



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת פטור משרדית

### פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 22.9.2019

השתתפו:	פרופ' שלמה מור יוסף	מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים
	מר עופר פלג	חשב משרד הפנים ורשות האוכלוסין וההגירה
	עו"ד דניאל סלומון	יועמ"ש רשות האוכלוסין
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

### התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לטובת ביצוע הערכות תלות למטופלים סיעודיים לשנת 2019 - 2020

ועדת המכרזים המשרדית ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות ועד ליום 31.12.2020. היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 500,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה זו.

### רקע

נוהל "הטיפול בבקשה לקבלת היתר להעסקת עובד זר" בסעיף ג. 1 קובע כי: "היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד יינתן על פי הזכאות והמבחנים שנקבעו במסגרות תביעות לגמלאות/ קצבאות מאת המוסד לביטוח לאומי אא"כ נקבע אחרת בנוהל זה".

בהתאם לסעיף זה, הקריטריון לביצוע הערכת תלות כתנאי לקבלת היתר נקבע ע"י רשות האוכלוסין (ע"י הממונה מכוח חוק עובדים זרים). במקרים בהם המוסד לביטוח לאומי לא מבצע את הערכות בהתאם לנהליו חלה על הרשות החובה, לדאוג כי הקריטריון כאמור יהא ישים וכי המטופלים יוכלו לבצע את הערכות.

בנוסף, סעיף 1 לחוק עובדים זרים קובע כי על מטופל המבקש להעסיק עובד זר לשלם אגרה. האגרות הקבועות הן כדלקמן:

1. מטופל שאינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו - אגרה בסך 600 ₪ (310 בקשה להיתר ועוד 290 ₪ לביצוע מבחן תלות לצורך קביעת זכאותו להיתר העסקה).
2. מטופל אחר - אגרה מופחתת בסך 310 ₪.

על מנת שמנגנון ביצוע ההערכות יהיה מפקח ועל מנת שלא יהיו מצבים בהם יש חשש לניגוד אינטרסים, חשוב כי ביצוע ההערכות התלות יתבצע ע"י המוסד לביטוח לאומי. יצוין בהקשר זה כי למוסד לביטוח לאומי יש גוף מפקח על תוצאות מערכי התלות.

מאחר והביטוח הלאומי עורך מבחני תלות לזכאים- חשוב לשמור על אחידות וכדאי שיהיה גוף אחד שמבצע את הערכות.

### הבקשה:

החל משנת 2018 ועד היום סיפק ביטוח לאומי את שירותי ביצוע הערכת תלות ו/או הערכה תפקודית, למטופלים סיעודיים ללא הסכם חתום. העיכוב לחתימה על ההסכם נגרם לאחר שבמהלך השנה האחרונה עזבו גורמים מקצועיים לביטוח לאומי אשר היו מעורבים בבדיקת ההסכם שנכתב ע"י הרשות וכעת לאחר כניסתם של גורמי מקצועיים חדשים, טיוטת ההסכם שנכתב ע"י הרשות יועבר אליהם להמשך טיפול וביטוח לאומי יעדכן בהתאם את היחידה המקצועית.

חברי ועדת המכרזים החליטו כי רק לאחר קבלת טיוטת ההסכם, הוועדה תדון בהתקשרות עם ביטוח לאומי לשנת 2019.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת פטור משרדית

רק בחודש אוגוסט 2019 נתקבל במשרדנו טיוטת ההסכם ע"י ביטוח לאומי.

מבוקש מהוועדה להתקשר עם המוסד לביטוח הלאומי לצורך ביצוע הערכות תלות לסיעודיים לתקופה של מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2020. היקף ההתקשרות המבוקש לכל שנה יעמוד על 500,000 ₪ לשנה כולל מע"מ.

### החלטת הוועדה :

הבקשה ופרטיה הוצגו בוועדת הפטור המשרדית.

חברי הוועדה ציינו כי ברי לכל כי המוסד לביטוח לאומי הינו הגוף המקצועי העוסק בתחום זה ובעל הניסיון המקצועי הנדרש ובתוך כך, מבצע עשרות אלפי הערכות תלות בשנה מתוקף חוק הביטוח הלאומי לטובת ביצוע הערכת תלות ו/או הערכה תפקודית, למטופלים סיעודיים הזכאים לביצוע הערכת תלות ע"י המוסד במסגרת החוק.

לאור האמור, ועדת הפטור המשרדית אישרה את המלצת ועדת המכרזים המשרדית מיום 16.9.2019 לפיה ניתן להתקשר עם המוסד לביטוח לאומי החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות ועד ליום 31.12.2020. היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 500,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה זו.

התעריפים המאושרים לביצוע הערכת תלות הם כדלקמן:

סכום של 426 ₪ + מע"מ לבין 548.08 ₪ + מע"מ - כאשר סכום זה הינו צירופם של אלה:

- בין 348.80 ₪ + מע"מ ל- 470.88 ₪ + מע"מ שהם מחירה של היערכות תלות, בהתאם לכללי ההסכם האחיד שנחתם עם המעריך, על פי המרחק בין נקודת המסירה לנקודת הביצוע.
- סך של 53.60 ₪ + מע"מ, שהם שליש מתעריף השעה שנקבע לגבי יועץ לפי כללי היועצים האחיד.
- סך של 23.60 ₪ לכיסוי עלות הוצאותיו המנהליות היחסיות של המוסד בגין טיפולו בהערכת התלות שבוצעה.
- סך של 160.80 ₪ + מע"מ עבור הערכה תפקודית במסלול מהיר.


התשלום יבוצע בהתאם לביצוע בפועל.

באחריות מר משה נקש להעביר את פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית לידי עו"ד חן בן ישראל לצורך הכנת תוספת להסכם.

תקנה : (7)3.

  
דניאל סלומון

  
עופר פלס

  
שלמה מור יוסף



**פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 16.9.2019**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי טניה שאמלי	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	מר משה נקש	מנהל אגף היתרים

**התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לטובת ביצוע הערכות תלות למטופלים סיעודיים לשנת 2019 - 2020**

**רקע**

נוהל "הטיפול בבקשה לקבלת היתר להעסקת עובד זר" בסעיף ג. 1 קובע כי: "היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד יינתן על פי הזכאות והמבחנים שנקבעו במסגרות תביעות לגמלאות/ קצבאות מאת המוסד לביטוח לאומי א"כ נקבע אחרת בנוהל זה".

בהתאם לסעיף זה, הקריטריון לביצוע הערכת תלות כתנאי לקבלת היתר נקבע ע"י רשות האוכלוסין (ע"י הממונה מכוח חוק עובדים זרים). במקרים בהם המוסד לביטוח לאומי לא מבצע את הערכות בהתאם לנהליו חלה על הרשות החובה, לדאוג כי הקריטריון כאמור יהא ישים וכי המטופלים יוכלו לבצע את הערכות.

בנוסף, סעיף 1' לחוק עובדים זרים קובע כי על מטופל המבקש להעסיק עובד זר לשלם אגרה האגרות הקבועות הן כדלקמן:

1. מטופל שאינו זכאי לגמלת סיעוד מחמת גובה הכנסתו - אגרה בסך 600 ₪ (310 בקשה להיתר ועוד 290 ₪ לביצוע מבחן תלות לצורך קביעת זכאותו להיתר העסקה).
2. מטופל אחר - אגרה מופחתת בסך 310 ₪.

על מנת שמנגנון ביצוע ההערכות יהיה מפוקח ועל מנת שלא יהיו מצבים בהם יש חשש לניגוד אינטרסים, חשוב כי ביצוע ההערכות התלות יתבצע ע"י המוסד לביטוח לאומי. יצוין בהקשר זה כי למוסד לביטוח לאומי יש גוף מפקח על תוצאות מערכי התלות.

מאחר והביטוח הלאומי עורך מבחני תלות לזכאים- חשוב לשמור על אחידות וכדאי שיהיה גוף אחד שמבצע את הערכות.

**הבקשה:**

בחודש נובמבר 2018 הגישה היחידה המקצועית בקשה להתקשרות עם המוסד לביטוח לאומי לשנת 2019. במסגרת הוועדה כאמור, נערכה שיחה טלפונית עם הגב' רבקה רוזנברג, מנהלת תחום בכירה סיעוד בביטוח לאומי אשר במסגרתו הבהירה הגב' רוזנברג כי במהלך השנה האחרונה עזבו גורמים מקצועיים במשרד אשר היו מעורבים בבדיקת ההסכם שנכתב ע"י הרשות וכעת לאחר כניסתם של גורמי מקצועיים חדשים, טיוטת ההסכם שנכתב ע"י הרשות יועבר אליהם להמשך טיפול וביטוח לאומי יעדכן בהתאם את היחידה המקצועית.

יצוין כי על אף העובדה כי ביטוח לאומי החליט בנקודת זמן זו שלא לחתום על ההסכם, המשיך לספק לרשות את שירותי ביצוע הערכת תלות /או הערכה תפקודית, למטופלים סיעודיים ללא הסכם חתום.

חברי הוועדה החליטו כי רק לאחר קבלת טיוטת ההסכם, הוועדה תדון בהתקשרות עם ביטוח לאומי לשנת 2019.



**ועדת מכרזים**

רק בחודש אוגוסט 2019 נתקבל במשרדנו טיוטת ההסכם ע"י ביטוח לאומי.

מבוקש מהוועדה להתקשר עם המוסד לביטוח הלאומי לצורך ביצוע הערכות תלות לסיעודיים לתקופה של מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2020. היקף ההתקשרות המבוקש לכל שנה יעמוד על 500,000 ₪ לשנה כולל מע"מ.

**החלטת הוועדה:**

הבקשה הועלתה לדיון בוועדת המכרזים. במסגרת דיון זה, נחה דעתה של הוועדה כי ברי לכל כי המוסד לביטוח לאומי הינו הגוף המקצועי העוסק בתחום זה ובעל הניסיון המקצועי הנדרש ובתוך כך, מבצע עשרות אלפי הערכות תלות בשנה מתוקף חוק הביטוח הלאומי לטובת ביצוע הערכת תלות ו/או הערכה תפקודית, למטופלים סיעודיים הזכאים לביצוע הערכת תלות ע"י המוסד במסגרת החוק.

הוועדה עיינה בטיטת ההסכם שנשלחה ע"י המוסד לביטוח לאומי, ומצאה כי ישנה עלייה בתעריפים לביצוע הערכת תלות.

הוועדה מחליטה ליתן את החלטותיה ביחס לכל תקופה בנפרד:

1. התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי החל מיום 1.1.2019 ועד לחתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם - המדובר בהתקשרות בדיעבד ולכן על היחידה המקצועית לפנות לגב' טניה שאמלי לקבלת אישור על תשלום בדיעבד.
2. התקשרות עם המוסד לביטוח לאומי החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות ועד ליום 31.12.2020. היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 500,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה זו.

התעריפים המאושרים לביצוע הערכת תלות הם כדלקמן:

סכום של 426 ₪ + מע"מ לבין 548.08 ₪ + מע"מ - כאשר סכום זה הינו צירופם של אלה:

- בין 348.80 ₪ + מע"מ ל- 470.88 ₪ + מע"מ שהם מחירה של היערכות תלות, בהתאם לכללי ההסכם האחיד שנחתם עם המעריך, על פי המרחק בין נקודת המסירה לנקודת הביצוע.
- סך של 53.60 ₪ + מע"מ, שהם שליש מתעריף השעה שנקבע לגבי יועץ לפי כללי היועצים האחיד.
- סך של 23.60 ₪ לכיסוי עלות הוצאותיו המנהליות היחסיות של המוסד בגין טיפולו בהערכת התלות שבוצעה.
- סך של 160.80 ₪ + מע"מ עבור הערכה תפקודית במסלול מהיר.

הוועדה מנחה את מר משה נקש לבקש מהמוסד לביטוח לאומי לקבל שני חשבונות נפרדים בהתאם לתקופות כמצוין לעיל.

התשלום יבוצע בהתאם לביצוע בפועל.

**החלטת ועדת המכרזים כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.**

באחריות מר משה נקש להעביר את פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית לידי עו"ד חן בן ישראל לצורך הכנת תוספת להסכם.

תקנה: (7)3.

חן בן ישראל

טניה שאמלי

אלי אלפי