



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2070

פרטים כלליים

המשרד הפונה משטרת ישראל	התקבל בוועדת הפטור 09.08.2022	תאריך דיון 14.08.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מאבטחים בקלפיות בחינות לכנסת ה-25	אישור התקשרות	(29)3	08.08.2022	8000774736

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אריאל פרץ גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (28)3 לתקנות חובת המכרזים

הוועדה מנחה את משטרת ישראל לבחון ביחד עם הרפרנטורה באגף החשב הכללי את החלופות האפשריות לרכישת השירותים בהליך תחרותי בעתיד.

ההחלטה מותנית באישור שר האוצר

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי	520029844		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
08.08.2022	14.08.2022	31.12.2022	31.12.2022	22,000,000	22,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משטרת ישראל (להלן - המשטרה) מבקשת להתקשר בפטור ממכרז עם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן - משכ"ל) לצורך השמת מאבטחים ובודקים ביטחוניים בקלפיות ביום הבחירות לכנסת ה-25.
- ביום 30.06.2022 עברה הצעת חוק לפיזור הכנסת ה-24, ונקבע כי ביום 01.11.2022 תערכנה הבחירות לכנסת ה-25. מ"י מחויבת באיתור מאבטחים ובודקים ביטחוניים והשמתם, וזאת לטובת אבטחת הקלפיות, תוך פיקוח ובקרה על התאמתם,

- כשירותם ואופן פעילותם של המאבטחים והבודקים.
3. לצורך כך דרוש כ"א של מעל ל-5,000 אנשי אבטחה, כאשר עבודת האבטחה עצמה נעשית באמצעות התקשרות עם חברת שמירה וכ"א.
 4. מ"י מבקשים להתקשר עם משכ"ל כספק יחיד. במסגרת ההתקשרות צפויה משכ"ל להתקשר עם כ-50 חברות אבטחה ברחבי הארץ, תוך פיקוח ובקרה על אופן פעילותם של המאבטחים ועל שמירה על זכויות עובדים על ידי חברות האבטחה בהתאם לרישום שעות העבודה בפועל שמבצעת משכ"ל.
 5. ההתקשרויות עבור הבחירות לכנסת ה-21, 22, 23 עם משכ"ל אושרו במסגרת ספק יחיד.
 6. בקשת מ"י כי ההתקשרות עבור הבחירות לכנסת ה-24 תהיה אף היא במסגרת ספק יחיד נדחתה על ידי ועדת הפטור בהתאם לנימוקי הוועדה המפורטים בפרוטוקול מיום 2.3.2021. אך הואיל ולא נותר זמן ריאלי להיערכות למכרז, ההתקשרות אושרה מכוח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 17,400,000 ₪.
 7. על אף האמור, מ"י עודנה סבורה כי משכ"ל ספק יחיד בנסיבות העניין:
 - 7.1. משכ"ל צברה ניסיון רב באבטחת מוסדות חינוך במהלך שנות פעילותה, בדגש על מערכות הבחירות לכנסת ה-21 ועד ה-24 שהתקיימו השנים 2019-2021.
 - 7.2. משכ"ל מפעילה את מערך האבטחה והשמירה הכולל מאבטחים חמושים ובודקים בהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי משטרת ישראל הכוללים: דרישות מקדימות והכשרה ייחודית ומקצועית. הליך זה מתבצע מקצה לקצה.
 - 7.3. מדובר באבטחה רחבה המחייבת השקעת תשומות כלכליות, עלויות ניהול ופיקוח, הקמת מוקד ממוחשב לניהול הפרויקט ביום הבחירות, התנהלות שבוצעה בעבר על ידי משכ"ל בהצלחה.
 - 7.4. ההתקשרות עם משכ"ל תענה על צורך כולל מקצה לקצה המגלם העסקת מאבטחים הן בפן התפעולי (הלוגיסטי) באחריות כוללת אחת, לרבות הצד החוזי מול חברות האבטחה.
 - 7.5. מ"י פרסמה דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
 8. עם זאת, ועדת הפטור לא הניחה את דעתה כי משכ"ל הינו ספק יחיד שכן ישנן חברות אבטחה רבות בעלות פריסה ארצית המסוגלות לכאורה לבצע את המשימות הנדרשות.
 9. בשל הסמיכות למועד הבחירות שיערך ביום 01.11.2022, באופן שאינו מאפשר יציאה למכרז בתקופה קצרה זו, הכוללת בתוכה גם את חגי תשרי, מתקיימות נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, הטענות אישור של שר האוצר.
 10. הגידול בהיקף נובע מגידול במספר הקלפיות והצורך בפתיחת קלפיות למבודדים.
 11. משכ"ל הגישו הצעת מחיר בהיקף 18,877,814 ₪ כולל מע"מ, אך המשטרה מבקשת אישור בהיקף 22,000,000 ₪ (כלומר כ-3 מלש"ח נוספים), וזאת מאחר שקיים צפי לכ-400 קלפיות קורונה נוספות שטרם אושרו סופית ע"י ועדת הבחירות, אך בשלב זה לא ניתן לדעת מה יהיה מצב תחלואת הקורונה (ומתוך כך מה יהיה הצורך בקלפיות למבודדים) עד למועד הבחירות. לאור האמור מבוקש כבר כעת אישור בהיקף הכולל את מלוא העתודות הנדרשות, כשיובהר כי התשלום למשכ"ל יהיה עבור שימוש וביצוע בפועל בלבד.
 12. מר בר פומפס, רפרנט משרדים ביטחוניים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	