

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"א בטבת התשע"ח
6/02/18
סימוכין: 258074

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 6/2/2018

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת רות כהן-מרק, חשבת מטה כללי, חברת וועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, חבר ועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/12/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 06/12/17

בקשה מס': 608106

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם קרן הקיימת לישראל (להלן: "קק"ל") לצורך הסדרת רשות המרעה לתקופה שמיום 21/01/18 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 29)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המביקש:
9,800,000 שקל כולל מע"מ


החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות פטור מחובת מכרז עם קרן הקיימת לישראל, לפי תקנה 29)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/02/18 ועד ליום 31/12/18.


הערות ונימוקים:

1. רשות המרעה (להלן: "הרשות"), הינה גוף שתפקידו לפתח ולחזק את שטחי המרעה במטרה לשמר את השטחים הפתוחים כעתודות קרקע של מדינת ישראל. הגוף הוקם בשנת 1977 על פי אמנה שנחתמה בין השותפים בגוף: משרד החקלאות, רשות מקרקעי ישראל, קק"ל והחטיבה להתיישבות (להלן: "האמנה"). התקציב השנתי של הרשות עומד על כ-11.5 מ"ש"ח אשר ממומן על ידי הגורמים הבאים: משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן: "המשרד") (כ-8 מ"ש"ח), קק"ל (כ-1 מ"ש"ח) ורשות מקרקעי ישראל (כ-2.5 מ"ש"ח). משרד החקלאות אחראי על ניהול התקציב של הגוף וכן הפיקוח והבקרה על ביצועו.
2. לדברי הגורמים המקצועיים במשרד, תכנית העבודה של הרשות נקבעת על ידי רשות המרעה הארצית שבה חברים נציגי כלל השותפים בגוף. התכנית כוללת פעולות ועבודות שונות לתיחזוק ושימור שטחי המרעה כגון, גידור שטחים, התקנת ציוד, הקמת תשתיות מרעה וכדומה.
3. מדי שנה, מזה שלושה עשורים, מעביר משרד החקלאות לקק"ל את התקציב המיועד לביצוע תכנית העבודה שהוגדרה. יצוין כי, עבודות המרעה מבוצעות על ידי קבלנים שנבחרו במכרזים אותם מפרסמת ומתפעלת קק"ל במסגרת התקשרות זו. כמו כן, במסגרת הסכם ההתקשרות קק"ל אחראית גם על ביצוע הפיקוח על העבודות בשטח.
4. התשלום והעברת הכספים מבוצע בהתאם לאישור שנותן המשרד לאור דו"חות ביצוע שקק"ל מגישה, תוך בדיקה כי העבודות נעשו בהתאם לתכנית העבודה שהוגדרה. בנוסף, המשרד נדרש לוודא כי כלל ההתקשרויות נעשות באופן תחרותי, שיוויוני ובהליך שקוף לציבור תוך פרסום תוצאות המכרזים.
5. יובהר כי בהתאם להמלצת הרפרנטורה לפניית המשרד עבור שנת 2017 (פנייה מס. 589871), אישרה ועדת הפטור את הבקשה בכפוף לכך שהמשרד יבצע הליך RFI ויבחן מחדש את ההתקשרות עם קק"ל כספק יחיד. בחודשים האחרונים קיימה הרפרנטורה שתי ישיבות עם נציגי משרד החקלאות, בראשם ד"ר אסף לוי, וחלשכה המשפטית באוצר.
לטענת מר לוי, הדרישה להליך RFI לבדיקת קיומם של ספקים נוספים לביצוע השירות אינה רלבנטית במצב הדברים הנוכחי, מאחר וקק"ל הינה ספק יחיד וזאת מהנימוקים הבאים:
5.1. מרבית שטחי המרעה מצויים בניהולה של קק"ל, וההתקשרות עימה לצורך פיתוח וחיזוק שטחי המרעה משמרת את האינטרס המשותף של קק"ל והמדינה בביצוע עבודות התשתית.
5.2. קק"ל מבצעת עבודות תשתיות גם בתחומים נוספים בשטחים שבניהולה. שילוב עבודות תשתית לטובת המרעה בשטחים אלו תאפשר, תן ביצוע רציף של העבודות ע"י גוף מבצע אחד והן יעילות בביצוען.
5.3. בבסיס האמנה נקבע, בין היתר, היקף השתתפות קק"ל בתקציב רשות המרעה (כ-1 מ"ש"ח כאמור לעיל). דה-פקטו, קק"ל מוסיפה מתקציבה "שווי כסף" נוסף, בדמות כוח-אדם ואמצעים נוספים בשווי כ-2 מ"ש"ח, לטובת תפעול המערך הלוגיסטי. בחירתו של ספק אחר לביצוע העבודות עלולה לפגוע בתרומה זו למערך.

6. עוד הוסיף ד"ר אסף לוי כי אין באפשרות המשרד להתקשר עם קק"ל לפי תקנה 3(18) שכן אין היא מממנת 25% מפעילות הרשות.
7. כפי שנמסר לוועדה על ידי הרפרנטורה בחשב הכללי, בוצע בחינה של ספקים בהתאם לתקנה 3א(א) על ידי משרד החקלאות, ולא נמצאו ספקים מתאימים אחרים לביצוע.
8. הגברת דניאל פרג רפרנטית משרדיים כלכלים ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אביעד
נימקובסקי


גברת רות רבין
מרק


מר מרדכי אלישע