבדיקת התאמה לליווי תכנית זו.
 - היות לפחות 10 משפחות רלוונטיות לכניסה לתכנית ברשות המקומית.

• אופן ההפעלה

- מנהלת התכנית תפעל כמועסקת ע"י קרן רש"י בשם השותפים ותהיה כפופה למנהלת מיזם מפגש. התכנית בישובים תופעל ע"י הגופים המפעילים במיזם מפגש בהתאם לישובים שייבחרו באמצעות הרחבת הסכמי ההתקשרות בין הגופים לבין הקרנות.

• לוח זמנים

- מאי 17 : אישור מתווה לתכנית
 - יוני 17 – אישור תקציבי מלא מכל השותפים
 - יולי - אוגוסט 17 : איתור מנהלת ארצית, בחירת יישובים.
 - אוגוסט - ספטמבר 17 : קיום פגישות עם יישובים רלוונטיים לצורך תיאום ציפיות ובדיקת התאמה
 - אוגוסט-ספטמבר 17 : בחירת משפחות וגיוס צוות מקצועי לתכנית.
 - אוקטובר - דצמבר 17 : אינטייק ובניית תכניות התערבות, גיוס מטפלים ואנשי מקצוע
 - נואר 18 : תחילת הפעלת תכניות התערבות.
- ירושלים: רח' ירמיהו 39, ת.ד. 1260, מיקוד 9101201 טלפון: 02-5085603 פקס: 02-5085951

6. תקציב ל-60 משפחות לשנתיים

הוצאות

תקציב ל-4 ישובים ל60 משפחות			
הערות	עלות לשנתיים	עלות שנתית	
ארצי (מטה התכנית)			
	460,000	230,000	רכזת ארצית
	100,000	50,000	מחקר (הרחבה)
	100,000	50,000	הכשרת צוותים
	660,000	330,000	סה"כ ארצי
ישובי (4 או 5 יישובים)			
עו"ס ל-15 משפחות	300,000	150,000	עו"ס
מלווה ל-3 משפחות	1,056,000	528,000	מלוות משפחתיות
רבע משרה לישוב	85,000	42,500	מרפאה בעיסוק/פסיכולוגית התפתחותית
	368,000	184,000	טיפול פרטני/זוגי הורים
	460,000	230,000	טיפול פרטני ילדים
	276,000	138,000	הדרכת הורים
	240,000	120,000	עיצוב התנהגות ילדים
	132,000	66,000	הוראה מתקנת ילדים
	80,000	40,000	סדנאות קבוצתיות
	75,000	75,000	סיוע חומרי (הלבשה, הגיינה וכו')
	300,000	300,000	שיפור תנאי מחיה
	3,747,000	1,873,500	סה"כ לישוב בודד/15 משפחות
	14,988,000	7,494,000	סה"כ ל-4 ישובים/60 משפחות
	15,648,000	7,824,000	סה"כ תכנית ל-4 ישובים

7. גורמי מימון

שנתיים	שנה	גורם מימון
7,824,000	3,912,000	משרד הרווחה
3,912,000	1,956,000	קרן ילדים ביטוח לאומי
3,912,000	1,956,000	רש"י
15,648,000	7,824,000	סה"כ

8. ביצוע התקציב

1. מטת התכנית ימומן ע"י הקרנות בלבד על מנת לשמור על גמישות מירבית
2. העבודה בישובים תמומן ע"י 3 השותפים כאשר חלק משרד הרווחה יהיה גדול יותר על מנת לכסות על העדר חלקו במימון המטת.

ועדת מנכ"לים - המיזם המשותף

סיכום ישיבה מתאריך 13.07.17

השתתפו:

אביגדור קפלן, מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים; רמי גראור, מ.מ. מנכ"ל בטל"א; מאיר אלמליח, מ.מ. מנכ"ל קרן רש"י; איריס פלורנטין, סמנכ"לית בכירה ומנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים; איילה מאיר, מנהלת השירות לרווחת הפרט והמשפחה; דליה לב שדה, מנהלת שירות ילד ונוער; גילה רונן, ס. מנהלת השירות לנערים, נערות וצעירים, אגף תקון, נוער וצעירים; ורד רוטפוגל, מפקחת קהילה ארצית, שירות ילד ונוער; אלונה אילת, יועצת מנכ"ל משרד עבודה הרווחה והשירותים החברתיים; עו"ד איציק סבטו, מנהל אגף הקרנות, המוסד לביטוח לאומי; אפרת בן חורין, מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ונוער בסיכון, בטל"א; יעל בלה-אבני, מנהלת מחלקת הערכה וליווי עמותות; מירי חזן-רוסמן, מנהלת המיזם המשותף.

לא נכחו:

עו"ד אלון לוריא, חבר הוועדה הציבורית, קרן ילדים בסיכון בטל"א; חזקיה ישראל, חבר הוועדה הציבורית, קרן ילדים בסיכון בטל"א

להלן סיכום הנושאים שנדונו בישיבה זו:

א. פתיחה:

התקיים דיון פותח לישיבה שעסק בשותפות הוותיקה בין 3 הגופים, במסגרתה מתקיים מיזם מפגש.

להלן הנקודות המרכזיות שעלו בחלק זה של הדיון:

- וועדת המנכלים קיימת כ – 10 שנים בין 3 השותפים, כחלק משותפות המהווה פלטפורמה לפיתוח שירותים חברתיים. תהליך הפיתוח כולל בחירה משותפת של נושא כתיבת תורה ומודל הפעלה.
- התייחסות השותפים לשותפות זו היא כאל המעבדה הטובה ביותר לפיתוח שירותים בתחום הרווחה. דוג' בולטת לכך היא המיזם לטיפול בילדים נפגעי תקיפה מינית.
- למדינה צורך במנוף גמיש לפיתוח שירותים. באמצעות מנוף זה ניתן לייצר תכניות פיילוט שבמידה ומצליחים - הופכים למודל מקיף בהפעלה מלאה של המדינה.

ב. סקירת עבודת המיזם עד כה:

החלק הארי של הישיבה הוקדש לעדכון אודות עבודת מיזם מפגש עד לנקודת זמן זו. עדכון זה לווה במצגת המצורפת לסיכום זה.

להלן הנקודות המרכזיות שעלו בחלק זה של הדיון:

- תהליכי שינוי של משפחות: בישיבה זו הוצגו תהליכי שינוי שעברו משפחות שנמצאות במיזם שנתיים, ביחס לקריטריונים שונים של הזנחה. בשלב זה הוצגו רק

המגמות, בהמשך נרצה לראות גם ניתוח מעמיק יותר של הגורמים לשיפור כמו גם של הגורמים להחמרה במצב. במקביל, נרצה לנסות לקבל מאפיינים/פרופילים של משפחות שחל שיפור/החמרה במצבן.

- סיוע חומרי: כחלק מהדיון, דובר על תחום זה של סיוע חומרי וכספי למשפחות, כאשר עולה מתוך העבודה בשדה כי יש צורך בהרחבה משמעותית של מענה זה. הוסכם כי יתקיים דיון במסגרת הוועדה המקצועית ובמידת הצורך גם בוועדת המנכ"לים, וכי ניתן יהיה לדון בתוספת תקציבית לטובת מטרה זו.
- תקורות: דובר על חשיבות הפניית מרבית המשאבים לטובת המשפחות, והפניית מינימום משאבים לתקורות למפעילים גם בעתיד לאחר המעבר להפעלה במשרד. הוסבר כי במסגרת המיזם הנוכחי, נגבות תקורות מינימליות ביותר – 4% בלבד.
- משך הטיפול במשפחות: נכון להיום, אנו יודעים כי מרבית המשפחות זקוקות למענה מטעם המיזם למשך זמן ארוך טווח – למעלה משנתיים. אנו עדיין לא נמצאים בשלב במיזם בו ניתן להעריך את משך הזמן הנדרש לטיפול במשפחה, אך בהמשך תהיה המלצה בנושא זה כחלק מן המודל. יחד עם זאת, על פי הערכתנו, מרבית המשפחות יצטרכו המשך ליווי ותמיכה של מחלקות הרווחה והשירותים החברתיים, לאחר סיום תהליך הטיפול האינטנסיבי שמספק המיזם.

ג. קומה ב' למיזם – תכנית למשפחות בקצה רצף ההזנחה:

במסגרת הישיבה התקיים עדכון סטטוס באשר לתחילת הפעלת קומה ב' של המיזם, תכנית למשפחות בקצה רצף ההזנחה אשר תפעל על בסיס הפלטפורמה המקצועית והארגונית של מיזם מפגש.

להלן הנקודות המרכזיות שעלו בחלק זה של הדיון:

- מתוך עבודת המיזם, עלה כי יש משפחות שמצבן מורכב ביותר, וההזנחה כלפי ילדי המשפחה הינה חמורה ומסכנת עד די המלצה על הוצאת הילדים מהבית. חלק מהמשפחות נכנסו למיזם והדבר עלה תוך כדי העבודה עמן, וחלקן לא נכנסו מכיוון שמלכתחילה זוהה כי המענה אותו מספק המיזם אינו מותאם דיו לצרכיהן.
- בבסיס תכנית זו, מתן מענה של מוגנות לילדים במסגרת הקהילה. דהיינו, אותה מוגנות שמושגת על ידי הוצאה לאומנה או לפנימייה, תינתן בבית עצמו לצד יישום תכנית התערבות אינטנסיבית עם ההורים.
- המימון משותף ל – 3 השותפים, בכל אחד מן הגופים אושר התקציב ונעשתה היערכות לתחילת הפעלה. בטווח המידי יתקיים תהליך איתור של רכזת ארצית והחלטה ביחס ליישובים בהם תפעל התכנית (מתוך יישובי המיזם). המענה יינתן לעד 60 משפחות ב 4-5 ישובים.
- משך הפיילוט: נכון להיום הפיילוט מתקצב ומאושר לשנתיים. עלתה השאלה האם מדובר על פרק זמן מספק ליצירה של תהליך שינוי משמעותי עם משפחות מורכבות כ"כ? ברור לשותפים כי המשפחות תצטרכנה ליווי ארוך טווח. הכוונה היא לייצר תהליך למידה משמעותי בשנתיים האלה, ואז להמשיך באינטנסיביות נמוכה יותר. על כך נדון בהמשך הדרך.

ד. מעבר להפעלה על ידי המשרד:

על פי ההסכמה בין השותפים והתחייבות המשרד, שלב הפיילוט יסתיים בשנת 2019 והעבודה ב-12 הישובים תמשיך בהפעלה ובמימון מלאים של המשרד, לצד הרחבת המודל לישובים נוספים.

להלן הנקודות המרכזיות שעלו בחלק זה של הדיון:

- כפי שניתן לראות כבר בשלב זה, סביר מאוד להניח כי עם העמקת ממצאי המחקר נגדיר את המודל המתהווה כמודל נכון ואת התכנית כמצליחה. ישיבת ועדת מנכלים נוספת תיקבע לאחר שיוגש דו"ח הביניים הבא של המחקר שם נצפה לראות גיבוי מחקרי לדברים.
- מנכ"ל המשרד, מר אביגדור קפלן, דיבר על סוגיית ההפעלה לטווח ארוך ב full scale ומתן מענה לכל הצרכים ברחבי הארץ, ועל המורכבות מבחינת תיעדוף לאומי ותקציבים לצורך כך הנאמדים במאות מיליוני שקלים.
- בטווח המידי, ולאור ממצאי המחקר, יתחיל תהליך המעבר להפעלה על ידי המשרד בישובים הקיימים ולצד זה הרחבה שלא בהיקף של full scale. במקביל ייבחנו ממשקים עם תכניות אחרות.

ד' תשרי, תשע"ח
24 ספטמבר, 2017

אל:
ועדת המכרזים
משרד הרווחה והשירותים החברתיים

שלום רב,


הנדון: מיזם "פנימייה בבית – תכנית למשפחות בקצה הרצף – קרן רש"י, משרד הרווחה,
ביטוח לאומי

ועדת ילדים מיום 25.4.2017, אשרה את הפעלת מיזם "פנימייה בבית" בשיתוף משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י.

נוסח ההחלטה כדלקמן –

הוועדה מאשרת תקציב בסך של 3,912,000 ₪ לארבעה ישובים - עבור 15 משפחות, למשך שנתיים, שהם 25% מסה"כ העלות הכוללת של התוכנית.

בברכה,


אפרת בן חורגין שפנצ'ר
מנהלת קרן ילדים ונוער בסיכון

ד. מעבר להפעלה על ידי המשרד:

על פי ההסכמה בין השותפים והתחייבות המשרד, שלב הפיילוט יסתיים בשנת 2019 והעבודה ב-12 הישובים תמשיך בהפעלה ובמימון מלאים של המשרד, לצד הרחבת המודל לישובים נוספים.

להלן הנקודות המרכזיות שעלו בחלק זה של הדיון:

- כפי שניתן לראות כבר בשלב זה, סביר מאוד להניח כי עם העמקת ממצאי המחקר נגדיר את המודל המתהווה כמודל נכון ואת התכנית כמצליחה. ישיבת ועדת מנכלים נוספת תיקבע לאחר שיוגש דו"ח הביניים הבא של המחקר שם נצפה לראות גיבוי מחקרי לדברים.
- מנכ"ל המשרד, מר אביגדור קפלן, דיבר על סוגיית ההפעלה לטווח ארוך ב full scale ומתן מענה לכל הצרכים ברחבי הארץ, ועל המורכבות מבחינת תיעודף לאומי ותקציבים לצורך כך הנאמדים במאות מיליוני שקלים.
- בטווח המידי, ולאור ממצאי המחקר, יתחיל תהליך המעבר להפעלה על ידי המשרד בישובים הקיימים ולצד זה הרחבה שלא בהיקף של full scale. במקביל ייבחנו ממשקים עם תכניות אחרות.

תהילה טובול

מאת: איילה מאיר
נשלח: יום ראשון 10 ספטמבר 2017 11:56
אל: איריס פלורנטיין
עותק: ורד רוטפוגל; תהילה טובול; (Yael Balla Avni (yaelb@rashi.org.il); אפרת בן חורין; גילה רונן
נושא: FW: בקשה לוועדת מכרזים- מיזם משותף - הרחבת מיזם מפגש- "מפגש פנימה"
קבצים מצורפים: מודל הפעלה- מפגש פנימה docx.8.17; סיכום ישיבת ועדת מנכלים מיזם מפגש 13.7.17.
docx; פנייה לוועדת מכרזים מפגש פנימה 2018-2019 docx

חשיבות: גבוהה
איריס,
גיליתי טעות בבקשה. מצורפים שוב עם התיקון.
איילה

From: איילה מאיר
Sent: Sunday, September 10, 2017 8:40 AM
To: איריס פלורנטיין
Cc: Yael Balla Avni (yaelb@rashi.org.il); תהילה טובול; ורד רוטפוגל; גילה רונן; אפרת בן חורין
Subject: "מפגש פנימה" - מפגש- הרחבת מיזם משותף - הרחבת מיזם מפגש- "מפגש פנימה"
Importance: High

איריס שלום,
מצרפת את מסמכי הבקשה לוועדת המכרזים על הרחבת מיזם מפגש- קומה ב' "מפגש פנימה" (הרחבת מפגש כזרוע של בשביל הצמיחה)

נדמה לי שיש להחתים את המנכל על הבקשה ואת תקציבן האגף, וכמובן נדרשת החתימה שלך. אני מצרפת את סיכום וועדת המנכ"לים האחרונה בה יש אישור המנכלים להרחבת מיזם מפגש ויציאה לקומה ב'.
הוועדה המקצועית בחרה לקרוא למיזם המורחב- "מפגש פנימה".
החלק של המשרד במיזם מתחיל מינואר 2018 אבל מהיכרותנו הארוכה עם וועדת המכרזים, יש להזדרז להגישו.

אשאיר אצל תהילה עותק מודפס של החומרים.

נא המשך טיפולך,

בברכה חמה,

איילה מאיר, עו"ס
מנהלת השרות לרווחת הפרט והמשפחה
האגף לשירותים חברתיים ואישיים
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
050-6223061
02-5085603 (סינייה- מזכירה)
דוא"ל: ayalama@molsa.gov.il



החלטה מס' 16

פרוטוקול מס' 26/2017
פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים
שהתקיימה בירושלים ביום ג' 28.03.2017

חברים:

גבי אלין אלול – יו"ר ועדת המכרזים
גבי עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית
גבי נטלי לאון – ראש תחום מכרזים והתקשרויות לרכש – חברה
גבי אורית בן דרור – אגף התקציבים – מ"מ חברה
מרכזת הוועדה: גבי רננית אדלר

הנושא על סדר היום:

הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות לשנה השנייה.

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות לפי תקנה 33(א) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות בין המשרד לביטוח לאומי מיום 01.05.2017 ועד ליום 30.04.2018 הינו בסך של 3,380,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר היקף הפרויקט לשנה הינו בסך 8,081,670 ₪).

תקנה תקציבית: 23.10.26.04 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2016 לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ואו כתב הזמנה חתום כדן.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה.

ביום 22.12.2015 פרוטוקול מס' 82/2015 החלטה מס' 26 אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016 הינו בסך של 3,380,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר היקף הפרויקט לשנת 2016 הינו בסך 8,081,670 ₪).

למשרד יש אופציה להארכת ההסכם בשנה נוספת, תלוי בתקציב מאושר.

כעת מאושרת הארכת התקשרות לשנה השנייה במסגרת מימוש זכות ברירה של המשרד הכלולה בחוזה שנכרת בעקבות פטור ממכרז ובעקבות המלצת הגורם המקצועי המצ"ב.

התקשרות זו הינה למימוש זכות ברירה של המשרד הכלולה בחוזה שנכרת, בעקבות מכרז וטעונה אישור ועדת המכרזים.

גבי אלין אלול גבי עדינה אטינגר עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון גבי נטלי לאון גבי אורית בן דרור

נספח ב'

מודל תקציבי המיזם לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם

משרד הרווחה, הקרן לילדים ולנוער בבטליא וקרן רש"י (להלן הקרנות) יצאו במיזם משותף בן ארבע שנים לטיפול בילדים ובני נוער בהזנחה ובני משפחותיהם.
מטרות המיזם הן סיוע לילדים, בני נוער ומשפחות במצבי הזנחה ועיצוב מודל התערבות מיטבי לטיפול במצבים אלה, באופן שיוביל להקמתו של שירות בר קיימא עם תום שלב המיזם.

א. מימון המיזם בכללותו:

כל אחד מן הגופים התחייב למימון חלקו בסך 10 מל"ח לפרויקט כולו.

הכרזות	2015	2016	2017	2018	סה"כ
קרן ילדים	2,615,908	1,967,958	2,758,792	2,657,342	10,000,000
ביטוח לאומי	2,615,908	1,967,958	2,758,792	2,657,342	10,000,000
קרן רש"י	0	3,300,000	3,350,000	3,350,000	10,000,000
משרד הרווחה	557,754	845,754	1,084,921	1,084,921	3,573,350
מצינע מפעילים וד. מקומיות סה"כ	5,789,570	8,081,670	9,952,505	9,749,605	33,573,350

ב. עלויות מפורטות של הפרויקט לארבע שנים:

סוגי התוצאות	2015	2016	2017	2018	סה"כ
מטה	1,110,800	522,900	522,900	320,000	2,476,600
6 ישובים ותיקים	3,780,000	3,780,000	3,780,000	3,780,000	15,120,000
ישובים חדשים 6	2,880,000	2,880,000	4,230,000	4,230,000	11,340,000
סל התכנית סה"כ	898,770	898,770	1,419,605	1,419,605	4,636,750
	5,789,570	8,081,670	9,952,505	9,749,605	33,573,350

ג. מהות חלוקת המימון בין שלושת השותפים:

הקרנות לקחו על עצמן:

1. מימון מלא של הפעילות בשנת 2015
2. מימון עלויות מלאות של המטה וסל התכנית לאורך התכנית
3. מימון 23% מעלויות הפעילות בישובים בשנים 2016-2018

המשרד לקח על עצמו:

מימון 44% מעלויות הפעילות בישובים בשנים 2016-2018

יבנוסף כל גוף מפעיל נושא במצינע במסגרת ההסכמים (רשויות: 10%, עמותות סל התכנית: 20%)

ד. חלוקת המימון לפי סעיפי ההוצאה במפורט מעלה:

סעיף הוצאה	2015	2016	2017	2018	סה"כ
עלות ישובים 2015	1,701,000	1,701,000	2,646,000		6,048,000
עלות ישובים 16-18	5,206,000	5,206,000	10,000,000		20,412,000
עלות מטה וסל 15-18	3,093,000	3,093,000	927,350.0		7,113,350
סה"כ	10,000,000	10,000,000	10,000,000	3,573,350	33,573,350

ה. חלק המשרד יבוא לידי ביטוי במימון הסכום המפורט מטה ב-12 ישובים:

100%	10%	90%			ישובים
סה"כ	מצינוג	משרד	בטלא	רש"י	באחוזים
1,890,000	189,000	833,333	433,833	433,833	
100%	10%	44%	23%	23%	

ו. התקציב היישובי:

לכל ישוב תקציב של 630,000 ₪ לשנה, תמחולק באופן הבא:

- 150,000 ₪ עבור רכזת יישובית במשרה מלאה
- 105,600 ₪ עבור 2 מלונות משפחתיות בהיקף של 50% משרה כל אחת
- 374,400 ₪ עבור טיפול במשפחות



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.
אגף מנהל ומשק – תחום מכרזים להתקשרויות ורכש



החלטה מס' 16

פרוטוקול מס' 26/2017

פרוטוקול מישיבת ועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ג' 28.03.2017

חברים:

גבי אלין אלול – יו"ר ועדת המכרזים
גבי עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית
גבי נטלי לאון – ראש תחום מכרזים והתקשרויות לרכש – חברה
גבי אורית בן דרוור – אגף התקציבים – מ"מ חברה
מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

הנושא על סדר היום:

הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה – מימוש זכות לשנה השנייה.

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות לפי תקנה 3(א) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות בין המשרד לביטוח לאומי מיום 01.05.2017 ועד ליום 30.04.2018 הינו בסך של 3,300,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר היקף הפרויקט לשנה הינו בסך 8,081,670 ₪).

תקנה תקציבית: 23.10.26.04 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2016 לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ואו כתב הזמנה חתום כד"ן.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ביטוח לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה.

ביום 22.12.2015 פרוטוקול מס' 82/2015 החלטה מס' 26 אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור עם מיזם לאומי להפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016 הינו בסך של 3,350,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר היקף הפרויקט לשנת 2016 הינו בסך 8,081,670 ₪).

למשרד יש אופציה להארכת ההסכם בשנה נוספת, תלוי בתקציב מאושר.

כעת מאושרת הארכת התקשרות לשנה השנייה במסגרת מימוש זכות ברירה של המשרד הכלולה בחוזה שנכרת בעקבות פטור ממכרז ובעקבות המלצת הגורם המקצועי המצ"ב.

התקשרות זו הינה למימוש זכות ברירה של המשרד הכלולה בחוזה שנכרת, בעקבות מכרז וטעונה אישור ועדת המכרזים.

גבי אלין אלול גבי עדינה אטינגר עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון גבי נטלי לאון גבי אורית בן דרוור



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



י"ח שבט תשע"ז
 14 פברואר 2017

לכבוד
 ועדת המכרזים
 שלום רב,

הנדון: הארכה בשנתיים נוספות של ההתקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי - הפעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה - מיזם 'מכש'

אני פונה לוועדת המכרזים לאשר הארכה בשנתיים נוספות של ההתקשרות בפטור ממכרז ההתקשרות של המשרד עם המוסד לביטוח לאומי להפעלת תכנית ייחודית וניסיונית למשפחות וילדים בהזנחה (להלן "המיזם").

להזכיר, המיזם הינו פרי שותפות בין שלושה ארגונים : הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. המיזם הוגדר ל-4 שנים, החל במהלך 2015 במימון של המוסד לביטוח לאומי וקרן רש"י והמפעילים הנוספים כאשר משרד הרווחה היה שותף לפיתוחו המקצועי וכן שותף בוועדת המנכ"לים המנהלת את המיזם ובוועדה המקצועית המלווה. החל משנת 2016 ולמשך 3 שנים (עד 2018 כולל), המשרד משתתף בתקצוב המיזם.

היציאה למיזם אושרה בזמנו על ידי מנכ"ל המשרד לשעבר מר יוסי סילמן, לאחרונה גם על ידי מנכ"ל המשרד אליעזר יבלון.

הרקע

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

ייחודיותה של התכנית היא בראש ובראשונה במיקוד בתופעת ההזנחה, אשר אינה מקבלת כאמור מענה מותאם. עוד מיוחדת תכנית זו בכך שהיא מאפשרת תכנית גמישה ומותאמת לצרכי המשפחה באופן מקסימלי, עד כדי מענים המתאימים למשפחה הבודדת. התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיח מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

הפעילות

המיזם החל ב-2015 ב-6 יישובים, ומשנת 2016 הורחב ל-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ. הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפות מטעם המיזם, הכוללת: מחקר הערכה מעצב,



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



הלב פתוח לרווחה

מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

מודל העבודה היישובי

1. בכל ישוב מועסקת רכזת יישובית במשרה מלאה שתפקידה תכלול עבודת המיזם ביישוב.
2. בכל ישוב מטופלות 30-50 משפחות בזמן נתון, במטרה לשפר את יכולת ההורים להבין, לאתר ולספק את צרכי ילדיהם באופן מיטבי.
3. לכל משפחה נבנית תכנית התערבות ייחודית המבוססת על אבחון והערכת מצבי ההזנחה עימם היא מתמודדת.
4. התכנית מתייחסת לכל הפרטים במשפחה, וכוללת מענים בתחום הטיפול, ההעשרה ורכישת מיומנויות, כגון: ליווי משפחתי צמוד, טיפול רגשי להורים ואו לילדים, הדרכת הורים בבית המשפחה, אימון אישי, מיצוי זכויות ועוד.
5. כל תכנית התערבות נבנית על בסיס של מודל לוגי, במסגרתה מוגדרות התוצאות הצפויות.
6. בנוסף, נעשה מעקב צמוד אחר התקדמות המשפחה ביחס לכל אחת מן התוצאות שהוגדרו וכן ביחס לאבחון מצבי ההזנחה שנצפו.

*פרטים נוספים על התכנית ניתן לקרוא בנספח א'

התקציב

התקציב הכולל לביצוע התכנית ל-4 שנים עומד על סך של 33,573,350 ש"ח (כולל מע"מ) על פי המפורט בנספח ב' (המודל התקציבי). סכום זה מורכב מהשתתפות השותפים להלן:

- המוסד לביטוח לאומי (הקרן לילדים בסיכון) - סה"כ 10 מיליון ל-4 שנים, מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.
- המשרד בהיקף של 10 מיליון ל-3 שנים, מתוכם 3,350,000 ₪ בשנת 2017 וסכום זהה בשנת 2018.
- קרן רשיי - 10 מיליון ל-4 שנים, מתוכם 1,967,958 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.
- המפעילים והרשויות המקומיות (matching) 3,573,550 ₪ ל-4 שנים, מתוכם 845,754 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.

החלוקה בין השותפים בשנת 2017 - 2018

בשנת 2016, המוסד לביטוח לאומי ישתתף במימון 23% מתקציב התכנית. 23% מתקציב התכנית ימומנו ע"י קרן רשיי, 44% מתקציב התכנית ימומנו על ידי המשרד ו- 11% ימומנו על ידי המפעילים והרשויות. להזכיר שהמיזם ב-2015 מומן כולו על ידי המוסד לביטוח לאומי, קרן רשיי והמפעילים והרשויות המשתתפות.

אבני הדרך להעברת התשלום:

העברת תשלומיו של המשרד למוסד לביטוח לאומי עבור התוכנית ייעשו במועדים ובתנאים שלהלן:

- א. תשלום ראשון בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה בכתב לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ב. תשלום שני בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ג. תשלום שלישי בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



משך ההתקשרות

אבקש כי תאושר ההתקשרות לשנה עם אופציה להארכה עד 3 שנים.

בברכה,

איילה מאיר

מנהלת השירות לרווחת הפרט והמשפחה

חתימת מנהלת האגף:

איריס פלורנטין

סמנכ"לית בכירה, מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים



מדינת ישראל



משרד הרווחה והשירותים החברתיים

תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית.

המיוזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

המיוזם פועל כיום ב-6 יישובים, והחל משנת 2016 יחל לפעול ב-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ.

הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיוזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המיוזם - מחקר הערכה מעצב, מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

הגורם עימו מבקשים להתקשר: המוסד לביטוח לאומי

שם הספק: המוסד לביטוח לאומי

מספר רישום (עוסק מורשה/עמותה/מלכ"ר):

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.5.17 - 31/4/19 (לשנתיים)

תיקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת):

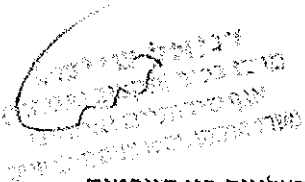
לשנה - 8,081,670 ₪ לשנה, כולל מע"מ, מתוכם 3.3 מליון ₪ לכל שנה חלקו של המשרד.

סה"כ לשנתיים (החל מה-1/5/17) - 16,163,340 ₪ מתוכם חלקו של המשרד 6,600,000 ₪.

פירוט מדויק של עלות ההתקשרות מצורף מסמך נפרד מפורט.

הבהרות:

1. במידה שיש השתתפות של גוף נוסף יש להציג פירוט מדויק, כולל חלוקת העלויות בין הגורמים המשתתפים והשירותים/טובין עבורם ישלם כל משתתף.
2. ניתן להגיש פירוט עלויות במסמך נפרד.
3. במידה ומדובר בתעריף לחודש - יש לצרף אישור ועדת התעריפים.
4. במימוש אופציה עם חברה - יש לצרף אישור מהחברה על העדר חובות לרשם החברות.





מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

תחום מנהל ומשק / יחידת המכרזים



5. במימוש אופציה לגבי ניקיון, שמירה, אבטחה – יש לצרף מהחברה רישיון בתוקף לעסוק בקבלן שירות כמשמעותו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כ"א, תשנ"ו-1996.

סה"כ התקשרויות קודמות עם הספק (במסגרת המכרז/ההסכם הנוכחי, כולל כל הארכות/הרחבות/מימוש

זכות ברירה): _____, נח, כולל מע"מ.

סעיף תקציבי: 23-10-26-04

יש לצרף אישור תקציבי מהחשבות/גזברות :

1. מספר רישום תוכנית עבודה בחשבות (פלט בוחן): _____ או

2. דוח ביצוע התקציב לתקנה

האם ההתקשרות מתבצעת עפ"י הסכם או הזמנה! (נא לסמן X באפשרות המתאימה)

הסכם התקשרות

הזמנה

נספחים מצורפים: רשימת תיוג להגשת בקשה לוועדת המכרזים

בהגשת בקשה לוועדת המכרזים, יש לוודא כי הבקשה כוללת את כל המסמכים הנדרשים (עפ"י סוג הבקשה) בהתאם לפירוט הבא:

בכל פנייה לוועדה:

טופס הבקשה לוועדת המכרזים

מכתב פירוט הבקשה מטעם הגורם המקצועי המוסמך

החלטה קודמת בנושא/פרוטוקול וכדי

אישור תקציבי

במקרה של הארכת/הרחבת/הגדלת התקשרות/מימוש זכות ברירה יש לצרף **בנוסף לנ"ל**:

החלטות קודמות ואישורים קודמים שניתנו במהלך כל תקופת המכרז.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



י"ח שבט תשע"ז
14 פברואר 2017

לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: הארכה בשנתיים נוספות של ההתקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי - המעלת מיזם לילדים ומשפחות בהזנחה - מיזם 'מפגש'

אני פונה לוועדת המכרזים לאשר הארכה בשנתיים נוספות של ההתקשרות בפטור ממכרז להתקשרות של המשרד עם המוסד לביטוח לאומי להפעלת תכנית ייחודית וניסיונית למשפחות וילדים בהזנחה (להלן "המיזם").

להזכיר, המיזם הינו פרי שותפות בין שלושה ארגונים : הקרן לילדים ולנוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והשירותים החברתיים וקרן רש"י. המיזם הוגדר ל-4 שנים, החל במהלך 2015 במימון של המוסד לביטוח לאומי וקרן רש"י והמפעילים הנוספים כאשר משרד הרווחה היה שותף לפיתוחו המקצועי וכן שותף בוועדת המנכ"לים המנהלת את המיזם ובוועדה המקצועית המלווה. החל משנת 2016 ולמשך 3 שנים (עד 2018 כולל), המשרד משתתף בתקצוב המיזם.

היציאה למיזם אושרה בזמנו על ידי מנכ"ל המשרד לשעבר מר יוסי סילמן, לאחרונה גם על ידי מנכ"ל המשרד אליעזר יבלון.

הרקע

ההזנחה היא צורת הפגיעה הנפוצה ביותר בקרב ילדים ובני נוער, והנה תופעה בעלת השלכות חמורות על התפתחותם התקינה ועל עתידם. לאורך שנים הוזנחה תופעה זו בשדה הטיפול והאקדמי והיא חסרה המשגה, תורת עבודה ומדיניות התערבות מיטבית. המיזם מכוון למתן מענה ראוי לתופעה זו, כך שתשתנה תמונת חיי הילדים והמשפחות שישתתפו בתכנית, ובמקביל תתקיים הלמידה המקצועית החיונית להבנה ולהתמודדות עם תופעה זו. שיטת העבודה היא למידה תוך כדי עשייה, ועם תום שלב הפיילוט יועבר מודל העבודה למשרד הרווחה, לטובת הטמעה וביסוס שירות בר קיימא.

ייחודיותה של התכנית היא בראש ובראשונה במיקוד בתופעת ההזנחה, אשר אינה מקבלת כאמור מענה מותאם. עוד מיוחדת תכנית זו בכך שהיא מאפשרת תכנית גמישה ומותאמת לצרכי המשפחה באופן מקסימלי, עד כדי מענים המתאימים למשפחה הבודדת. התכנית מייצרת את תחילתו של עיסוק ושיח מקצועי החיוני להתמודדות עם תופעה זו, באמצעות המיקוד שנעשה במחלקה לשירותים חברתיים בכל ישוב ובאמצעות תהליכי התמקצעות והכשרה שייכללו במסגרת התכנית בהמשך.

הפעילות

המיזם החל ב-2015 ב-6 יישובים, ומשנת 2016 הורחב ל-6 יישובים נוספים, 12 יישובים סה"כ. הפלטפורמה המרכזית לעבודת המיזם היא יישובית כאשר מוקד העשייה הינו המחלקה לשירותים חברתיים. לצד זה, ניתנים מעני מעטפת מטעם המיזם, הכוללת: מחקר הערכה מעשב,



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



הלב פתוח לרווחה

מערכת נתונים ממוחשבת, תהליכי הכשרה וליווי מקצועי וכן סל תכניות ארציות המשלימות את המענה היישובי.

מודל העבודה היישובי

1. בכל ישוב מועסקת רכזת יישובית במשרה מלאה שתפקידה תכלול עבודת המיזם בישוב.
2. בכל ישוב מטופלות 50-30 משפחות בזמן נתון, במטרה לשפר את יכולת ההורים להבין, לאתר ולספק את צרכי ילדיהם באופן מיטבי.
3. לכל משפחה נבנית תכנית התערבות ייחודית המבוססת על אבחון והערכת מצבי ההזנחה עימם היא מתמודדת.
4. התכנית מתייחסת לכל הפרטים במשפחה, וכוללת מענים בתחום הטיפול, ההעשרה ורכישת מיומנויות, כגון: ליווי משפחתי צמוד, טיפול רגשי להורים ואו לילדים, הדרכת הורים בבית המשפחה, אימון אישי, מיצוי זכויות ועוד.
5. כל תכנית התערבות נבנית על בסיס של מודל לוגי, במסגרתה מוגדרות התוצאות הצפויות.
6. בנוסף, נעשה מעקב צמוד אחר התקדמות המשפחה ביחס לכל אחת מן התוצאות שהוגדרו וכן ביחס לאבחון מצבי ההזנחה שנצפו.

*פרטים נוספים על התכנית ניתן לקרוא בנספח א'

התקציב

התקציב הכולל לביצוע התכנית ל-4 שנים עומד על סך של 33,573,350 ש"ח (כולל מע"מ) על פי המפורט בנספח ב' (המודל התקציבי). סכום זה מורכב מהשתתפות השותפים להלן:

- המוסד לביטוח לאומי (הקרן לילדים בסיכון) -ס"ה"כ 10 מיליון ל-4 שנים, **מתוכם** 1,967,958 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.
- המשרד בהיקף של 10 מיליון ל-3 שנים, **מתוכם** 3,300,000 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.
- קרן רש"י - 10 מיליון ל-4 שנים, **מתוכם** 1,967,958 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.
- המפעילים והרשויות המקומיות (matching) 3,573,550 ₪ ל-4 שנים, **מתוכם** 845,754 ₪ בשנת 2017 וסכום דומה בשנת 2018.

החלוקה בין השותפים בשנת 2017 - 2018

בשנת 2016, המוסד לביטוח לאומי ישתתף במימון 23% מתקציב התכנית. 23% מתקציב התכנית ימומנו ע"י קרן רש"י, 44% מתקציב התכנית ימומנו על ידי המשרד ו- 11% ימומנו על ידי המפעילים והרשויות. להזכיר שהמיזם ב-2015 מומן כולו על ידי המוסד לביטוח לאומי, קרן רש"י והמפעילים והרשויות המשתתפות.

אבני הדרך להעברת התשלום:

העברת תשלומיו של המשרד למוסד לביטוח לאומי עבור התוכנית ייעשו במועדים ובתנאים שלהלן:

- א. תשלום ראשון בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה בכתב לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ב. תשלום שני בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.
- ג. תשלום שלישי בסך של 1,100,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בסיכון במוסד לבטל"א.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



משך ההתקשרות

אבקש כי תאושר ההתקשרות לשנה עם אופציה להארכה עד 3 שנים.

בברכה,

איילה מאיר

מנהלת השירות לרווחת הפרט והמשפחה

חתימת מנהלת האגף
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
סמנכ"לית בכירה
מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים

איריס פלורנטין
סמנכ"לית בכירה, מנהלת האגף לשירותים חברתיים ואישיים

1000803530

1000803530



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף מנהל ומשק ומכרזים

הסכם

שנערך נחתם בירושלים ביום

בין

ממשלת ישראל-משרד הרווחה והשירותים החברתיים שכתובתו למישלוח דואר: רח' קפלן 2, ירושלים (להלן: "המשרד") באמצעות נר המנהל הכללי של המשרד נחתם עם נב' ~~אחילת~~ חשבת המשרד.

מצד אחד:

לבין

המוסד לביטוח לאומי שכתובתו למישלוח דואר: שד' ויצמן 13, ירושלים (להלן: "המוסד") באמצעות סמנכ"ל ומר' חשב המוסד

מצד שני:

והמושרד אישר התקשרות בפטור ממכרז להפעלת מיום לילדים ומשפחות בהזנחה.
כמפורט בניסוחי המיום פרוטוקול ועדת המכרזים מס' 82/2015 החלטה מס' 26 מיום 09.12.2015 וכן החלטת ועדת הפטור הנישרדית מס' 317-2015 מיום 22.12.2015 על (ספחיהם המצוייב כנספח א' להסכם זה ומהווים חלק בלתי נפרד מהסכם זה (להלן: "מסמכי המיום")

והמוסד, קרן רש"י והמשרד נעניינים בהפעלת תכנית להתמודדות עם הזנחה של ילדים. נועך ומשפחותיהם ב- 12 רשויות מקומיות בחבי הארץ, כאשר נשלב ראשון נחתם הסכם למוסדן התכנית בשש רשויות מקומיות קיימות ובשלב שני עבור הקמת והפעלת התכנית בשש רשויות מקומיות נוספות, הכול כמפורט בהכנית המצורפת להסכם זה (להלן - התכנית). מסומנת באות א' 1 (להלן - נספח א' 1) וכן בהתאם לתקצוב (להלן - נספח א' 2) שניהם יחד יקראו בהסכם זה נספח א' (להלן - נספח א').

והמוסד וקרן רש"י פועלים להתקשר עם יענותות ורשויות שונות לביצוע התכנית (להלן - המפעילים) וידאגו כי בהתקשרות עם המפעילים יונהר כי האחריות הביצועית לביצוע התכנית תוטל במלואה על המפעילים, והמפעילים יהיו אחראים לכדם לביצוע כל המעולות הנדרשות לביצוע התכנית.

והמוסד, קרן רש"י והמשרד הסכימו כי האחריות לביצוע התכנית ע"י המפעילים הינה של המוסד וקרן רש"י.

והוסכם כי המשרד יחד עם המוסד, קרן רש"י והמפעילים משתתפו בנינונה בהיקטים שייקבעו להלו.

ועדת הילדים של מועצת המוסד הטליצה על הפעלת התכנית והשתתפות המוסד בנינונה. אישור על ההנלצה מצ"כ להסכם זה, מסומנת באות ב' ומהווה חלק בלתי נפרד נוספו (להלן - נספח ב')

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח' ירמיהו 39, מגדלי הברזל, ירושלים

gov ממשל זמין: WWW.GOV.IL

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף מנהל ומשק ומכרזים



הואיל: והמוסד מאשר כי הרוצאה לביצוע הסכם זה מהוקצבת בסעיף 11.05.04 לתקציב המוסד.
הואיל: ומוסכם בין הצדדים כי בתום שלוש שנים נוספות של פיתוח התכנית, הועבר התוכנית להפעלה ע"י המשרד.

לפיכך, הוסכם הותנה והוצהר בין הצדדים כדלקמן:

1. הסכם זה יהיה בתוקף החל מיום חתימתו ועד ל**סוף שנת המימון החתימה** (להלן "**תקופת ההסכם**"). למשרד קיימת אופציה להאריך את ההסכם בשנתיים נוספות, שנת ככל בעם, תלוי באישור התקציב למוסד.
2. התקציב המוסכם לביצוע התכנית הינו בסך של 8,081,670 ש"ח (כולל מימון) על פי המפורט בנספח א' 2. סכום זה מורכב הן מהשתתפותו של המוסד בתכנית, הן מהשתתפותה של קרן רשי"ג, הן מהשתתפותו של המשרד והן מהשתתפותם של המפעילים.
3. המוסד ישתתף במימון 24% מתקציב התכנית. 24% מתקציב התכנית ימומנו ע"י קרן רשי"ג, 41% מתקציב התכנית ימומנו על ידי המשרד ו- 10% ימומנו על ידי המפעילים.
4. העברת תשלומיו של המשרד למוסד עבור התוכנית ייעשו בנוגדים ובתנאים שלהלן וזאת בכפוף לקיום תקציב מתאים בתקנה התקציבית בכל אחת מהשנים בהן פועלת התכנית.
 - א. תשלום ראשון בסך של 1,650,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה בכתב לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בשיכון
 - ב. תשלום שני בסך של 1,650,000 ש"ח תוך 30 יום מיום שתועבר דרישה לתשלום חתומה ע"י מנהלת הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולנוער בשיכון במוסד
5. בניידה ישלוחה הביצוע בפועל של התכנית והיו נמוכות מן הסביב הנקוב בסעיף 2 לעיל, מכל סיבה שהיא, יקטן התקציב לתכנית בהתאמה, והמשרד, המוסד והמפעילים יישאו בחלקם בתקציב על פי השיעורים (באחוזים) הקבועים בסעיף 3 לעיל.
6. למען הסר ספק, מובהר כי בניידה והעלויות בפועל של ביצוע התכנית יהיו גבוהות מן הסכום הנקוב עבור התכנית מכל סיבה שהיא, לא יישא המשרד בכל תשלום נוסף מעבר ל-41% מהסכום הנקוב עבור התכנית כמוזכר בסעיפים 2 ו-3 לעיל.
7. התשלומים יועברו למוסד על פי הנהלים הנקובים במשרד תוך 30 יום מיום הגשת הדוחות האמורים בסעיף 4 לעיל, בכפוף לאישור החשבון בכתב על ידי נציג המשרד.
8. א. ביצוע הסכם זה ואת התכנית תלויה ועדת היגוי בת שלושה חברים שתורכב מנציג המוסד, נציג קרן רשי"ג ונציג המשרד. החלטות הוועדה יתקבלו בהסכמת שלושת הצדדים.
ב. בנוסף, הוועדה תמכנס לפי הצורך או לפי דרישת אחד מחבריה יז"ר הוועדה יהיה נציג המוסד והוא אחראי לכינוסה ולהעברת פרוטוקולים מיישבותיה למשרד ולקרן רשי"ג

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח"י רומיכו 39, מנזלי הבידה, ירושלים

אתרנו במינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL gov ממסל זמין: WWW.GOV.IL



מדינת ישראל
 משרד הרגולציה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



3. הוועדה תהיה נוסמכת:

- 1) ללוות ביצוע הסכם זה, לרבות אישור דרישות התשלום, כאמור במפורט בסעיף 4
- 2) ללוות נקצועית את הפעלת התכנית
- 3) לאשר את תוכנית הערכה ולנקוב אחר ביצועה.
- 4) לנקוב אחרי הליטת כוח אדם חדש להפעלה התוכנית בהתאם לנספח א'
- 5) לאשר שהתכנית שתבצע בהתאם לנספח א'
- 6) לאשר שינויים בתוכנית בנוסגרת התקציב המאושר ליישום התכנית.

9. נציגת המשרד להסכם זה היא איריס פלורנטין, סמנכ"לית בכירה

המוסד לביטוח לאומי
 ומסלולי הביטוח
 והמסלול לביטוח
 והמסלול לביטוח

ולראיה בנו הצדדים על החתום
 משרד הרגולציה והשירותים החברתיים
 איריס פלורנטין
 סמנכ"לית בכירה

המוסד לביטוח לאומי
 והמוסד לביטוח לאומי
 המשרד הראשי
 נגד מאיר
 סגן מנהל
 חשב המוסד לביטוח לאומי

אדונית אסתר
 סגנית בכירה לחשב
 משרד הרגולציה והשירותים החברתיים

הסעיף התקציבי למימון ההסכם שנמסר 23.10.26.04

אצבעות ח. ז. ז. ז. ז.
 משרד הרגולציה והשירותים החברתיים

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרגולציה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח' זרימה 39, ממלכי הבירה, ירושלים

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL gov ממסל זפיין: WWW.GOV.IL



נספח א' 1

סיכום העקרונות – המיזם המשותף לילדים ובני נוער בהזנחה ומשפחותיהם
 מוגש ע"י הוועדה המקצועית המלווה

1. מבוא

בימים אלה, מסתיימת העברת המיזם לטיפול בילדים ובני נוער נפגעי הקופה סינית להפעלה בידי משרד הרווחה לאור הצלחת השותפות והיגוי הפילוסופיה כמקדמת שינוי מהותי בחברה הישראלית, החליטו השותפים להמשיך ולקיים אותה ולהקים סיוס חדש. שנושא פיתוח מודל התערבות לילדים ולבני נוער במצבי הזנחה ובני משפחותיהם (להלן ילדים) בהחירה בתופעת ההזנחה של ילדים ונוער כמושג מובחן, מותאמת לתפיסה המקצועית המתגבשת בעולם ומביאה עימה בשורה חדשה לקדימות חברתית בטיפול במשפחות וילדים בישראל. מיזם זה יאפשר מתן סיוע לילדים ולהורים שכיום, אינם מוגדרים כקהל יעד מובחן להתערבות נפרדת ואין בממצא מענה המותאם לצרכיהם ואת, תוך הכוונה וליווי של ההורים על געת שיכולאו את הצרכים באופן מיטבי, לצד צמצום השלכות החיים בהזנחה על היילד בהגות ההתמודדות עם תופעת ההזנחה ועליה בקנה אחד עם האמנה הבינלאומית בדבר זכויות היילד עליה חתמה ישראל האמנה מנדירה את היילד כנושא זכויות מהותיות כתחומים שונים, קריטיים לחיי היילד ולהתפתחותו התקינה, וביניהם: בריאות, חינוך, חברה, הגנה מפני מצבי הזנחה ועוד. תפקיד המדינה קודא מלגוש זכויות אלה, תוך הכרה בתפקיד המרכזי של ההורה בנושא זה וסיוע לו במילוי תפקידו באמצעות פיתוח מענים ושירותים ייעודיים. בחירת זו אינה מקרית - ההתמודדות עם תופעת ההזנחה מראינה את שותפי המיזם זה זמן רב. ההתנסות העמיקת והעבודה בשדה, מלמדות כי במסגרת המענים החיוניים ניתן למשפחות כדור קיימת הזנחה מוגנה חלקי ברבד הבנת המאלכות של חיים במצבי הזנחה על עתידם והתפתחותם של ילדים ובני נוער בישראל, הובילה את שלושת המופים לשים על סדר יומם את הנושא וליוזם תכנית התערבות ייעודית מקיפה לזיפיה ההזנחה שותפות זו מיצרת ממשק חשוב שיסייע בבנייה ויישום תכנית התערבות מתאמת לאופי ולהיקף התופעה.

נתונים מספריים:

- נתונים המייעים ממתקרים בינלאומיים מצביעים על ממה לביה תשעה מכל עשרת ילדים הסובלים מהזנחה, אינם זוכים לניעה.
- 75% מהילדים שזמינים מגיע למועדות תכנון טיפול סובלים מהזנחה ועוד היעדר השגחה.
- 34.5% מן המקרים הטדווחים תפקידו סעד בישראל עוסקים בהזנחה
- ההנחה היא כי הגורם העיקרי לסידור חוץ-ביתי הוא הזנחה
- ההזנחה מונעת בכל תחומי חיינו של היילד, בעורח הקרוב ובטווח הארוך.

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: דחי ירמיהו 39, מגדלי הכירה, ירושלים

ממשל זמין: WWW.GOV.II



אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.II



2. הגדרה

הזנחה בוגדרת כחוסר יכולת מתמשך לספק את הצרכים הבסיסיים או הרגשיים הבסיסיים שיכולים להוביל למגיעה משמעותית כבריאותו ובהתפתחותו של הילד (גיל לידה עד 18) היעדר יכולת של ההורה או המטפל יכולה להתבטא בחוסר יכולה לספק אוכל, מחסה וביגוד הולם כמו גם בהיעדר יכולת להגן על הילד מפגיעות פיזיות ולספק לו גמישות לשירותי בריאות נחיצים. הזנחה אף יכולה לכלול חוסר יכולת להיענות ולהבין את צרכיו הרגשיים והבסיסיים של הילד ונתוך סקירת הספרות שנערכה ע"י ד"ר נרי הורוביץ ורועי ברכני, 2013.

בין סוגי ההזנחה הבולטים בספרות ניתן למנות

1. היעדר השגחה והנחיה הורית
2. הזנחה בריאותית
3. הזנחה של הזנה
4. הזנחה רגשית
5. הזנחה מיניאלית
6. הזנחה פיזית

3. תפיסת העולם המקצועית

תועלת ההזנחה הינה רבת פנים ועלולה לבוא לידי ביטוי בכל תחומי חייו של הילד על מנת להתמודד בזונה עם התופעה, יש לשלב בחשיבה ובתכנון את כל משאבי הממשלה הרלוונטיים - חינוך בריאות ורווחה

החשיבה המשותפת תאפשר פיתוח ויישום מודל חדש שבבסיסו תכלית התערבות התופעת ההזנחה בקרב ילדים, נוער ומשפחות, כמתואר להלן

העיסוק האינטנסיבי במושגי יסיכון הביא ציפון הגדרות ופיתוח שירותים נרחב לילד, בטקביה, פעולה בנושא ההזנחה צריכה להתבסס על שותפות בין הילד וההורה בבין הפעילות החינוכית, טיפולית-חברתית-קהילתית

מטרת העל הינה יצירת מוגנות לילד, תוך התערבות משפחתית-קהילתית המכוונת לרווחתם של ילדים ובני נוער

במשפחותיהם. המיזם יפעל תוך ראיית צרכי הילדים ובני הנוער בזהרה ובאמצעות גישה מסונקדת שישפחה שתוביל לשינוי בעתיד.

התכלית נשענת על תפיסת עולם של מודל אקולוגי המייצר מגוון רחב וגמיש של מענים במעגלים של פרט-משפחה-קהילה-מדינה.

המיזם יפעל למען שתי אוכלוסיות יעד הנגזרות מן הנושא המרכזי: ילדים ובני נוער בהזנחה, ובני נוער מנותקים

המתמודדים עם השלכות ההזנחה.

יושם דגש על העבודה עם המשפחה כמוקד לתהליך ההתערבות, לשם שיפור יכולתיה כטיפול ובסיפוק צרכי הילדים

בעבודה עם נוער מנותק, ההתערבות תתחיל במיקוד בנער תוך חיבור המשפחה לתהליך בהמשך.

4. המענה

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, מכונת: רח' ירמיהו 39, מנצ'ה הברה, ירושלים

ממשל זמין: WWW.GOV.IL



אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
אגף מנהל ומשק ומכרזים



בשמוש השנים הראשונות להפעלת המיזם, הוא יפעל במספר יישובים מצומצם. כל יישוב יציע דרכים להתמודדות ייחודית עם תופעת ההזנחה כמצב חיים הטומד במי עצמו, ובכך ישוב יופעלו תכניות בהתאם לצרכים הקיימים בו. בהתאמה.

במהלך תקופה זו, יעוצב מודל התערבות טקצווי להתמודדות עם תופעת ההזנחה, על בסיס העבודה בשדה. על מנת לגבש את המודל, תלווה העשייה במחקר הערכה מעצב וכמערכת נתונים טכנושבת להיעוד ולאיסוף המידע.

5. עקרונות עבודה

א. אוכלוסיית היעד

המיזם מיועד לילדים ובני נוער החיים בהזנחה ולבני משפחותיהם. קריטריון ההזנחה ייהכע לפי ההגדרה המופיעה מעלה המפתח להבנת יכולות המשפחה ויכתב ע"י התייחסות למידת יכולת ההורים לספק צרכי הילד

תנאי סף להשתתפות בתכנית:

- משפחות לילדים ובני נוער בעילאי לידה עד 18
- משפחות שילדיהן חיים במצבי הזנחה ישנים
- הורים בעלי יכולת לשתף פעולה בתהליך השינוי
- ילדים ובני נוער שאין עבורם מענה כולל מותאם לצרכיהם.
- בני נוער מנותקים שאינם מצויים בקשר סדיר עם משפחותיהם והוא עם ניסיונות טרנזיטיות.
- ייגתן ייצוג לקבוצות אוכלוסייה מנוטות כגון משפחות חד הורית, עולים וכד' בכל ישוב.
- המיועד אינו מיועד לאוכלוסיית הבאות. הורים בעלי מוגבלות קוגניטיבית או נפשית, הורים מבורים לסגים ולאליכוהול

ב. מבנה המיזם

מטה:

- וועדת מנכ"לים וכולל נציגות של 2 חברים בוועדה הציבורית של הביטוח הלאומי.
- וועדה מקצועית טלווה
- וועדת אד הוק, וועדת היגוי בין-משרדית לצורך ליווי המיזם, כתיבת מדיניות לאומית ניינון חלקו ואחריותו של כל אחד ממשרדי הממשלה הרלוונטיים. המלצת הוועדה המקצועית הטלווה היא כי וועדת אד הוק תוקם בראשותו של מנכ"ל משרד הרווחה, לשיקול דעתו
- מנהלת המיזם
- מחקר הערכה מעצב + תזכנה ייחודית לאיסוף נתונים
- ליווי מקצועי של רוי"ח לסיוע בהבניית המודל התהציבי

תכנית יישובית:

1 צוות יישובי

- צוות יישובי כולל, המשמש גם נוף מיערך ומייין.
- תפקידיו: בניית תכנית יישובית להתמודדות עם הזנחה, פיתוח ייזמים ייחודיים וגיבוש מדיניות יישובית.
- הצוותים ביישובים יעברו הכשרה ארצית משותפת וישתתפו בהדרכה שוטבת לאורך התכנית.
- מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים תשמש כראש הצוות היישובי

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: דתי ירוניה 39, מגדלי הבירה, ירושלים

ממשל זמין: WWW.GOV.IL



אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



3. הפחתת הוצאה מן הבית של ילדים בטעמי הזנחה
4. בקרב בני נוער נטושים - שיפור במידת המונחנות של הנוער, שיקום יחסים עם המשפחה

מדדים לבחינת התוצאות והגדרת לוחות הזמנים לבדיקתם ייקבעו על ידי צוות מחקר התערכה בשיתוף צוות המיזם והוועדה המקצועית המלווה, החל משלב הטיזים הראשוניים. להלן פירוט תוצאות רצויות כפי שנבטו על ידי הצוות המקצועי נכון לשלב זה:

תוצאות לטווח הקצר

- שיפור ביחסי ההורים והילדים
- שיפור ביכולת ההורים לספק את צרכי ילדיהם
- שיפור בהגנה והשגחה של ההורים על הילדים
- שיפור במיומנויות החברתיות של הילד
- שיפור בטעבו הרגשי והקוגניטיבי של הילד
- שיפור בטעבו המיני והבריאותי של הילד
- שיפור בתפקוד של הילד בבית הספר/התנהגות, נוכחות, א. או במסגרת חלופית בה הוא לוקח חלק
- בקרב נוער פגוע - שיפור ברמת הטוביבציה לשינוי

תוצאות בטווח הארוך

- קשר הורה-ילד תקין במשפחה
- סיפוק הורים של צרכי הילד בידי ההורים
- התפתחות תקינה של הילד בהתאם לגילו מבחינה רגשית, קוגניטיבית וחברתית
- תפקוד תקין של הילד שיישוב המשפחה במסגרת השתייכות החילתית

תוצאות ברמה הלאומית

- יציאת המיטה טיפולית וגיבוש נורמטיבית בהתייחסות לנושא ההזנחה של ילדים, בני נוער ומשפחותיהם.
- עיצוב מודל התערבות להתמודדות עם הזנחה של ילדים, בני נוער ומשפחותיהם

ה. מענים במסגרת המודל

- בניית מודולות נושאיות לעיצוב תחומי הליכה
- הורות ואשר הורה ילד, העצמה הנרית, סוגנות וכד'
- בטיחות בבית ובמשפחה
- בעתון הזונתי
- התוצאות וביצועי זכויות במערכות השונות (ביטוח לאומי, בריאות ועוד)
- שיפור יכולות למידה של הילדים

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח' ירמיהו 39, מנדלי הכיכר, ירושלים

מטל זמין: WWW.GOV.IL



אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



- שיפור אינטגרציה חברתית של סובלים
- גישות קהילתיות
- נגד מנתק- התמודדות עם השלכות ההגנה באמצעות מתן טענה ייחודי בזמן אמת המגיעת הנשך הידרדרות, ויצירת תהליך שמסרתו חיבור חזרה לשיפוח ולקהילה ייבחרו 2-3 ישובים בהם יופעל פרויקט ייחודי לבני נוער אלה, במודל מותאם של מרחב פתוח ובבוקר פעילות העשרה ומסוגלות תעסוקתית ואחראי ארוחה חמה, חנונים והעשרה, ייעוץ וטיפול נכדן

דוגמאות לעבודה במסגרת המודליות

- פרטני לילד: טיפוח, שיעורי עזר, העשרה
- פרטני לתורה: טיפוח והדרכת הורים, כמחון הזונתי, התארגנות בבית וארגון יסדר, תכנון סדר יום וכדו
- קבוצתי: קבוצות הורות, קבוצות העצמה, קבוצות נוער, טיפולניות
- קהילתי: פרויקט קהילתי במסגרת השת"פ לשיפוח

תהליך עבודה ראשוני ביישוב:

- טיפוי ביישוב
 - ייצוב צוות מתבקר והכשרתו
 - מיפוי שירותים קיימים ביישוב
 - מיפוי צרכים ללא טענה ביישוב
 - גיוס רכו יישובי
- מיפוי צרכי יישוב, בני נוער ושיפוחותיהם
 באתורה לבחירת משפחות ייבנה על ידי הוועדה הניקוזית של המיזם בכל יישוב ייבחרו הנישפחות על פי נתונה זה ולפי קריטריונים המותאמים לצרכים ולנתונים ביישוב. תוך כך ייתן ייצוג לקבוצות כסיכון להגנה כגון משפחות חד הוריות, עולים ועוד. הנישפחות תאורנה באמצעים שונים שכבר קיימים ביישוב, בין השאר באמצעות נתונים שתוך בערכת המסר, או בוועדות תכנון טיפוח

איתור ואבחון מצב הזנחה



הערכת צרכים ראשונית לילד ולמשפחה- תפישה יזם ראיית הנישפחה דרך צרכיה



התאמה למיזם ← לא- הפניה לגורמי קהילה רלוונטיים



כן- אבחונים והכנת תכנית התערבות

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח' ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים

ממשל זמין: WWW.GOV.IL



אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



יציאה לדרך

תכנית ישובית

- בחירת עדיפויות תחומי הליכה (כריאות, חינוך, רווחה, פיס...)
- בניית תכנית ישובית
- בחירת תכניות ייחודיות מתוך יסוד תכניות

עקרונות העבודה בנושא נוער מנתק:

פיתוח מודל ייחודי להתערבות מול נוער מנתק כאשר הדגש על יצירת רצף מענים שיש ביניהם קשר מהצדדים הדוק וזרימה מהצדדים וארגונית ישירה

הלקו העקרונות:

- קיום צוות כישותף לרצף המענים
- איתור אקטיבי כבסיס להבניית המודל
- תהליכי הנגשת שירותים יומיים וכוללים ממוקדים
- הקדחת ויצירת מענה השרף
- חיבור המשפחה לתהליך שעוזר הנוער

הכשרה:

קורס הכשרה ייחודי לצוותי התכנית מהישוכים השונים
 יום חטיפה למנהלי מחלקות החינוך והרווחה

שלבים ולוחות זמנים:

- כיוון ועיון בבקשות - בוצע
- פגישות עם נציגי הרווחה והחינוך בשטח לשם זיוק המודלים - בוצע
- בחירת מספר מצומצם של בקשות לבחינת מודלים שונים כבר היטה - בוצע
- כינוס ועדת מנכ"לים מלווה - בוצע
- פברואר 2014, בחירת יושבי שלב אי מתוך הנענים לקול הקורא הראשון
- הבניית התהליכים המלווים כ"א אדם מרכזי, מחקר הערכה, אישגת כספים והבניית קורס הכשרה וחשיפה
- יציאה לדרך.

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח ירמיהו 39, מנדלי הכורה, ירושלים

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL gov ממשל זמין: WWW.GOV.IL



מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף מנהל ומשק ומכרזים



נספח א' 2

המיים המשותף לילדים ולנוער בהזנחה ומשפחותיהם
 תכנון תקציבי

סה"כ הכנסה	2018	2017	2016	2015	הכנסות
10,000,000	2,657,342	2,758,792			קרן ילדים
10,000,000	2,657,342	2,758,792	1,967,958	2,615,908	קרן ראשי
10,000,000	3,350,000	3,350,000	1,967,958	2,515,908	משרד הרווחה מצויג
3,573,350	2,084,923	1,084,923	3,300,000	0	מפעילים
33,573,350	9,749,605	9,952,505	645,754	557,754	סה"כ
			8,081,670	5,789,570	

חתימה בראשי תיבות:

משרד הרווחה והשירותים החברתיים, אגף מנהל ומשק ומכרזים, כתובת: רח' ירימה 39, מפלג הברכה, ירושלים

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.II ממסל זמין: WWW.GOV.II

