



**החלטה מס' 32**

**פרוטוקול מס' 53/2018**

**פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים**

**שהתקיימה בירושלים ביום ב' 09.07.2018**

**חברים:**

גבי נטלי לאון, יו"ר ועדת המכרזים  
גבי שושי שוורץ, סגנית חשב המשרד  
עו"ד נועם פליק, נציג היועצת המשפטית  
**מרכזת הוועדה:** גבי רונית אדלר

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי (500500772) להפעלת מיזם "מכינות ניצוץ, הכנה לשירות צבאי לצעירים וצעירות במצבי סיכון".

**החלטת הוועדה:** הוועדה ממליצה לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3 (7) לתקנות חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות:**

סך היקף ההתקשרות בין המשרד למוסד לביטוח לאומי מיום 09.07.2018 ועד ליום 08.07.2021 (שנה +שנתיים אופציה) הינו בסך של 18,600,000 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד הוא 9,300,000 ₪.

תקופת ההתקשרות הראשונה הינה מיום 09.07.2018 ועד ליום 08.07.2019 כאשר היקף ההתקשרות לשנה הראשונה יעמוד בסך של 6,000,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר חלקו של המשרד 3,000,000 ₪).

**למשרד יש אופציה להאריך את ההתקשרות לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם, תלוי בתקציב מאושר.**

**תקנה תקציבית:** 23.11.65.03 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנים 2018-2021. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

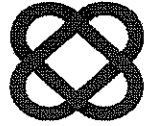
מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם המוסד לביטוח לאומי לצורך הפעלת מכינות "ניצוץ", שעניינן הכנה לשירות צבאי לצעירים וצעירות במצבי סיכון.

קיימת אוכלוסייה נרחבת של צעירים במצבי סיכון בגילאי גיוס לשירות צבאי, בעלי חסמים לגיוס, נתונים נמוכים, אי מוכנות ובעלי פטור משירות, המבקשים להתגייס ולהשלים שירות משמעותי כחלק מהשתלבותם הנורמטיבית בחברה הישראלית- אך אינם משולבים כיום במכינות הקיימות, הן בשל אי התאמה לאופי המכינות הקיים והן בשל העדר מקומות פנויים. מחקרים שונים מצאו כי צעירים בסיכון שאינם מתגייסים לצבא או מתקשים להשלים את שירות החובה שלהם, נמצאו בעמדת נחיתות בהמשך חייהם בהשוואה לעמיתיהם ששירתו בצבא.

לפיכך, המשרד חבר יחד לקרן לילדים ונוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, לצורך פיתוח של מודל חדש של מכינות הכנה לצה"ל המיועדות לצעירים/ות בסיכון, שחלקם בעלי סיכוי נמוך להשתלב בשירות משמעותי או לשרוד מהלך שירות מלא, וחלקם בעלי פטור משירות. בשונה מהמכינות הרגילות, המודל המוצע יכול גם הכשרה מקצועית, מוכרת ע"י זרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. בזיקה לצרכי המסגרת הצבאית ולעולם העבודה.

הרכיב התוספתי של הכשרה מקצועית בתקופת ההשגחה, במסגרת, יאפשר לאותם צעירים הזדמנות ייחודית לרכישת מקצוע ולפיתוח המסוגלות התעסוקתית במהלך התקופה, וכן יסייע בין היתר בהשתלבות עתידית בעולם העבודה וקידום מובילות חברתית.



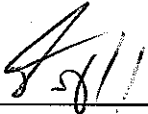



**מטרת התוכנית:**

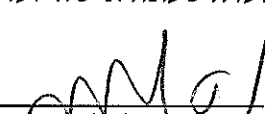
1. הכנה לקראת שירות משמעותי והגברת המוטיבציה לשירות מלא.
  2. רכישת ארגו כלים להעצמה אישית והתמודדות עם חסמים אישיים להתמודדויות עם חיי הקבוצה וקהילה ולפיתוח תחושת האחריות חברתית ולאומית.
  3. הכנה להשתלבות בעולם העבודה באמצעות הכשרה מקצועית דרך עידוד יוזמה ויצירת מוטיבציה להשתלבות בעולם העבודה, פיתוח תחושת אחריות ורכישת תחושת מסוגלות תעסוקתית.
- מודל העבודה יכלול:** הכנה לצה"ל, הכשרה מקצועית, חיי קבוצה וקהילה, למידת עמיתים.
- לפיכך, ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי, שהינו תאגיד שהוקם בתוק, וההתקשרות הינה במסגרת תפקידי התאגיד, מיום 01.7.2018 עד ליום 30.06.2021.
- על המוסד לביטוח לאומי להתחייב כי ההתקשרות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, יעשו במכרז.

שווי ההתקשרות עולה על 2,500,000 ₪.

החלטת הוועדה טעונה אישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

  
עו"ד נועם פליק

  
גבי שושי שוורץ

  
גבי נטלי ליאון



29 מאי, 2018  
ט"ו סיון, תשע"ח

לכבוד  
ועדת המכרזים  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

שלום רב,

**הנדון: מיזם "מכינות ניצוץ, הכנה לשירות צבאי לצעירים וצעירות במצבי סיכון"**  
**משרד הרווחה, ביטוח לאומי**

ועדת ילדים מיום 02/05/18, אישרה את הפעלת מיזם "מכינות ניצוץ".

נוסח ההחלטה כדלקמן:

**החלטת הוועדה:**

הוועדה מאשרת את השתתפות הקרן במימון הפעלת 5 מכינות ניצוץ, לשלוש שנים, בסכום של עד 9,300,000 כולל מע"מ, המהווה 50% מהעלות הכוללת בסך 18,600,000 ש"ח כולל מע"מ.

תקופת מימוש ההחלטה וחתימה על הסכם עד שנה מיום החלטת הוועדה.

הוועדה מאשרת תקציב של 4,500,000 ש"ח עבור הכשרות מקצועיות אשר ימומן ב-100% על ידי זרוע העבודה במשרד הרווחה. לכל מכינה יאושר תקציב של עד 900,000 ש"ח.

הפעלת 5 המכינות תהיינה במימון משותף של קרן ילדים ונוער בסיכון, אגף הקרנות, המוסד לביטוח לאומי; ומשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

בברכה,

אפרת בן חורין  
מנהלת קרן ילדים ונוער בסיכון

הפעלת 5 מכינות קדם תבואות לזנער בסיכון- עלות באש"ח

עלות ל 5 עלות ל 5	מכילות	סה"כ עלות המכילות	שנה שלישית	שנה שניה	שנה ראשונה	שנה ראשונה	שנה ראשונה
18,600	3,720	1,260	1,260	3,150	3,000	3,000	
9,300	9,300	3,150	3,150	3,150	3,000		
9,300	9,300	3,150	3,150	3,150	3,000		
4,500	4,500						

השתתפות ביטוח לאומי ל 5 מכינות  
השתתפות משרד החקלאות והשחרותם המבדלים ל 5 מכינות  
השתתפות זרוע עבודה בתוספת לתקציב הפ"ל

תערה: ההשתתפות של החוות

משרד החקלאות והשחרותם המבדלים

אנף חקלאות  
ענת כהן ארזות  
תקציב עלות



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
אגף מנהל ומשק ומכרזים  
טופס הגשת בקשה לוועדת המכרזים המשרדית

שם האגף/השירות/היחידה המקצועית המבקשת: מינהל סיוע לבתי משפט ותקון – השרות לנוער צעירות וצעירים

שם הגורם המקצועי מגיש הבקשה: ציפי נחשון גליק – מנהלת השרות

אישור וחתימת מנהל האגף:

תאריך הגשת הבקשה: 4.6.18

תאריך קבלת הבקשה:  
(ימולא על ידי מרכזת הועדה)

סוג הבקשה:

- התקשרות במכרז
- התקשרות בפטור ממכרז
- התקשרות עם ספק יחיד
- הארכת התקשרות
- הגדלה / הרחבה של התקשרות
- מיזם משותף
- התקשרות לביצוע מחקר/קורס (נדרש אישור אגף מחקר והכשרה)
- מימוש אופציה
- אחר:

נושא הבקשה: מיזם "מכילות ניצוץ, הכנה לשירות צבאי לצעירים וצעירות במצבי סיכון" משרד הרווחה, ביטוח לאומי.

פירוט הבקשה: מצי"ב מכתב מקצועי.

הגורם עימו מבקשים להתקשר:

שם הספק: משרד הרווחה, ביטוח לאומי

מספר רישום (עוסק מורשה/עמותה/מלכ"ר): 500500772 ביטוח לאומי





**מדינת ישראל**  
**משרד הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף מנהל ומשק ומכרזים**



**תקופת ההתקשרות המבוקשת:**

מתאריך: 1.7.18 עד תאריך: 30.6.19 **שלוש (3) שנים**

**היקף ההתקשרות המבוקש (עלות כוללת): 18,600,000 מאשי"ח עלות ל- 3 שנים.**

**פירוט מדויק של עלות ההתקשרות:**

שנה ראשונה: 1,200,000 ₪ עלות מכינה X 5 מכינות = 6,000,000 ₪

שנה שנייה: 1,260,000 X 5 מכינות = 6,300,000 ₪

שנה שלישית: 1,260,000 X 5 מכינות = 6,300,000 ₪

סה"כ עלות 5 מכינות ל- 3 שנים 18,600,000 אש"ח

חלק משרד הרווחה: 9,300,000 ₪ (עלות ל- 3 שנים ל- 5 מכינות)

חלק הקרן לילדים ונוער בסיכון בבטלי"א 9,300,000 ₪ (עלות ל- 3 שנים ל- 5 מכינות)

**דרך תשלום התמורה:** באמצעות העברה תקציבית לביטוח לאומי 50% מעלות המיזם 3,000,000 ₪ בשנה

הראשונה, 3,150,000 בשנה השנייה, 3,150,000 ₪ בשנה שלישית

אחת לחודש במהלך תקופת ההסכם יעביר נותן השירותים למשרד, חשבונית מס או חשבון, בהתאם לדין החל על נותן השירותים (להלן: דרישת תשלום), מלווה בדין וחשבון על הפעילות שבוצעה במהלך החודש החולף.

אחת לתקופה (לפי אבני בדרך המפורטים בנספח שיצורף להסכם) במהלך תקופת ההסכם יעביר נותן השירותים למשרד, חשבונית מס או חשבון, בהתאם לדין החל על נותן השירותים (להלן: דרישת תשלום), מלווה בדין וחשבון על הפעילות שבוצעה במהלך החודש החולף.

התשלומים יבוצעו רק לאחר שהדרישה תאושר ע"י נציג המשרד וע"י שאר הגורמים המוסמכים במשרד.

**הבהרות:**



**מדינת ישראל**  
**משרד הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף מנהל ומשק ומכרזים**

3. במידה ומדובר בתעריף לתודש – יש לצרף אישור ועדת התעריפים.
4. התקשרות חדשה או כל התקשרות שבגינה נדרשת הגדלה או תוספת תקציבית, טעונה אישור המנהל הכללי של המשרד.
5. בהתקשרויות בפטור ממכרז במסגרת הוראות תקנה 3, יש לצרף מסמך המפרט את מהות ההתקשרות שיהווה נספח אי להסכם ההתקשרות ועל פיו ניתן יהיה לגבש את דרישות הביטוח למתן השירות.
6. בהתקשרויות בפטור ממכרז יש להחתים את נותן השירותים על נספח הסכמה לפרסום הסכם ההתקשרות על נספחיו בהתאם להחלטת ממשלה 1116.

**סה"כ התקשרויות קודמות עם הספק** (במסגרת המכרז/ההסכם הנוכחי, כולל כל ההארכות/הרחבות/מימוש

זכות ברירה): \_\_\_\_\_, שם, כולל מע"מ.

**סעיף תקציבי**: - | 0 | 3 | - | 5 | 6 | - | 1 | 1 | - | 3 | 2 | (לדוגמה: 23-01-94-05-000).

משרד הרווחה והשירותים החברתיים  
 אגף מכרזים  
 ענת כרן-אורדון  
 תקציביות

יש לצרף אישור תקציבי מהתקציבן/חשבות/גזברות:

1. מספר רישום תוכנית עבודה בחשבות (פלט בוחן): \_\_\_\_\_ או

2. דוח ביצוע התקציב לתקנה

3. אישור תקציבן

**האם ההתקשרות בפטור ממכרז מתבצעת עפ"י הסכם או הזמנה? (נא לסמן X באפשרות המתאימה)**

הסכם התקשרות

הזמנה

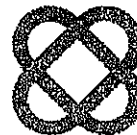
**במידה וההתקשרות בפטור ממכרז מתבצעת עפ"י הסכם, האם קיים נספח ביטוח? (נא לסמן X באפשרות**

המתאימה)

כן, התקשרות בפטור קודמת מסי \_\_\_\_\_

לא

**במידה ולהתקשרות בפטור ממכרז אין נספח ביטוח, האם קיים נספח ביטוח של התקשרות דומה או יש**



ב"סיון/תשע"ח  
16/05/2018

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים  
אגף שירותי הקדון ונוער מגותק  
אליון אלול  
סמנכ"לית בכירה  
ראש מינהל סיוע לבתי משפט ותקון

לכבוד  
וועדת מכרזים

שלום רב!

**הנידון: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקדון לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון**

**רציונל:**

מתוך נתוני צה"ל, כ- 50% מבני נוער במצבי סיכון וכ- 85% מבנות הנוער במצבי סיכון אינם מתגייסים לצבא או אינם מסיימים שירות צבאי מלא. 50% מבני הנוער הנושרים משירותם הצבאי, נושרים בשנה הראשונה לשירותם. מחקרים שונים מצאו כי צעירים בסיכון שאינם מתגייסים לצבא או מתקשים להשלים את שירות החובה שלהם, נמצאו בעמדת נחיתות בהמשך חייהם בהשוואה לעמיתיהם ששירתו בצבא. עוד נטען כי עבור קבוצות אוכלוסייה מוחלשות, בהן צעירים בסיכון, הצבא מהווה הזדמנות להשתייך למסגרת נורמטיבית ולהשתלבות עתידית במסגרות לימודים ובשוק העבודה, וכן עשוי לספק רשת קשרים חברתית שיכולה לסייע להשתלבות עתידית ולסייע בשיפור הביטחון העצמי. במהלך השנים, שולבו במספר מכינות קדם צבאיות צעירים במצבי סיכון, צעירים אשר נמצאו בתהליכי נשירה גלויה או סמויה ממסגרות חינוך פורמליות, חלקם מעורבים בפלילים או נמצאים בשוליים החברתיים, וחלקם בעלי פטור משירות צבאי. המכינות הללו פתחו את שעריהן לאוכלוסיית צעירים בסיכון מתוך הכרה בעובדת היות השירות הצבאי תקופה מכרעת ובעלת השפעה רבה להצלחה בחיים האזרחיים בארץ, והיותו גשר חברתי מקשר המקנה הזדמנויות שונות ומגוונות למינוף יכולות וכישורים בינאישיים של הצעירים המצטרפים לשורותיו. עם זאת, להערכת השירות לנוער צעירות וצעירים במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, קיימת אוכלוסייה נרחבת של צעירים במצבי סיכון בגילאי גיוס לשירות צבאי, בעלי חסמים לגיוס, נתונים נמוכים, אי מוכנות, בעלי פטור משירות, המבקשים להתגייס ולהשלים שירות משמעותי כחלק מהשתלבותם הנורמטיבית בחברה הישראלית - אך אינם משולבים כיום במכינות הקיימות, הן בשל אי התאמה לאופי המכינות הקיים והן בשל העדר מקומות פנויים. לפיכך, חברנו יחד, השרות ותוכנית יתד, לקדן לילדים ונוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, לפתח מודל חדש של מכינות הכנה לצה"ל המיועדות לצעירים/ות בסיכון, שחלקם בעלי סיכוי נמוך להשתלב בשירות משמעותי, או לשרוד מהלך שירות מלא, וחלקם בעלי פטור משירות. בשונה מתמכינות הרגילות, המודל המוצע יכלול גם הכשרה מקצועית, מוכרת על ידי זרוע העבודה במשרד הרווחה, בזיקה לצרכי המסגרת הצבאית ולעולם העבודה. הרכיב התוספתי של הכשרה מקצועית בתקופת השהות במסגרת, יאפשר לאותם צעירים הזדמנות ייחודית לרכישת מקצוע ולפיתוח המסוגלות התעסוקתית במהלך התקופה, וכן יסייע בין היתר בהשתלבות עתידית בעולם העבודה וקידום המוביליות חברתית.

**אוכלוסיית יעד:**





צעירים בני 18-20, שהוגדרו במצבי סיכון ומצוקה כתוצאה מהיעדר עורך משפחתי, נשירה גלויה או סמויה ממערכות לימודים פורמליות, ניתוק ממסגרות נורמטיביות, מעורבות בפלילים, הימצאות בשוליים וקושי להשתלב במערכות הצבא/שירות לאומי/ אזרחי, העומדים לפני גיוסם לצה"ל או לחילופין אלה שקיבלו פטור משירות.

### מטרות:

1. הכנה לקראת שירות משמעותי והגברת המוטיבציה לשירות מלא.
2. רכישת ארגו כלים להעצמה אישית ולהתמודדות עם חסמים אישיים לקראת מיצוי הפוטנציאל האישי, להתמודדויות עם חיי קבוצה וקהילה ולפיתוח תחושת אחריות חברתית ולאומית.
3. הכנה להשתלבות בעולם העבודה באמצעות הכשרה מקצועית דרך עידוד יוזמה ויצירת מוטיבציה להשתלבות בעולם העבודה, פיתוח תחושת אחריות ורכישת תחושת מסוגלות תעסוקתית.

### מודל העבודה יכלול:

- **הכנה לצה"ל** - היכרות עם העולם הצבאי וערכיו, העברת תכנים רלוונטיים הנוגעים לשירות הצבאי, הכנה מנטלית למסגרת הצבאית ולמאפייניה, הסתגלות למשמעת צבאית ולקבלת מרות, סיורים ומפגשים עם אנשי צבא ושיפור הכושר הגופני כמרכיב נלווה לשירות משמעותי בצבא.
  - **הכשרה מקצועית** - הכשרה מקצועית לצורך רכישת מקצוע, פיתוח המסוגלות התעסוקתית, פיתוח תחושת מסוגלות וערך עצמי, רכישת הרגלי שגרה נורמטיביים וכחמשך ישיר פיתוח מוטיבציה להנעה אישית וחברתית ורכישת ידע מקצועי בתחום ספציפי.
  - **חיי קבוצה וקהילה** - הקבוצה מהווה מרכיב חשוב בחיי המכינה הן מהבחינה הרעיונית והן מבחינת המיומנויות הנרכשות תוך כדי החיים בקבוצה: תחושת שייכות, קבלה, יכולת להכיל את השונה, שיח עמוק וסובלני וכדומה. חיי קבוצה וקהילה יתקיימו תוך ליווי מקצועי של המדריכים באמצעות תהליך הניחה ומשוב ויאפשרו את תהליך הצמיחה של החניך ואת גיבוש זהותו, תוך דיאלוג בין העולם הפנימי של כל אחד מן החניכים לבין דיאלוג בקרב הפרטים בקבוצה ולבין הקבוצה כשלם.
  - **למידת עמיתים** - קבוצת לימוד ודיון סביב תכנים של סוגיות זהותיות, ערכיות וחברתיות, אהבת הארץ, דילמות מוסריות בצה"ל, מנהיגות ומנהיגים, קיום משותף ועוד. במסגרת הלמידה יתקיימו דיונים ובחלקם יתנסו החניכים במודל של למידה מבוססת פרויקטים.
- הלמידה במסגרת זו תאפשר הליך צמיחה אישי וקבוצתי כחלק מהתפיסה שיידע הוא כוח".
- **התנסות התנדבותית** - לאורך השנה, החניכים יתנדבו במסגרות שונות כחלק מהתפתחותם אישית, לקראת היותם צעירים עצמאיים התורמים לחברה בה הם חיים. תווית ההתנדבות מאפשרת יכולת לראות את האחר, לזום ולהוביל שינוי מתוך הבנה וניתוח של סיטואציות חברתיות מורכבות וכן תעצים את השייכות והאחריות החברתית.
  - **סיורים ומסעות** - לאורך שנת המכינה החניכים יצאו לסיורים חברתיים שונים, במסגרתם יחשפו לקבוצות אוכלוסייה שונות בחברה הישראלית, להיסטוריה של החברה הישראלית ולאזורים גיאוגרפיים שונים במדינת





ישראל. מעבר לתרומה שבהיכרות עם מאפייני המקום בו הם גרים ועם מורשתו, המסעות יאפשרו התבוננות פנימית והרחבת "האני" מעבר לגבולות המוכרים לחניכים וכן לחיזוק הזיקה לזהות היהודית ישראלית, אהבת הארץ ולתחושת השייכות לעם היהודי ככלל ולתורה הישראלית בפרט.

- **ליווי טיפולי** - במסגרת צוות המכינה, יועסק/תועסק עובד/ת סוציאלית לצורך ליווי החניכים בשלבי ההסתגלות למסגרת, ובמהלך שהותם במכינה, תיווד עם גורמים שונים בקהילה לקידום שילובם בשירות צבאי, עבודה על חסמים רגשיים, טיפול פרטני אשר יכלול פנייה לגורמים מטפלים בקהילה, בהתאם לצורך, וכן ליווי אישי לתמיכה והדרכה, במידת הצורך, גם במהלך השרות הצבאי.
- הגוף, שיבחר להפעיל, יתחייב לשאת בהוצאות הכוללות של העמדת המבנה וההצטיידות.
- במיזם זה, יופעלו 5 מכינות, מהן אחת לפחות לצעירות. בכל מעכינה 25 משתתפים.
- תקציב למכינה יעמוד על 1,200,000 ₪ למכינה, לשנת פעילות. ייתכנו שינויים בתקרת הסיוע בכפוף לוועדת התעריפים של משרד הרווחה וועדות המוסד לביטוח לאומי.
- בנוסף, לימודי ההכשרה המקצועית ימומנו ע"י זרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהתאם לסוג ההכשרה שתיקבע.

#### תקציב:

הפעלת 5 מכינות בעלות של 1,200,000 ₪ למכינה x 5 מכינות = 6 מיליון לשנה הראשונה.  
בשנה השנייה והשלישית עלות מכינה 1,260,000 x 5 מכינות x שנתיים = 12,600,000 ₪ מימון: 50% הקרן לילדים ונוער בסיכון בבטל"א = 3 מלש"ח לשנה הראשונה. 50% משרד הרווחה + 3 מלש"ח לשנה הראשונה.  
בשנה השנייה והשלישית 3,150,000 ₪ בבטל"א, 3,150,000 ₪ משרד הרווחה. המיזם הינו לשלוש שנים סה"כ 18,600,000 מלש"ח, 9,300,000 מיליון ₪ חלק משרד הרווחה 9,300,000 ₪ חלק הקרן לילדים ונוער בסיכון בבטל"א.  
תקנה תקציבית: 23-11-65-03 במסגרת תוכנית יתד.

נודה לאישור הבקשה

בבהכה  
ציפי נתשון גליק  
מנהלת השרות

העתק: הגב' מירב דדיה מולד – מנהלת תוכנית יתד





15 באפריל 2018

לכבוד

ד"ר אביגדור קפלן – מנכ"ל המשרד

באמצעות הגב' אלן אלול – סמנכ"לית בכירה - מנהלת מינהל סיוע בתי משפט  
ותקון

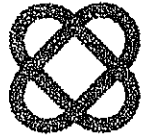
שלום רב!

**הנידון: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון,  
במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון**

### רציונל:

מתוך נתוני צה"ל, כ- 50% מבני נוער במצבי סיכון וכ- 85% מבנות הנוער במצבי סיכון אינם מתגייסים לצבא או אינם מסיימים שירות צבאי מלא. 50% מבני הנוער הנושרים משירותם הצבאי, נושרים בשנה הראשונה לשירותם. מחקרים שונים מצאו כי צעירים בסיכון שאינם מתגייסים לצבא או מתקשים להשלים את שירות החובה שלהם, נמצאו בעמדת נחיתות בהמשך חייהם בהשוואת לעמיתיהם ששירתו בצבא. עוד נטען כי עבור קבוצות אוכלוסייה מוחלשות, בהן צעירים בסיכון, הצבא מהווה הזדמנות להשתייך למסגרת נורמטיבית ולהשתלבות עתידית במסגרות לימודים ובשוק העבודה, וכן עשוי לספק רשת קשרים חברתית שיכולה לסייע להשתלבות עתידית ולסייע בשיפור הביטחון העצמי. במהלך השנים, שולבו במספר מכינות קדם צבאיות צעירים במצבי סיכון, צעירים אשר נמצאו בתהליכי נשירה גלויה או סמויה ממסגרות חינוך פורמליות, חלקם מעורבים בפלילים או נמצאים בשוליים החברתיים, וחלקם בעלי פטור משירות צבאי. המכינות הללו פתחו את שעריהן לאוכלוסיית צעירים בסיכון מתוך הכרה בעובדת היות השירות הצבאי תקופה מכרעת ובעלת השפעה רבה להצלחה בחיים האזרחיים בארץ, והיותו גשר חברתי מקשר המקנה הזדמנויות שונות ומגוונות למינוף יכולות וכישורים בינאישיים של הצעירים המצטרפים לשורותיו. עם זאת, להערכת השירות לנוער צעירות וצעירים במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, קיימת אוכלוסייה נרחבת של צעירים במצבי סיכון בגילאי גיוס לשירות צבאי, בעלי חסמים לגיוס, נתונים נמוכים, אי מוכנות, בעלי פטור משירות, המבקשים להתגייס ולהשלים שירות משמעותי כחלק מהשתלבותם הנורמטיבית בחברה הישראלית - אך אינם משולבים כיום במכינות הקיימות. הן בשל אי התאמת לאופי המכינות הקיים והן בשל העדר מקומות פנויים. לפיכך, חברנו יחד, השרות ותוכנית יתד, לקרן לילדים ונוער בסיכון במוסד לביטוח לאומי, לפתח מודל חדש של מכינות הכנה לצה"ל המיועדות לצעירים/ות בסיכון, שחלקם בעלי סיכוי נמוך להשתלב בשירות משמעותי, או לשרוד מהלך שירות מלא, וחלקם בעלי פטור משירות. בשונה מהמכינות הרגילות, המודל המוצע יכלול גם הכשרה מקצועית, מוכרת על ידי זרוע העבודה במשרד הרווחה, בזיקה לצרכי המסגרת הצבאית ולעולם העבודה. הרכיב התוספתי של הכשרה מקצועית בתקופת השהות במסגרת, יאפשר לאותם צעירים הזדמנות ייחודית לרכישת מקצוע ולפיתוח המסוגלות התעסוקתית במהלך התקופה, וכן יסייע בין היתר בהשתלבות עתידית בעולם העבודה וקידום המוביליות חברתית.





**אוכלוסיית יעד:**

צעירים בני 18-20, שהוגדרו במצבי סיכון ומצוקה כתוצאה מהיעדר עורף משפחתי, נשירה גלויה או סמויה ממערכות לימודים פורמליות, ניתוק ממסגרות נורמטיביות, מעורבות בפלילים, הימצאות בשוליים וקושי להשתלב במערכות הצבא/שירות לאומי/ אזרחי, העומדים לפני גיוסם לצה"ל או לחילופין אלה שקיבלו פטור משירות.

**מטרות:**

1. הכנה לקראת שירות משמעותי והגברת המוטיבציה לשירות מלא.
2. רכישת ארגז כלים להעצמה אישית ולהתמודדות עם חסמים אישיים לקראת מיצוי הפוטנציאל האישי, להתמודדויות עם חיי קבוצה וקהילה ולפיתוח תחושת אחריות חברתית ולאומית.
3. הכנה להשתלבות בעולם העבודה באמצעות הכשרה מקצועית דרך עידוד יוזמה ויצירת מוטיבציה להשתלבות בעולם העבודה, פיתוח תחושת אחריות ורכישת תחושת מסוגלות תעסוקתית.

**מודל העבודה יכלול:**

- **הכנה לצה"ל** - היכרות עם העולם הצבאי וערכיו, העברת תכנים רלוונטיים הנוגעים לשירות הצבאי, הכנה מנטלית למסגרת הצבאית ולמאפייניה, הסתגלות למשמעת צבאית ולקבלת מרות, סיורים ומפגשים עם אנשי צבא ושיפור הכושר הגופני כמרכיב נלווה לשירות משמעותי בצבא.
- **הכשרה מקצועית** - הכשרה מקצועית לצורך רכישת מקצוע, פיתוח המסוגלות התעסוקתית, פיתוח תחושת מסוגלות וערך עצמי, רכישת הרגלי שגרה נורמטיביים וכהמשך ישיר פיתוח מוטיבציה להנעה אישית וחברתית ורכישת ידע מקצועי בתחום ספציפי.
- **חיי קבוצה וקהילה** - הקבוצה מהווה מרכיב חשוב בחיי המכינה הן מהבחינה הרעיונית והן מבחינת המיומנויות הנרכשות תוך כדי החיים בקבוצה: תחושת שייכות, קבלה, יכולת להכיל את השונה, שיח עמוק וסובלני וכדומה. חיי קבוצה וקהילה יתקיימו תוך ליווי מקצועי של המדריכים באמצעות תהליך חניכה ומשוב ויאפשרו את תהליך הצמיחה של החניך ואת גיבוש זהותו, תוך דיאלוג בין העולם הפנימי של כל אחד מן החניכים לבין דיאלוג בקרב הפרטים בקבוצה ולבין הקבוצה כשלם.
- **למידת עמיתים** - קבוצת לימוד ודיון סביב תכנים של סוגיות זהותיות, ערכיות וחברתיות, אהבת הארץ, דילמות מוסריות בצה"ל, מנהיגות ומנהיגים, קיום משותף ועוד. במסגרת הלמידה יתקיימו דיונים ובחלקם יתנסו החניכים במודל של למידה מבוססת פרויקטים.
- הלמידה במסגרת זו תאפשר הליך צמיחה אישי וקבוצתי כחלק מהתפיסה **שיידע הוא כוח**.
- **התנסות התנדבותית** - לאורך השנה, החניכים יתנדבו במסגרות שונות כחלק מהתפתחותם אישית, לקראת היותם צעירים עצמאיים התורמים לחברה בה הם חיים. תווית ההתנדבות מאפשרת יכולת לראות את האחר, ליזום ולהוביל שינוי מתוך הבנה וניתוח של סיטואציות חברתיות מורכבות וכן תעצים את השייכות והאחריות החברתית.
- **סיורים ומסעות** - לאורך שנת המכינה החניכים יצאו לסיורים חברתיים שונים, במסגרתם יחשפו לקבוצות אוכלוסייה שונות בחברה הישראלית,





ישראל. מעבר לתרומה שבהיכרות עם מאפייני המקום בו הם גרים ועם מורשתו, המסעות יאפשרו התבוננות פנימית והרחבת "האני" מעבר לגבולות המוכרים לחניכים וכן לחיזוק הזיקה לזהות היהודית ישראלית, אהבת הארץ ולתחושת השייכות לעם היהודי ככלל ולחברה הישראלית בפרט.

- **ליווי טיפולי** - במסגרת צוות המכינה, יועסק/תועסק עובד/ת סוציאלית לצורך ליווי החניכים בשלבי ההסתגלות למסגרת, ובמהלך שהותם במכינה, תיווך עם גורמים שונים בקהילה לקידום שילובם בשירות צבאי, עבודה על חסמים רגשיים, טיפול פרטני אשר יכלול פנייה לגורמים מטפלים בקהילה, בהתאם לצורך, וכן ליווי אישי לתמיכה והדרכה, במידת הצורך, גם במהלך השרות הצבאי.
- הגוף, שיבחר להפעיל, יתחייב לשאת בהוצאות הכוללות של העמדת המבנה וההצטיידות.
- במיזם זה, יופעלו 5 מכינות, מתן אחת לפחות לצעירות. בכל מעכינה 25 משותפים.
- תקציב למכינה יעמוד על 1,200,000 ₪ למכינה, לשנת פעילות. ייתכנו שינויים בתקרת הסיוע בכפוף לוועדת התעריפים של משרד הרווחה וועדות המוסד לביטוח לאומי.
- בנוסף, לימודי ההכשרה המקצועית ימומנו ע"י זרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהתאם לסוג ההכשרה שתיקבע.

#### תקציב:

הפעלת 5 מכינות בעלות של 1,200,000 ₪ למכינה + 6 מיליון לשנה.  
מימון: 50% הקרן לילדים ונוער בסיכון בבטלי"א + 3 מלשי"ח לשנה.  
50% משרד הרווחה + 3 מלשי"ח לשנה.  
המיזם הינו לשלוש שנים סה"כ 18 מלשי"ח, 9 מיליון ₪ חלק משרד הרווחה.  
תקנה תקציבית: 03-11-65-23 במסגרת תוכנית יתד.

נודה לאישור הבקשה

בברכה  
ציפי נתשון גליק  
מנהלת השרות

העתק: הגב' מירב דדיה מולד – מנהלת תוכנית יתד



## יעל רוזנצוויג

**מאת:** אלין אלול  
**נשלח:** יום רביעי 16 מאי 2018 14:47  
**אל:** יעל רוזנצוויג  
**נושא:** FW: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון

**אלין אלול**  
סמנכ"לית בכירה וראש מינהל  
מינהל סיוע לבתי משפט ותקון  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



[www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | [AlinE@molsa.gov.il](mailto:AlinE@molsa.gov.il)

חוסן חברתי לישראל

**From:** אביגדור קפלן  
**Sent:** Wednesday, April 25, 2018 6:15 AM  
**To:** אלין אלול  
**Subject:** RE: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון

מאשר כמבוקש  
אביגדור

**מאת:** אלין אלול  
**נשלח:** יום שלישי 24 אפריל 2018 23:18:54  
**אל:** אביגדור קפלן  
**נושא:** FW: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון

שלום אביגדור,  
מעבירה לאישורך הבקשה למיזם משותף עם בטל"א להקמת 5 מכינות קדם צבאיות, כולל ההסבר לגבי העיתוי להגשת הבקשה.  
אודה לאישורך מאחר ובימים אלו אנו נמצאים בשלבים מתקדמים בהליכי הבחירה של המועמדים להפעלת המכינות.  
אלין

**From:** ציפי נחשון גליק  
**Sent:** Monday, April 23, 2018 5:23 PM  
**To:** אלין אלול  
**Cc:** נפתלי יעבץ  
**Subject:** RE: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון

אלין שלום

לא היה מקום להגיש את הבקשה קודם ואסביר.  
א. דיווח למנכ"ל ולך ואישורו העקרוני, על הקמת המכינות הקדם צבאיות, נעשו בדיווח החודשי במסגרת הישיבות המשותפות על תוכנית יתד, לפני חודשים רבים.  
ב. לפני מספר חודשים, הועדה הציבורית של הביטוח הלאומי, נתנה אישור עקרוני אף היא, לפיתוח המיזם ויציאה לדרך עם קול קורא.

- ג. בינתיים נפסקה עבודת הועדות הציבוריות של המוסד לביטוח לאומי, במהלך החודשים האחרונים, והנושא יובא לאישור סופי של הועדה הפנימית של המוסד לביטוח לאומי (המחליפה את הועדה הציבורית) רק ביום 2.5.18.
- ד. ללא אישור סופי של הועדה בביטוח הלאומי, איננו יכולים להביא את הנושא לאישור ועדת המכרזים שלנו. כך שלא היה צורך בפניה מקדימה לאישור המנכ"ל לפנות לוועדת המכרזים.
- ה. אודה לקבלת אישור מנכ"ל לפניה לוועדת המכרזים, כדי שנוכל להעביר בקשתנו מיד לאחר מועד הדיון בוועדה הפנימית של המוסד לביטוח לאומי.

לידיעתך  
בברכה

**ציפי נחשון גליק**  
מנהל השירות (מתבגרים, צעירות וצעירים)  
שירות למתבגרים צעירות וצעירים  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



טל. 02-5085808  
www.molsa.gov.il | TzipiN@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

**From:** אלין אלול  
**Sent:** Sunday, April 22, 2018 10:02 PM  
**To:** ציפי נחשון גליק  
**Cc:** נפתלי יעבץ  
**Subject:** FW: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת לצעירים/ות בסיכון מכינות הכנה לשירות צבאי

שלום ציפי,  
מקריאת הבקשה אני מבינה שמדובר במיזם המשותף עם בטל"א- אליו יצא קול קורא לפני מספר חודשים ואנו עסוקים במיון ואישור המועמדים.  
אם כך, לא ברור לי מדוע מגיעה הבקשה לאישור המנכ"ל בעיתוי זה ולא טרם היציאה לדרך ונקיטת הפעולות עד כה.  
אודה להבהרתך.

**אלין אלול**  
סמנכ"לית בכירה וראש מינהל  
מינהל סיוע לבתי משפט ותקון  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



www.molsa.gov.il | AlinE@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

**From:** יעל רוזנצוויג  
**Sent:** Sunday, April 15, 2018 3:51 PM  
**To:** אלין אלול  
**Cc:** ציפי נחשון גליק; מירב דדיה מולד; נפתלי יעבץ  
**Subject:** בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת לצעירים/ות בסיכון מכינות הכנה לשירות צבאי

אלין שלום,

מצ"ב לאישור מנכ"ל.

פניה לוועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז עם הקרן לילדים ונוער בסיכון, במוסד לביטוח לאומי, להפעלת מכינות הכנה לשירות צבאי לצעירים/ות בסיכון.

בתודה ובברכה,

**יעל רוזנצוויג**

ראש ענף מטה (נוער, צעירות וצעירים)  
שירות למתבגרים צעירות וצעירים  
משרד העבודה, הריווח והשירותים החברתיים



טל. 02-5085831 | פקס. 02-5085974  
[www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | [YaelR@molsa.gov.il](mailto:YaelR@molsa.gov.il)

חוסן חברתי לישראל