

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5237

פרטים כלליים

המשרד הפונה מ. האוצר - מטה החשב הכללי	התקבל בוועדת הפטור 10.03.2025	תאריך דיון 05.05.2025	תאריך השלמות 06.05.2025
--	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות חילול שכר עובדי מדינה	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 05.02.2025	מספר פנייה 8001438800
--	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
ישי בן אלי

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת וועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה (1) הערות: ספקים

שם ספק מלם שכר בע"מ	ח.פ. 513027102	סטטוס ספק	סוג ספק
------------------------	-------------------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	05.05.2025	31.12.2030	31.12.2030	109,740,000	109,740,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות: ספקים

שם ספק מלם שכר בע"מ	ח.פ. 513027102	סטטוס ספק	סוג ספק
------------------------	-------------------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2031	01.01.2031	31.12.2035	31.12.2035	91,450,000	91,450,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות ראשונה (2) הערות: ספקים

שם ספק מלם שכר בע"מ	ח.פ. 513027102	סטטוס ספק	סוג ספק
------------------------	-------------------	-----------	---------

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	05.05.2025	31.12.2030	31.12.2030	14,514,000	14,514,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. חטיבת שכר, תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי (להלן - **מטה השכר**) במשרד האוצר, אחראית על מערך שכר עובדי המדינה וגמלאיה והפקת תלושי המשכורת מדי חודש. החברה המספקת את שירותי חילול השכר הינה חברת "מלם שכר".
2. בשנת 1993 נחתם חוזה ההתקשרות בין חברת מלם מערכות (מלם שכר) למדינת ישראל באמצעות החשכ"ל לתקופה של שלוש שנים. עם סיום תקופת ההתקשרות יצא החשכ"ל למכרז חדש לחילול שכר בו זכתה חברת "חילן", אולם מכרז זה לא הצליח וההתקשרות עם חברת מלם שכר הוארכה על בסיס הצעתה במכרז. מאז, נעשתה ההתקשרות עם חברת מלם בדרך של הארכת תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז, האישור האחרון לפטור ממכרז ניתן מיום 31.03.2024 ועד ליום 28.02.2025 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
3. מטה השכר נערך לקיום הליך תחרותי לחילול שכר מזה תקופה ארוכה. החלפת מערכת ומפעיל לחילול שכר עובדי מדינה הינו תהליך הטומן בחובו שורה של סיכונים. משכך, החלפת המערכת צריכה להתבצע תוך בחינה וניטור של הסיכונים הקיימים בפרויקט, הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשכה הסדיר של הפקת תלושי שכר עובדי המדינה.
4. עד לאחרונה היו מנוהלים נתונים קובעי שכר בשתי מערכות נפרדות, מערכת מרכב"ה במודול ה-HCM ובמערכת משכית של מלם (באמצעותה מתבצע חישוב השכר והפקת תלושי השכר). מצב זה גורם לכפילות בניהול הנתונים, הקלדות ידניות מיותרות ופערים בין נתונים קובעי שכר במערכות השונות.
5. בשנת 2017 הוחלט על הקמת פרויקט "מערכת ניהול נתונים קובעי שכר וניהול חוקת השכר של הממשלה במערכת מרכב"ה" (להלן - **SAP Payroll**) מטרת הפרויקט היא להעביר את מערך שכר עובדי המדינה למערכת מרכב"ה, ובכך לאפשר גישה מסודרת ויעילה לנתונים.
6. במסגרת הפרויקט הוקם ממשק בין מרכב"ה לזכיון אשר יעביר את הנתונים קובעי השכר ממרכב"ה לזכיון לצורך חישוב שכר. כחלק מהפעלתו של פרויקט מורכב זה, הוחלט לבצע בשלב ראשון פיילוט בקרב משרדי ממשלה על מנת לבחון את המערכות.
7. במהלך שנת 2021 הוחלט על צמצום משרדי הממשלה שיקחו חלק בפיילוט SAP-Payroll (להלן - **משרדי הפיילוט**) לשני משרדים בלבד: רשות האכיפה והגבייה והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - **למ"ס**) ועל דחיית עליית הפיילוט לאוויר מ-01/22 ל-01/23. הסיבה לעיכוב בלוחות הזמנים נבעה מנושאים מורכבים שונים אשר לא נלקחו בחשבון בתכנון המקורי, כמו: פיתוח ההתאמות הנדרשות בתיק עובד, התקדמות בפעילות הטיוב וההסבה ובהקמת ממשק תמונת המצב ממרכב"ה למערכת משכית.
8. לאחר שבשנת 2021 הושקעו מאמצים רבים בפרויקט SAP-Payroll בהשלמת פיתוח תכניות הסבה, ביצוע טיוב נתונים והשלמת ממשק תמונת המצב, ביחס לשני משרדי הפיילוט, מערכת השכר עלתה לאוויר בהצלחה בינואר 2023. כמו כן, בינואר 2024 הצטרפו למערכת SAP-Payroll המשרדים הבאים: משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד להגנת הסביבה, משרד החינוך ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים. בינואר 2025 עלו למערכת 55 משרדי ממשלה נוספים.
9. יצוין כי כחלק מהפקת הלקחים מסקר סיכונים לגבי הישארות במערכת משכית ולאור ההבנה שהמעבר למערכת SAP-Payroll הוא הדרגתי, הוחלט במקביל לעבור ממערכת משכית למערכת השכר החדשה של מלם - MALAM-Payroll. בינואר 2023 הוסבו בהצלחה למערכת MALAM-Payroll משרדים שיש בהם שלוחות בחו"ל ושב"ס. בינואר 2024 משרד הבריאות (כולל בתי החולים הממשלתיים), המוסד לביטוח לאומי, משרד החוץ, משרד הכלכלה, משרד התיירות ומבקר המדינה עלו גם הם למערכת MALAM-Payroll.
10. על מנת לאפשר המשך מתן שירותי חילול שכר עובדי המדינה (לרבות שכר שליוחים) על ידי חברת מלם שכר מבוקש להתקשר עימו מכוח ספק יחיד מהנימוקים הבאים:
 - 10.1. במסגרת הארכה תבוצע הסבה הדרגתית של מערכות השכר במשרדי הממשלה שלא יעלו בשלב זה למערכת SAP-Payroll ממערכת משכית למערכת השכר החדשה של מלם MALAM-Payroll המשרדים המוחרגים הם אלו שנדרשים לעיבוד תלושי שכר הכולל תוספות משתנות, הסכמים קיבוציים נקודתיים ורכיבי שכר מיוחדים. מערכת MALAM-Pay-roll של מלם היא המערכת היחידה שמסוגלת לספק את הפתרון הנדרש והמותאם לצרכים המורכבים של משרדים אלו. יצוין, כי המשרדים המוחרגים, יעשו שימוש במערכת MALAM-Pay-roll לתקופה של שנתיים לכל הפחות, כלומר עד לתום שנת 2026 וזאת עד לייצוב שתי המערכות בכל המשרדים ואז יתכן כי יעברו למערכת SAP-Payroll.
 - 10.2. מערכת "משכית" הפסיקה את פעילותה ביום 01.01.2025 וזאת למעט ביצוע חישובי רטרו במערכת "משכית" שימשיכו

להיות מבוצעים במקביל להפעלת מערכת ה-SAP ומערכת ה-MALAM-Payroll וזאת לתקופה של עד שלוש שנים, דהיינו עד לתום שנת 2027. בתום שנת 2027 תסיים מערכת "משכית" את פעילותה באופן מוחלט וסופי גם לביצוע חישובי רטרו והחל מיום 01.01.2028 או לפני, לפי הודעת המדינה, חישובי הרטרו יבוצעו במערכת ה-MALAM-Pay-roll או במערכת ה-SAP, לפי העניין, ללא עלות נוספת. הצורך בהפסקת פעילות מערכת "משכית" והמעבר למערכת ה-MALAM-Payroll מבהירה את הייחודיות של המערכת שמבצעת את המעבר באופן הדרגתי ובלי חלופות אחרות בשוק.

10.3. המשרדים המוחרגים יעשו שימוש במערכת ה-MALAM-Pay-roll עד לתום שנת 2026 לכל הפחות, ואז המדינה תהיה רשאית, לפי שיקול דעתה, לבקש ממלם שכר, להעביר את המשרדים המוחרגים, כולם או חלקם, למערכת ה-SAP החל מיום 1.1.2027. היכולת של המדינה להחליט על המעבר למערכת ה-SAP רק לאחר פרק זמן מותאם ונדרש של שימוש במערכת ה-MALAM-Payroll, תוך שהיא משמשת כפתרון ייחודי שמוותאם למורכבות השכר במשרדים אלה, מהווה סיבה נוספת לכך שמלם נחשבת לספק יחיד למתן שירותי השכר במערכות אלו ולפיכך מטה שכר ביקש לא לפרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים, לאור העדר ספקים אחרים שמסוגלים לספק פתרון ייחודי וגמיש לכל שינוי או סיום בהתקשרות.

11. יצוין כי במסגרת ההתקשרות יינתן שירות SPOC לטובת מתן פתרון מקיף לאינטגרציה בין המודלים (HR נוכחות ושכר)
12. נוכח העובדה כי כיום מתקיים מעבר הדרגתי של משרדי הממשלה ל-SAP-Payroll ומאחר שמדובר בשירות חיוני ובעל חשיבות קריטית לא ניתן להסתכן בהפרת הרציפות התפקודית, התקשרות עם ספק חלופי בשלב זה תדרוש הקצאת משאבים בלתי סבירה לצורך הטמעה והדרכה לפתרון ביניים על כן אין הצדקה כלכלית או תפעולית לצאת להליך מכרזי.
13. לאור האמור חברת מלם מהווה ספק יחיד בנסיבות העניין.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	