



**הנדון : התייחסות להסתייגות של ליאור קפלן לגבי ההכרזה על סיסטמטיקס**

**כספק יחיד לרכש רישיונות ARCGIS**

1. משרד ההתיישבות פנה לוועדת המכרזים במשרד ראש הממשלה בבקשה לאשר התקשרות בפטור ממכרז (ספק יחיד) עם חברת סיסטמטיקס (להלן: "החברה") לרכישת 4 רישיונות שימוש קבועים בתכנת ArcGis.
2. בהתאם לנדרש לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התח"ס"), ביום 10.12.20 פרסמה מרכזת הוועדה במערכת נעמ"ה חוות דעת שלפיה החברה היא ספק יחיד לצורך השירות המבוקש (להלן: "חוות הדעת").
3. ביום 29.12.20 התקבלה פנייתכם לפיה חברתכם וחברות נוספות המשווקות תוכנות מסוג קוד פתוח מסוגלות לספק שירות דומה לזה שדרוש למשרד ולפיכך אין להתקשר עם החברה בפטור לספק יחיד. במסגרת ההסתייגות הועלו מספר טענות ביחס לאמור בחוות הדעת.
4. ביום 19.4.21 התכנסה ועדת המכרזים לדון בהסתייגות שהתקבלה בהתאם לנימוקים שהציגה היחידה המקצועית במשרד. הוועדה החליטה לדחות את ההסתייגות ולהלן עיקרי הדברים:
  5. דרישות המערכת הנדרשת בהתאם למאפייני פעילות המשרד וצרכיו:
    - מערכת אינטואיטיבית שנעשה בה שימוש שוטף במשרד ARCGIS ללא צורך בהתאמות וקלה לשימוש, הכוללת מגוון כלים המאפשרים לחפש, ליצור, להשתמש ולשתף מפות מכל מכשיר, מכל מקום ובכל עת.
    - גמישות יכולת ליישם את המערכת בענן ובתוך הארגון או לשלב את שניהם (Hybrid) בהתאם לצורכי הארגון.
    - יכולת הצגה ויזואלית מתקדמת של מידע באמצעות ממשקים שונים (מחשב, טלפון נייד, אייפד וכו').
    - יכולות עיבוד וניתוח מתקדמות של מידע.
    - תבניות לשימוש של מפות ויישומי אינטרנט ויכולת לשתף, במהירות ובעלות נמוכה מאוד, מידע רב באמצעות כלים מתוחכמים, לטובת ייעול תהליכי העבודה וקיצור משך הזמן הלוקח מרגע קליטת הנתונים ועד להטמעתם בתהליכי קבלת החלטות.
    - מערכת בעלת רמת אבטחה גבוהה ובעלת יכולת גישה מבוקרת.
    - כחלק מעבודת השטח, נדרש המשרד לתעד פעילות ע"י רחפנים – במסגרת המערכת, קיים פיתרון לעיבוד נתוני רחפנים (Site Scan ו-Drone2Map). ArcGIS Pro (תכנת הדסקטופ החינמית המתקדמת ביותר כיום איתה ניתן לעבוד על גבי הדסקטופ) מאפשר עבודה עם מודלים תלת ממדיים מרחפנים, כולל עריכה בתלת ממד וקליטת נתונים על גבי מודל תלת ממדי.
    - הפחתת עלויות התפעול באמצעות שימוש בכלי תצוגה ותשאול בזמן אמת (Real Time) במהלך קבלת החלטות ושימוש בכלי ניתוח מתקדמים.
    - יכולות הצגה גיאוגרפיות בתלת-מימד קיימות רק בתוכנת ArcGis.



6. תוכנת QGIS המוצעת על ידך, לא נותנת מענה מלא לדרישות הנייל בדגש על חוסר יכולת לעבוד עם מודלים תלת ממדיים וכן עיבוד בזמן אמת של נתונים מרחפנים למשל, שמועברים בענן בזמן אמת. כמו כן תוכנות קוד פתוח מאפשרות בעיקר יכולות צפייה. יכולות העריכה של שכבות מורכבות על גבי המפות אינן מפותחות בתוכנות קוד פתוח.
7. חברת סיסטמטיקס מחזיקה באישור כי הינה הספק היחיד הן לעניין שיווק, מכירה, תחזוקה והדרכה של מוצרי חבי' ESRI. המשרד נדרש לקבלת הדרכה מקצועית מהגורם שמספק את התוכנה ובכלל זה מענה לדרישות והתאמות של התוכנה לצרכי המשרד מה שלא אפשרי במערכת קוד פתוח. בעניין ההדרכה על המערכת, האפשרות להתקשר עם חברה אחרת תיבחן בסמוך לפקיעת תוקף האישור שלפיו חברת סיסטמטיקס, היא, כיום, ספק יחיד גם לעניין הדרכה מקצועית.
8. גורמי מקצוע במשרדי הממשלה שבדקו את מערכת ה QGIS מביעים הסתייגות משימוש במערכת ביישומים ושכבות מידע קיימים וממליצים לשלב את המערכת רק בפיתוחים חדשים. ישנם מקרים שהטמעה של המערכת ביישומים קיימים עלול להביא לתקלות בהצגת הנתונים שנרשמו בשכבות בעברית, אך יוצגו בפונטים לא ברורים ב QGIS כמו גם נוסחאות שעלולות להשתבש. נציג היחידה המקצועית ניסה לעשות שימוש בתוכנת QGIS ומצא שכבות שמועלות אליה לא מאפשרות תצוגה של שם הישוב שהופיע בתוכנת ARCGIS כמו כן הנתונים שהופיעו בשכבה לא מופיעים כשנכנסים פנימה לשכבה. מהתייעצות עם גורמים נוספים מקצועיים המשרד ישקול בהמשך לשלב מערכת אחרת במקרים כדוגמת פיתוחים חדשים או במקרה שהחברה לא תקבל את האישור כאמור לעיל.

#### החלטה :

- א. הוועדה סבורה כי ההתייחסויות שניתנו על ידי היחידה המקצועית לטענות שבהסתייגות מנמקות באופן ברור ומקצועי את חוות הדעת, שלפיה חברת סיסטמטיקס היא ספק יחיד בעניין שלפנינו ושהפתרון המוצג בהסתייגות לא עונה על הדרישות והמאפיינים המבוקשים מהמערכת.
- ב. הוועדה החליטה לדחות את האמור בהסתייגות חברת "קפלן- ייעוץ קוד פתוח" ולאשר את ההתקשרות עם החברה בפטור ממכרז לפי תקנה 29(3) לתח"ס (ספק יחיד).

ועדת מכרזים  
משרד ההתיישבות