



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1910

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	18.05.2022	28.06.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תכנית שנת מעבר לצעירים בחברה הערבית	אישור התקשרות	(18)3	21.03.2022	8000737457

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: חלקו של הג'וינט 11,554,759 ש"ח

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גוינט ישראל (חל"צ)	510681414		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
18.05.2022	26.06.2022	17.05.2026	30.06.2024	180,000,000	46,219,039	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- המשרד לשיווין חברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם ארגון ג'וינט ישראל (להלן - **הג'וינט**) לביצוע תכנית "שנת מעבר" לצעירים בחברה הערבית והבדואית.
- בהחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", הוטל על המשרד, בין היתר, להפעיל ביישובי התוכנית נושא החלטה "תכניות מעבר" לסיוע לצעירים ערבים בהכוונה בתקופת המעבר מסיום הלימודים בבית הספר לקראת ההשתלבות בחברה, אקדמיה ובתעסוקה שמטרתן הכוון, הקניית כלים וכישורים לתעסוקה ולאקדמיה, הגברת תחושת השייכות, פיתוח יכולות מנהיגות והכנה לחיים הבוגרים. כן נקבע שם כי תכניות אלו יגדלו בהדרגתיות ויכללו מדדי הצלחה מדידים כאשר התקציב המצטבר יעמוד על כ- 100,000,000 ש"ח על פני כל שנות התוכנית.
- במסגרת החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.03.2022 "התכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב

2022 – 2026" הוטל על רשות הצעירים במשרד לשוויון חברתי ועל מנהל תעסוקת אוכלוסיות בזרוע העבודה ובשיתוף עם האגף לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית בנגב לגבש מנגנון לביצוע 'תכנית מעבר' כמסלול ייחודי ומותאם עבור צעירים מהחברה הבדואית בנגב, לקראת ההשתלבות בחברה, באקדמיה ובתעסוקה. הסכומים שהוקצו לתכנית: המשרד לשוויון חברתי - 5 מלש"ח, זרוע העבודה - 5 מלש"ח ו-20 מלש"ח כתקציב תוספתי ממשרד האוצר לשנים 2022-2026.

4. הניתוח המקצועי מעלה כי תופעת חוסר המעש של צעירים בחברה הבדואית בנגב מזוהה עם גורמים כגון: רמת עברית נמוכה המקשה על השתלבות איכותית בהשכלה ובתעסוקה; תחושה נמוכה של שייכות ומסוגלות המצמצמת את מרחב השאיפה המקצועי; צורך כלכלי להכנסה קלה בשלב מוקדם בחיים וכן צורך בקבלת החלטות מורכבות מיד לאחר התיכון תוך היעדר בשלות מתאימה. לתופעה זו פוטנציאל גבוה לעורר התנהגויות שליליות בקרב צעירים וצעירות, ופוגעת בסיכויי הפרט לטווח הארוך להשתלב באופן איכותי במערכות ההשכלה ובתעסוקה איכותית, ובכך פוגמת בעתידו החברתי-כלכלי ובתרומתו המשקית לחברה הישראלית.

5. להלן תיאור התכנית לפי שלבים:

- 5.1. חשיפה: תהליך ארצי של חשיפה ושיווק התכנית, תוך שיתופי פעולה רחבים ושיווק במדיות ובמפגשי חשיפה בבתי הספר ובמרכזי הצעירים ברשויות המקומיות, מתוך מטרה להגיע לקהל רלוונטי נרחב, לייצר הכרה ולגיטימציה סביב תכנית "שנת מעבר" ולסייע בהפיכת המהלך לנורמטיבי בקרב צעירי החברה הערבית והבדואית ומשפחותיהם.
- 5.2. אבחון ומיון: רישום ואבחון ראשוני דיגיטלי וידידותי. הצעירים יוכלו להירשם במפגש חשיפה לתכנית, ויעברו אבחון ראשוני אשר יהווה כלי להפניה תעסוקתית / אקדמית עבור הצעירים, על פי נתונים אישיים, מניעים ומוטיבציות. התהליך יקנה ערך גם למי שלא יתקבל לתכנית ויסייע בהכוונת הצעירים למסלולים מתאימים עבורם. בהמשך למיון הראשוני תיבחן התאמת הצעירים לתוכנית בהתאם לקריטריונים שיקבעו לעניין.
- 5.3. צעירים שימצאו כמתאימים לתוכנית ייכנסו למסגרת קבוצתית שתפעל במשך 12-6 חודשים ותכלול שלב 'בית', שלב 'התמחות' ובסיום חודשי המסגרת הקבוצתית, יעברו לשלב הבוגרים בו יקבלו קשר עם רכז ומפגשים קבוצתיים בעצמות נמוכה יותר.
- 5.4. במסגרת התכנית יוצעו מסלולים המותאמים הן לצעירים בעלי 12 שנות לימוד ומעלה והן לצעירים שנשרו ממערכת החינוך לפני השלמת 12 ש"ל (מתקציב זרוע העבודה).
- 5.5. מצורפת תכנית פעולה מפורטת, לרבות הסבר לכל שלב בתכנית, מספר המשתתפים הצפוי בכל שנה, פריסה גיאוגרפית ועוד. התכנית יבוצעו על ידי הג'וינט, באמצעות 3 גופים מפעילים בחברה הערבית וארגון אחד (או שניים) נוספים בחברה הבדואית.
6. נכון להיום התקבל במשרד לשוויון חברתי תקציב לשנתיים הראשונות עבור החלטת ממשלה 550 בסך 23,741,000 ש"ח. בנוסף, המשרד יעמיד ממקורותיו כ-2,000,000 ש"ח נוספים.
7. אגף התקציבים טרם העביר תקציב עבור החלטת ממשלה 1279 בסך 9,000,000 ש"ח (1.5 מלש"ח חלק המשרד, 1.5 מלש"ח חלק זרוע העבודה, 6 מלש"ח תקציב אוצר). לפיכך ביצוע תכנית שנת מעבר במגזר הבדואי כפוף לקבלת התקציב הייעודי במשרד. (יודגש כי הסכומים המפורטים בסעיף זה אינם כוללים את השתתפות הג'וינט בשיעור של 25% מהפרויקט).
8. להלן תמצית התקציב לשתי התכניות (לבקשת הפטור צורפו הצעות תקציב מפורטות לכל תכנית).
 - 8.1. חלוקת היקף ההתקשרות בין המשרד לג'וינט: המשרד – עד 75% מעלות ההתקשרות בפועל. הג'וינט – לפחות 25% מעלות ההתקשרות בפועל ממקורות שאינם מתקציב המדינה.
 - 8.2. הג'וינט גובה תקורה בסך 5% מכלל עלויות הפרויקט, למעט רכיבים אשר יבוצעו על ידי הגופים המפעילים. ברכיבים אלו הג'וינט ישלם 5% תקורה לגופים המפעילים בתוספת 2% תקורה לעצמו (סה"כ 7% תקורה).
9. ועדת המכרזים, בישיבתה מיום 21.3.22, אישרה כי ההתקשרות הישירה (שלא במסגרת חוזה אתגרים) בין המשרד לבין הג'וינט עומדת בכללי הוראת תכ"מ 7.6.7 "התקשרויות משרדי הממשלה עם ג'וינט ישראל" בהתאם לפירוט הבא:
 - 9.1. ההתקשרות הינה בהתאם למטרות הג'וינט וישנו ערך מוסף לעבודה עם הג'וינט בפרויקט הרלוונטי. ג'וינט ישראל הינו גוף המתמחה בהצמחה ופיתוח של תחומים חדשים באמצעות למידת עומק (פיילוט) ויישום בשנים הראשונות, כולל בניית יכולות הטמעה בשטח או בממשלה. מודל זה מתאים לתכנית שנת המעבר ומאפשר הובלה מרכזית ברורה ומקצועית תוך שילוב גופים שונים. בנוסף, תב"ת, שהנהה הזרוע התעסוקתית של הג'וינט, בעלת ניסיון עשיר בהפעלת תכניות תעסוקה לצעירים בכלל ולצעירים בחברה הערבית בפרט. בין התכניות שלה כלולות תכנית עברית בחברה הערבית, תכנית פיתוח כישורים לצעירים, תכנית מענא – מעטפת הכוון למשרתים בשירות הלאומי אזרחי מהחברה הערבית (הוטמעה זה מכבר במנהלת הש"ל), הקמת מרכזי ריאן ועוד. בתכניות השונות של תב"ת משולבים היבטים 'רכים' תומכי תעסוקה, כגון עברית, זהות ושייכות, זאת לצד מומחיות גבוהה מאד של תב"ת בליבת תחום התעסוקה. מומחיות רב תחומית כזו לצד תכניות בהיקפי הפעלה של אלפי משתתפים הנם שילוב ייחודי לתב"ת.
 - 9.2. לא נמצאו ארגוני חברה אזרחית בעלי ניסיון וקיבולת בתכניות דומות בחברה הערבית המאפשרים להפעיל את התכנית באופן איכותי ומיטבי בהיקפים וברמת האתגר הנדרשת בהתקשרות זו, לצד העמדת תקציב משלים בהיקף הנדרש או

אפילו קרוב לכך.

- 9.3. סגן חשב המשרד ציין כי מבדיקתו עולה שלא קיימות תכניות דומות במסגרת חוזה אתגרים באחד האתגרים מכוח ההסכמים המרכזיים בין משרד האוצר לבין הג'וינט.
- 9.4. התקבלה קבלת חו"ד חתומה מהג'וינט המתייחסת להיבטים המפורטים בהוראת התכ"ם וכן אישור מהגורם הרלוונטי בחשכ"ל כי לאור המפורט בחו"ד של הג'וינט הם תומכים בהתקשרות ישירה עם הג'וינט, ולא במסגרת חוזה אתגרים.
- 9.5. היות והוחלט על ידי סגן בכיר לחשב הכללי, האחראי על חטיבת משרדים חברתיים, כי ההתקשרות המוצעת מתאימה לחוזה נפרד, המשרד והג'וינט יחתמו על חוזה שצורף להוראת תכ"מ 7.6.7 בהתאמות הנדרשות למהות ההתקשרות נשוא הבקשה.
10. תכנית שנת מעבר תנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת למשרד ולג'וינט. נציגי הצדדים בוועדה וסמכויות הוועדה יעוגנו בהסכם ההתקשרות בין הצדדים, בדגש על הסעיפים הבאים:
- 10.1. חשבת המשרד או מי מטעמה תהיה חברה בוועדת ההיגוי של הפרויקט ובעלת זכות הכרעה בנושאים תקציביים.
- 10.2. שינוי תקציבי בתכנית; שינוי בסעיפים או בהרכבים של כח אדם בתכנית (כח אדם מטה או פעילות); הסטה תקציבית מסעיף פעילות אחד לסעיף פעילות אחר בתכנית; וכיוצא באלו מחייבים אישור מראש ובכתב של ועדת ההיגוי.
- 10.3. לא תתאפשר העברה מסעיפי פעילות למשתתפים לסעיפי כח אדם (מטה או פעילות).
- 10.4. ועדת ההיגוי תאשר, טרם פרסומם, את עיקרי המכרזים, הקולות הקוראים, תנאי השכלה וניסיון לגיוס כח אדם הן בג'וינט והן בגופים המפעילים, בהתאם לעקרונות של שיוון, שקיפות ומנהל תקין. האמור לעיל יחול על התקשרויות או הסטות תקציביות בסכום העולה על 30,000 ₪ למקרה ובמצטבר לכל תקופת התכנית (לדוגמא, תוספת שכר למנהל התכנית בסך 5 אש"ח לחודש ו-120 אש"ח במצטבר לשנתיים, מחייבת אישור מראש ובכתב של ועדת ההיגוי).
11. בהתאם להוראת תכ"מ 7.6.7, התקשרות בחוזה נפרד עם הג'וינט, אשר טעונה אישור של ועדת הפטור המרכזית, עומדת בנסיבות העניין בתנאים הבאים:
- 11.1. סבירות העלויות שצוינו עבור הפרויקט בהתאם לכללים מפורטים בהוראה – נבדק באגף החשב הכללי ונמצא תקין.
- 11.2. וידוא כי לא מתקיימת כפילות בין הפרויקט לבין תכניות דומות שמפעיל הג'וינט או הממשלה - נבדק במשרד ונמצא תקין.
- 11.3. חוות דעת של נציג החשב הכללי הרלוונטי ונציג הג'וינט ביחס לכך שההתקשרות אינה חלק מחוזה אתגרים – מצורף לבקשת הפטור.
12. יצוין כי במסגרת החלטות הממשלה התוכנית היא לחמש שנים.
13. גב' סופי פרכטמן, מנהלת תחום משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות עד ליום 30.06.2024 ובמידה והמשרד יהיה מעוניין להמשיך את התוכנית מעבר למועד זה המשרד יוכל להגיש בקשה נוספת לדיון בוועדת הפטור.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005380 לעיל,

לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.