



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

MIMH-494-18

### פרוטוקול משיבת ועדת הפטור המשרדית בסבב מיום 11.2.2018

יו"ר	השתתפו: ה"ה: משה אשר -
חבר	אלי בראל -
חבר	עו"ד אורי קלינר -
	דינה אסייג - מנהלת תחום רכש ומרכזת הוועדה

הנדון: התקשרות עם חב' דואר ישראל להטבעת בולים אלקטרוניים - אישור ספק יחיד

#### רקע:

1. ביחידות הרשות מוצבות מכוונות ביול, אשר משמשות לביול דברי דואר הנשלחים לגורמי חוץ שונים. על גבי דברי הדואר מוטבע בול אלקטרוני בהתאם לתעריפי דואר ישראל. התשלום עבור הטבעת הבולים מועבר לחברת הדואר.
2. מכוונות הביול נרכשו מכוח הסכמי מחירים מרביים עליהם חתם החשכ"ל עם מספר חברות. הסכמים אלה הסדירו את רכישת המכוונות בלבד.
3. כיום, דברי הדואר אשר נשלחים מיחידות הרשות נשלחים באמצעות חברת דואר ישראל ומכוונות הביול מתוכנתות להטביע בולים אלקטרוניים, כאשר התשלום עבורם משולם לחברת דואר ישראל.
4. אין הוראת תכ"מ אשר מסדירה את ההתקשרות של כלל משרדי הממשלה עם חברת דואר ישראל בעניין זה.
5. בתאריך 10/2/14 דנה וועדת המכרזים המשרדית בבקשה לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם חברת דואר ישראל להטבעת בולים אלקטרוניים כאמור. הוועדה סברה כי ניתן לאשר את ההתקשרות עם חברת הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד. עוד סברה הוועדה כי ניתן לאשר את ההתקשרות ללא פרסום הודעה במערכת מנוף בדבר איתור ספקים נוספים בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ. נוכח היקף ההתקשרות, המלצת הוועדה הייתה כפופה לאישור וועדת הפטור בחשכ"ל. בתאריך 31/12/14 קבעה וועדת הפטור בחשכ"ל כי היא אינה מקבלת את העמדה האמורה והרשות נדרשת לפרסם את ההתקשרות במנוף על פי הוראות הדין. בהתאם לכך, מרכזת הוועדה פרסמה הודעה במערכת מנוף בדבר כוונת הרשות להתקשר עם חברת הדואר כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

להודעה זו לא התקבלו השגות ועל כן בתאריך 28/1/15 המליצה הוועדה להתקשר עם חברת הדואר בפטור ממכרו כספק יחיד לצורך הטבעת הבולים האלקטרוניים בשנת 2015.

בתאריך 2/2/15 אישרה וועדת הפטור המשרדית את המלצת וועדת המכרזים בהתאם לסמכותה לפי תקנה 3(29) ותקנה 10א(ב) לתח"מ.

6. בתאריך 28/2/16 אישרה וועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם חב' דואר ישראל בפטור ממכרו כספק יחיד לצורך מתן שירות של הטבעת בולים אלקטרוניים על דברי הדואר באמצעות מכונות ביול הממוקמות במשרדים השונים ברחבי הארץ. החלטה זו ניתנה לאחר שפנייה לבחינת קיומם של ספקים נוספים לא העלתה השגות. תקופת ההתקשרות אשר אושרה הייתה החל מתאריך 1/3/16 ועד לתאריך 31/12/16. שווי ההתקשרות אשר אושר בתקופה זו עמד על סך של 1.8 מיליון ₪. הוועדה הסתמכה על תקנה 3(29) ותקנה 10א(ב) לתח"מ.

7. בתאריך 20.3.17 אישרה וועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם חב' דואר ישראל כספק היחיד שיכול לתת שירות של הטבעת בולים אלקטרוניים על דברי הדואר באמצעות מכונות ביול הממוקמות במשרדים השונים ברחבי הארץ. החלטה זו ניתנה לאחר שפנייה לבחינת קיומם של ספקים נוספים לא העלתה השגות. תקופת ההתקשרות אשר אושרה הייתה החל מתאריך 1/3/17 ועד לתאריך 31/12/17. שווי ההתקשרות אשר אושר בתקופה זו עמד על סך של 2 מיליון ₪. הוועדה הסתמכה על תקנה 3(29) לתח"מ, תקנה 3א(א) ועל תקנה 10 א(ב) לתח"מ.

### הבקשה הנוכחית:

1. בוועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 12.12.2017 ביקש מר יצחק כרמלי לאשר את המשך ההתקשרות עם חברת הדואר לעניין התשלום עבור הטבעת הבולים האלקטרוניים כמפורט לעיל לשנת 2018.

8. עו"ד שונרי הציגה בפני חברי הוועדה את רשימת בעלי ההיתר לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים, עליה חתם מר יגאל לוי, סמנכ"ל בכיר דואר במשרד התקשורת בתאריך 30/5/13.

ממסמך זה עלה כי בהתאם להוראות חוק הדואר, התשמ"ו – 1986, הוענקו למספר ספקים היתרים כלליים לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים בישראל, מכתבים לארצות חוץ ו/או מכתבים מחוץ לישראל הנשלחים לישראל. ההיתר מתייחס לדברי דואר אשר סכום המשלוח עבורם לא יפחת מפי 4.5 ממחיר משלוח מכתב רגיל במועד תחילתו של ההיתר (היינו, מעל 5.4 ₪). במסגרת ההיתר נכללים שירותים בעלי אופי של דואר שליחים, דואר מהיר, דואר רשום ודואר בינלאומי.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

- עוד קובע ההיתר כי שאר השירותים בנוגע להעברת מכתבים מצויים על פי חוק בתחום השמור ונשארו בבלעדיות של חברת דואר ישראל, למעט שירותי דואר כמותי, כמפורט בהיתר שניתן למתן שירותי דואר כמותי.**
9. עו"ד שונרי ציינה כי מבדיקה שערכה לאחרונה עולה כי בנושא זה לא חל שינוי ומשרד התקשורת לא נתן היתרים להעברת מכתבים אשר סכום המשלוח שלהם נמוך יותר מהמחיר לעיל (זאת, נוכח כך שהיקפי הפעילות של החברות המתחרות לא הגיעו לטווח אשר נקבע בחוק).
10. מר כרמלי ציין כי מכתבים הנשלחים מיחידות הרשות ועליהם מוטבע בול אלקטרוני כאמור הינם מכתבים בגודל סטנדרטי אשר נשלחים במשלוח רגיל. ישנם מקרים בשוליים בהם דבר הדואר נשלח במעטפה גדולה מהגודל הסטנדרטי, אך גם במקרים אלה המעטפה נשלחת בדואר רגיל.
- כמו כן, דברי הדואר אשר נשלחים מיחידות הרשות אינם נשלחים בדואר כמותי. דברי הדואר אשר נשלחים בדואר כמותי הינם פנקסי תשלומים והודעות אשר מונפקים על ידי חברה חיצונית (אורדע פרינט) ונשלחים במרוכז על ידה, בהתאם להוראות הסכם ההתקשרות עליו חתמה החברה.
11. בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ, וועדת המכרזים הורתה על פרסום כוונתה להתקשר עם חברת דואר ישראל כספק יחיד לצורך מתן השירותים האמורים, כאשר קבעה כי ככל שעד למועד האחרון להגשת השגות לא יוגשו השגות, תועבר ההחלטה לאישור וועדת הפטור.
- עוד יצוין כי הוועדה המליצה לאשר את ההחלטה להתקשר בפטור ממכרז עם חברת דואר ישראל בהתאם להוראות תקנה 7(3) לתח"מ, אשר הוראותיו יובאו להלן.
12. מרכזת וועדת המכרזים פרסמה במנוף - פנייה מס' 610440, הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם חברת דואר ישראל כספק יחיד לנושא זה. המועד האחרון להגשת השגות נקבע לתאריך 28.1.18.
13. מאחר ועד למועד זה לא התקבלו השגות הנושא מובא לדיון בוועדת הפטור, וכפי שהוחלט בוועדת המכרזים בתאריך 12.12.17.
14. תקנה 3(7) לתח"מ קובעת כי ניתן לאשר התקשרות בפטור מחובת המכרז כאשר ההתקשרות היא עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, ובלבד שהתקשרות ששוויה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים היא באישור החשב הכללי.
15. חוק הדואר, תשמ"ו – 1986 מגדיר את פעילותה של חברת דואר ישראל בע"מ וכן את תחומי פעילותה בתחום השמור כמפורט לעיל.



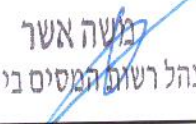
## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

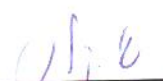
16. נוכח הוראות חוק הדואר, המסמך אותו הציגה עו"ד שונרי כמפורט לעיל, נוכח כך שפנייה לבחינת קיומם של ספקים נוספים לא העלתה השגות ונוכח היקף ההתקשרות, הוועדה סבורה כי ישנו מקום לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם חברת הדואר לצורך הטבעת בולים אלקטרוניים על גבי דברי הדואר במכונות הביול ביחידות הרשות. כמפורט בעמדתו של מר כרמלי לעיל, המכתבים הנשלחים מיחידות הרשות ועליהם מוטבע בול אלקטרוני הינם מכתבים בגודל סטנדרטי אשר נשלחים במשלוח רגיל. ישנם מקרים בשוליים בהם דבר הדואר נשלח במעטפה גדולה מהגודל הסטנדרטי, אך גם במקרים אלה המעטפה נשלחת בדואר רגיל.
17. יצוין כי נוכח המלצתה של וועדת המכרזים המשרדית לאשר את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(7) לתח"מ, הרי שככלל לא היה מקום לפרסם הודעה על התקשרות זו במערכת מנוף בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ. החלטתה זו של הוועדה ניתנה על מנת לוודא את תוקף החלטתה ולמען הסדר הטוב.

### הוחלט:

1. נוכח המלצת וועדת המכרזים המשרדית מתאריך 12.12.17 ונוכח הנימוקים המפורטים לעיל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת להתקשר עם חברת דואר ישראל בע"מ בפטור ממכרז לצורך מתן שירות של הטבעת בולים אלקטרוניים על דברי הדואר באמצעות מכונות ביול הממוקמות במשרדים השונים של רשות המסים ברחבי הארץ.
  2. שווי ההתקשרות הינו עד 2 מיליון ₪.
  3. תקופת ההתקשרות הינה החל מ 1.2.18 ועד 31.12.18.
  4. בהתייחס לתקופה שמיום 1.1.18 ועד 31.1.18 יפנה מר יצחק כרמלי כגורם המקצועי לחשב רשות המסים מר אלי בראל לאישור תשלום בדיעבד.
- הוועדה מסתמכת על תקנה 3(7) לתח"מ ועל תקנה 10 א (ב) לתח"מ.

  
אלי בראל - חבר

  
מנהל רשות המסים בישראל  
משה אשר - יו"ר

  
עו"ד אורי קלינר - חבר

ערכה: דינה אסייג מנהלת תחום רכש ומרכזת וועדת מכרזים.