

בהמשך להחלטת ממשלה מח/5 מיום 1.6.2014 בעניין הפרדת האחזקה המשותפת עם עיריית תל אביב; החלטת ממשלה שמספרה 2558 מיום 24.3.2017 בעניין העברת חברת נתיבי איילון בע"מ (להלן – החברה) לבעלות מלאה של המדינה; החלטת ממשלה שמספרה 421 מיום 7.10.2020 בעניין העברת פרויקטים תחבורתיים מחברת יפה נוף תחבורה תשתיות ובניה בע"מ לחברות תשתיות ממשלתיות; החלטת ממשלה שמספרה 1305 מיום 17.3.2022 בעניין אישור מינוי החברה לרשות ממונה לפרויקט הנתיבים המהירים בגוש דן ובהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 להלן עקרונות הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל (להלן- הממשלה) לבין החברה:

1. תיחום פעילות

- 1.1. תחומי הפעילות שלגביהם יחול הסכם המסגרת יהיו תחומי הפעילות שלגביהן הוגדרה החברה כזרוע ביצוע של הממשלה בהחלטות הממשלה הנ"ל ובהתאם למטרות החברה ובכלל זה: ניהול וקידום פרויקטים תחבורתיים עירוניים ומטרופוליניים לרבות מתקני תחבורה ציבורית ופרויקטים טכנולוגיים תחבורתיים; רשות ממונה בנתיבים מהירים, ניהול צוות תכנית אב לתחבורה; וניהול דרכים.
- במסגרת זו תפעל החברה, בין היתר, בתכנון אסטרטגי, הנדסי וסטטוטורי, פיתוח, הקמה, אחזקה וניהול תנועה של הפרויקטים הכלולים בתוכנית הפיתוח ותוכנית העבודה השנתית; טיפול בהסדרי מקרקעין והפקעות; ניהול הביצוע, הפיקוח ובקרת האיכות על הקמת הפרויקטים הכלולים בתוכנית הפיתוח לאורך שלבי הביצוע השונים.
- 1.2. להסכם תצורף תכנית העבודה השנתית לשנת 2022. לא יאוחר מיום 1 בנובמבר בכל שנה תגיש החברה למשרד התחבורה טיוטת תכנית עבודה של כל אחד מהפרויקטים ואומדנים מעודכנים שלהם. לאחר אישור משרד התחבורה תועבר התכנית לנציגי ממשלה. תכנית העבודה השנתית תתייחס לכלל פעילויות הפיתוח המתוכננות של החברה, תוך פירוט רבעוני של אבני הדרך בפרויקטים ובחלוקה לרכיבי הפרויקט, ובצירוף כל התייחסות נוספת העשויה להוות כלי עזר לקבלת החלטות בעניין התכנית.
- 1.3. נציגי הממשלה יהיו רשאים לתת הוראה בכתב לשינויים בתכנית העבודה השנתית המאושרת, בלוחות הזמנים ובתקציב המפורטים בה, לרבות הוספה או גריעה של פרויקטים בכל עת, לאחר דיון עם החברה, בו היא תציג את משמעויות ההוראה.
- 1.4. להסכם תצורף תכנית הפיתוח המאושרת של החברה לשנים 2022-2026, המפרטת את רשימת הפרויקטים שבאחריות החברה ואת התקציב המאושר לכל פרויקט. כמו כן, כולל ההסכם מנגנון לעדכון תכנית הפיתוח של החברה, באישור של נציגי הממשלה כמפורט בהסכם.

2. תיחום כספי ותקופת התקשרות

- 2.1. ההסכם יעמוד בתוקף מיום חתימתו, ועד ליום 31 דצמבר 2026 (להלן- תקופת ההסכם). שנה לפני תום תקופת ההסכם יחלו הצדדים לנהל משא ומתן בדבר התקשרות אפשרית בהסכם חדש לגבי התקופה שלאחר תום תקופת ההסכם. לחילופין, יהיו הצדדים רשאים להאריך את תקופת ההתקשרות לפי הסכם זה בשנתיים נוספות (שנה אחת בכל פעם) (להלן- תקופת ההסכם הנוספת). הארכת תקופת ההתקשרות תעשה באמצעות הודעה בכתב אשר תהא חתומה על-ידי נציגי הממשלה ותועבר לחברה 60 יום לפני תום תקופת ההתקשרות.
- 2.2. ההיקף הכספי של ההתקשרות יהיו עד סך 20 מיליארדי ש"ח עבור פעילות הפיתוח של החברה, כאשר השתתפות המדינה עבור הפעילות השוטפת של החברה לתקופת ההתקשרות תעמוד על כ-761 מלש"ח.

3. תשלומים

- 3.1. תשלומים יועברו בהתאם לדרישות תשלום שיועברו על ידי החברה למשרד התחבורה או למי

מטעמו ולאחר בדיקת חברת הבקרה מטעמו, ויאושרו על ידי חשב משרד התחבורה או מי מטעמו ואגף תשתיות ותיאום במשרד התחבורה. תשלומים יבוצעו רק לאחר שריון תקציבי וקבלת התחייבות והוצאת הזמנה.

3.2. התשלום יבוצע על סמך דרישת תשלום אשר תכלול את כל המסמכים הנדרשים על ידי משרד התחבורה כקבוע בהסכם ובהוראות תכ"ם.

3.3. החברה לא תעביר תשלומים לגורמים שהיא התקשרה עמם או לכל גורם אחר לצורך יישום התחייבויותיה על פי הסכם המסגרת, אלא לאחר שהחשבונות בגין התשלומים האמורים אושרו על ידי חשב משרד התחבורה או מי מטעמו, אגף תיאום ותשתיות במשרד התחבורה והמלצת חברת הבקרה כמפורט לעיל, והכספים בגינם הועברו לחשבון הבנק הרלוונטי של החברה.

3.4. החברה מתחייבת להשקיע את כל תשלומי הפיתוח אך ורק לצורך מימון תכנית הפיתוח המאושרת באופן יעיל, תוך מיצוי המשאבים והמקורות שלרשותה ונקיטת מדיניות הוצאות מרוסנת וחסכונית.

3.5. הכספים שיתקבלו בידי החברה לפיתוח, ישמשו אך ורק לטובת יישום תכניות הפיתוח המאושרת וינהלו בחשבון נפרד, אשר יועד באופן בלעדי לתכנית הפיתוח המאושרת ולא יכלול כספים מחשבון התקציב השוטף של החברה;

4. דיווח ובקרה

4.1. נציגי הממשלה או מי מטעמם יהיו רשאים, לעיין בכל עת בכל הנתונים הדרושים להם, וכן לבצע בכל עת ביקורת, בקרה ופיקוח על פעילות החברה ולבקר בכל אתר פעילות של החברה – והכל לצורך בחינת יישום התחייבויותיה של החברה על פי הסכם המסגרת; החברה תערוך ותעביר כל דין וחשבון הנוגע ליישום התחייבויותיה על פי הסכם המסגרת בנוסף על אלו המפורטים בהסכם האמור, לפי בקשה של נציגי הממשלה.

4.2. החברה מתחייבת לנהל את ספרי חשבונותיה באופן שיאפשר מעקב ובקרה על ביצוע תשלומים ששולמו במסגרת ההסכם.

4.3. מבלי לגרוע מכלליות האמור, נציגי הממשלה או מי מטעמם יהיו רשאים לעקוב אחר השימוש שנעשה בכספים שהועברו מכוח הסכם זה, לבחון את מכלול ההיבטים הכרוכים בתכנית הפיתוח – הן במישור הפיננסי והן במישור הביצועי-הנדסי, לרבות התכנון, האומדנים, התקציב, התקשרויות, תשלומים, השימוש בכספים וכן הניהול הביצועי בפועל של כל פרויקט או מרכיב בו ושל התכניות בכללותן.

4.4. התקדמות לשלבי הביצוע של הפרויקטים והעברת תקציבים בגינם, מותנית בהשלמת בדיקות ודו"חות שונים כפי שהוגדר בהסכם.

5. אחריות

5.1. החברה תהיה אחראית ותישא בתשלום בגין כל פגיעה, אבדן, נזק, הוצאה או הפסד לרכוש או לגוף שייגרמו לממשלה או לצד שלישי או לכל אדם מכל סיבה שהיא כתוצאה מפעולה שאינה לפי ההסכם, פעולה שאינה כדו"ח, פעולה פלילית או פעולה מעשה או מחדל רשלניים של החברה או מי מטעמה בביצוע תכניות הפיתוח ותוכנית העבודה השנתית. סעיף זה לא יפורש כחוזת לטובת צד ג', אין בו כדי להקנות זכות כלשהי למי שאינו צד לו ומשמעותו במישור היחסים שבין החברה לבין הממשלה בלבד.

5.2. החברה תהיה אחראית על פי ההסכם וכל דין לכל תשלום לשיפוי נזק או פיצויים או כל תשלום

המגיע ממנה על פי כל דין לאנשים המועסקים על ידה (לרבות יועצים, קבלנים, ספקים, גופים חיצוניים) או לכל מאן שהוא המועסק על ידה.

5.3. החברה תערוך ביטוח לאורך כל תקופת ההסכם לטובתה ולטובת מדינת ישראל הכוללת את כל הכיסויים והתנאים הנדרשים בהסכם.

6. בטחונות

6.1. מבלי לגרוע מכל זכות אחרת העומדת לממשלה, יהיו רשאים נציגי הממשלה לקזז כל סכום שיגיע להם מן החברה לפי כל דין או הסכם, כנגד כל סכום שיגיע לחברה מהממשלה לפי כל דין או הסכם. החשב הכללי או חשב משרד התחבורה, יודיע בכתב לחברה, על כוונתו לקזז כל תשלום כאמור 30 ימים טרם הביצוע בפועל ויאפשר לחברה במסגרת 30 הימים האמורים, להשמיע את טענותיה או לתקן את הליקויים.

6.2. ההסכם כולל הוראות נוספות המקנות לממשלה זכות לסעדים שונים במצב של הפרה.

7. כללי

7.1. פרסום מכרז וביצוע כל אחד מהפרויקטים הכלולים בתכנית הפיתוח המאושרת ובכלל זאת התחייבות כספית לצד שלישי או התחייבות כספית של המדינה כלפי החברה, מותנית בתקצוב כל המקורות התקציביים, לרבות התחייבות כספית מהגורמים המוסמכים בהתאם להוראות חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 ובהתאם להוראות כל דין, והוא יעשה רק בהתאם למקורות המימון שאושרו לפרויקט בתכנית הפיתוח המאושרת.

7.2. החברה תתחייב כי לצורך ביצוע פרויקט הנכלל בתכנית הפיתוח או תכנית העבודה השנתית וביצוע התחייבויותיה על פי הסכם זה תסתייע בגורמי מקצוע מתאימים בתחומים הרלוונטיים ותתקשר כמו כל שאר התקשרויותיה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו.

7.3. כלל המחלוקות שיתגלעו במסגרת הביצוע של הסכם זה, יושבו בידי נציגי הממשלה ונציגי החברה, ובמקרה שלא תיושב המחלוקת ביניהם, יפעלו הצדדים בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

7.4. זכויות היוצרים בכל השירותים שיופקו לממשלה מכוח הסכם המסגרת, לרבות חוות דעת, דו"חות, מחקרים וכל היוצא באלה יהיו שייכות לממשלה באופן בלעדי. באחריות החברה להעביר את הזכויות בסיום הפרויקט לידי נציגי הממשלה. הממשלה תעניק לחברה במסגרת ההסכם זכות שימוש בכל האמור לעיל כל עוד יהא ההסכם בתוקף. נכסים והמיטלטלין אשר נרכשו ויירכשו על ידי החברה במסגרת תוכנית הפיתוח ואשר מומנו או ימומנו מתקציב הפיתוח הינם קניין המדינה. החברה תהא רשאית לעשות שימוש במיטלטלין לצורך ביצוע התחייבויותיה ולצורך זה בלבד. ככל שמדובר בנכסים או במיטלטלין אשר לגביהם מתנהל מרשם כדין, יירשמו הנכסים או המיטלטלין האמורים על שם המדינה מיד עם הרכשם.

7.5. החברה או מי מטעמה מתחייבים לשמור בסוד כל מידע, שאינו נחלת הכלל, שיגיע לידיעתם בקשר עם ביצוע ההסכם, והם לא יהיו רשאים להעביר את המידע לגורם אחר או לעשות בו כל שימוש, אלא אם השימוש ואו מסירת המידע נדרשים לצורך ביצוע התחייבויות לפי ההסכם, מועבר לבקשת גופים ממשלתיים אחרים, לפי כל דין או באישור מי מנציגי הממשלה.

7.6. על החברה להודיע בכתב ובאופן מיידי על אירועים שיש בהם כדי להשפיע על יכולתה של החברה לקיים את התחייבויותיה בהתאם להסכם במלואן ובמועדן.

7.7. לחברה תעמוד מלוא העצמאות בקבלת החלטות על ניהול הארגון באופן שישרת את העמידה בחובות החברה בהתאם להסכם זה, בכפוף למגבלת התקציב לפעילות השוטפת כדלעיל.

7.8. יובהר כי מעבר למחויבות של החברה לקיים את חובותיה לפי הסכם המסגרת, החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה על מנת לקדם את מטרותיה, כפי שקבעה לה הממשלה, על פי דין ובכלל זה באמצעות פיתוח עסקי, וניצול מיטיבי של משאבי הקרקע, והכל בכפוף להוראות הסכם המסגרת.