

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

חלק א – אישור נוסח הודעה לצורך פרסום הליך מקדים

חלק זה ימולא במקרים שבהם נדרשה ועדת המכרזים לאשר את נוסח ההודעה כאמור

משרד/יחידה		יחידה מזמינה	
המשרד להגנת הסביבה		מגוון ביולוגי ושטחים פתוחים	
שם ועדת מכרזים		פרוטוקול מס'	
ועדת מכרזים המשרדית		1443/25	
תאריך		5.11.2025	

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אורן מעודה	יושב ראש
רו"ח אלדד צדוק	סגן חשב המשרד
עו"ד אימאן סיף	נציגת היועמ"ש

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות			
התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם החברה להגנת הטבע לצורך הכנת תכנית אסטרטגית לשמירה, שיקום ושיחזור של מערכות אקולוגיות בעידן של שינויי אקלים במשרד להגנת הסביבה.			
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות	מס' פנייה במנו"ף*
מיום חתימת ההסכם	עד שנתיים וחצי	2,000,000 ₪ לכלל המיזם. חלקו של המשרד הוא 980,000 ₪	
שם הספק		מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
החברה להגנת הטבע		580017499	

*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (נעמ"ה)

סוג ההתקשרות: רכש שירותים

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)

בפני הוועדה מצורף כחלק בלתי נפרד מהפרוטוקול חוות דעת של דורית לוי בוטיל מיום 12.05.2025 עבור בקשה להתקשרות במיזם משותף.

הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; דורית הסבירה כי קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות שכלולות במיזם שבנדון כי במסגרת המחויבות של ישראל לאמנת המגוון הביולוגי שעליה חתומה ישראל, היא מחוייבת לעמוד ביעדים של אמנת המגוון הביולוגי, הקובעים יעד של 30% שיקום אקולוגי של שטחים מופרים עד שנת 2030. ישראל תידרש לדווח לאמנה על הכנת התוכנית הרב שנתית לשיקום האקולוגי ברמה הלאומית ועל ההתקדמות בהשגת יעד זה. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית התוכנית האסטרטגית, ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.

בנוסף, הוועדה מציינת כי בחנה עם האגף המקצועי גם את הנקודות שלהלן:

למשרד אין פרויקט דומה לפרויקט נושא המיזם וכני"ל למשרדים אחרים. החברה להגנת הטבע העבירה למשרד הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים. במיזם המשותף שבנדון לא צפויות הכנסות כספיות. לבדיקת הוועדה בהקשר למודל ההפעלה של המיזם כנדרש בהוראת התכ"ם - נמצא כי המיזם מתאים להגדרת מודל של "הספק כמפעיל שירותים" (סעיף 2.1.2.1 בנספח ג' להוראת התכ"ם). בחינת הצלחת המיזם ניתנת לבדיקה לאחר הגשת כל מסמך המוגדר כתפוקה ו/או דוחות למיניהם כפי שמוגדר בתכולת המיזם.



פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

פרק ראשי התקשרויות ורכישות
מס' טופס 7.1.1.13.ט
מהדורה 2

החלטת ועדת המכרזים

- ✓ הוועדה מחליטה לאשר את נוסח ההודעה המצורפת. מספר ימי הפרסום יהיה בהתאם להוראות התקנה.
- ✓ מדובר במיזם משותף לפי תקנה 3(30)

דיון ונימוקים להחלטה:

1. הוועדה השתכנעה בייחודיותו של המיזם המשותף המבוקש מהנימוקים שפורטו בפנייתה של דורית לוי בוטיל. הוועדה סבורה כי מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם ללא כוונת רווח אשר עומד בתנאי התקנה 3(30) לתח"מ, עם החברה להגנת הטבע עבור הכנת תוכנית אסטרטגית לשמירה, שיקום ושיחזור של מערכות אקולוגיות בעידן של שינויי אקלים.
 - בנוסף, החברה להגנת הטבע מתחייבת כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים והתקנות מכוחו.
 2. הוועדה השתכנעה כי החברה להגנת הטבע הינה המיטבית עבור ביצוע המיזם, לדברי דורית, אין גוף נוסף בעל ניסיון בשיקום ושמירה בתחום הספציפי של שטחים פתוחים נשוא המיזם.
 3. הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; לרבות קיומם של תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. כמו כן, קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות שכלולות במיזם שבנדון כי במסגרת המחויבות של ישראל לאמנת המגוון הביולוגי שעליה חתומה ישראל, היא מחוייבת לעמוד ביעדים של אמנת המגוון הביולוגי, הקובעים יעד של 30% שיקום אקולוגי של שטחים מופרים עד שנת 2030. ישראל תידרש לדווח לאמנה על הכנת התוכנית הרב שנתית לשיקום האקולוגי ברמה הלאומית ועל ההתקדמות בהשגת יעד זה. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית התוכנית האסטרטגית, ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.
 4. טרם אישור ההתקשרות עם החברה להגנת הטבע בפטור ממכרז (במיזם משותף) תבצע מרכזת הוועדה הליך לבחינת קיומם של מיזמים, בהתאם להוראת, תקנה 3(ב) לתח"מ וזאת למשך 14 ימי עבודה לפחות. לאחר מכן יובא הנושא שוב לדיון והחלטה בוועדת המכרזים.
 5. שווי ההתקשרות שמהווה את חלקו של המשרד במיזם המבוקש הינו: 980,000 ₪ כולל מע"מ. השותף למיזם תעמיד היקף כספי דומה, ובכך הסך הכולל של המיזם הינו 2,000,000 ₪ כולל מע"מ.
 6. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה: עד שנתיים וחצי.
- אישור הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (מעל 150 אלף ₪ כולל מע"מ ומתחת ל-4 מיליון ₪ כולל מע"מ). הנושא יידון בוועדת המכרזים לאחר סיום תקופת הפרסום.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הוועדה	סגן חשב המשרד	נציגת יועמ"ש
אורן מעודה	רו"ח אלדד צדוק	עו"ד אימאן סוף	
תאריך	17.11.2025	17.11.2025	10.11.2025
חתימה			





פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3(29), 3(30), 3(31), 3(32)

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

תאריך פניה 05/11/25

פניה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

<p>נושא המיזם: הכנת תכנית אסטרטגית לשמירה, שיקום ושיחזור של מערכות אקולוגיות בעידן של שינויי אקלים</p> <p>שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: החברה להגנת הטבע (ע"ר)</p> <p>מספר (ח.פ. / ח.צ. / ע.מ. / מ. עמותה): 58001749-9</p>
<p>שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: ₪ 1,020,000</p>
<p>שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): אין</p>
<p>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל המיזם): 980,000 ₪ (מקור תקציבי: הקרן לשמירה על השטחים הפתוחים).</p> <p>מס' סעיף תקציבי: 26120111</p> <p>מרכז קרנות: 160540</p> <p>שווי עלות כל המיזם (לכל המיזם): ₪ 2,000,000</p>
<p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנתיים וחצי מיום חתימת החוזה</p> <p>רקע ותיאור המיזם: מדינת ישראל מתאפיינת בגידול מהיר של האוכלוסייה ובפיתוח מהיר שנועד לתת מענה לגידול ולעליה באיכות החיים. ככל שמדינת ישראל צפויה לגדול, מתחדדת החשיבות לא רק בשמירה על השטחים הפתוחים אלא גם בשיקום של שטחים פתוחים מופרים והנגשה שלהם. כך שיוכלו לתת מענה איכותי למערכות אקולוגיות ולציבור הרחב. לשטחים הפתוחים ככלל שימושים רבים ומועילים לטובת הצומח, החי ובני האדם שנסקרו במקומות רבים. אולם שטחים פתוחים מופרים או שטחים שאינם מנוהלים בצורה מיטבית עשויים להיתפס כחצר אחורית ולהפוך למרחב בעל השפעות שליליות על התושבים ועל המגוון הביולוגי (כגון מינים פולשים וזיהומים). שטחים אלו נמצאים לעיתים בנגישות גבוהה לאוכלוסייה ולכן הפוטנציאל הגלום בהם עשוי להיות בעל חשיבות גבוהה הן מבחינה אקולוגית והן בהיבט חברתי. המיזם יעסוק בפעולות האופרטיביות בהן צריך לנקוט על מנת לשקם שטחים פתוחים מופרים הלכה למעשה וכן בגיבוש המלצות מערכתיות לנושא. המיזם כולל את מיפוי השטחים המופרים, פיתוח רציונל לתיעדוף לשיקום ויצירת תוכנית עבודה רב שנתית שתפרט את הפעולות בהן צריך לנקוט על מנת להוביל לשיקום בפועל של האתרים הנבחרים.</p> <p>ישראל מחוייבת לעמוד ביעדים של אמנת המגוון הביולוגי, הקובעים יעד של 30% שיקום אקולוגי של שטחים מופרים עד שנת 2030. ישראל תידרש לדווח לאמנה על הכנת התוכנית הרב שנתית לשיקום האקולוגי ברמה הלאומית ועל ההתקדמות בהשגת יעד זה.</p>





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

ייחודיות השותף במיזם: מדינת ישראל מתאפיינת בגידול מהיר של האוכלוסייה ובפיתוח מהיר שנועד לתת מענה לגידול ולעליה באיכות החיים. ככל שמדינת ישראל צפויה לגדול, מתחדדת החשיבות לא רק בשמירה על השטחים הפתוחים אלא גם בשיקום של שטחים פתוחים מופרים והנגשה שלהם. כך שיוכלו לתת מענה איכותי למערכות אקולוגיות ולציבור הרחב.

תחום השיקום והשחזור של מערכות אקולוגיות הוא חדש בישראל, ורק בשנים האחרונות החלו מהלכים משמעותיים להפוך כלי זה לאחד מהכלים המרכזיים לשמירת הטבע והמערכות האקולוגיות בישראל. החברה להגנת הטבע יזמה לפני מספר שנים את פרויקט **Start-up nature** שהציב למטרה להביא לשיקום של בתי גידול לחים באתרי בריכות דגים שננטשו. מטרת המהלך היה להשיב לישראל את נופי בתי הגידול הלחים שאפיינו אותה בעבר, ולשפר את המערכות האקולוגיות שנסמכות על בתי גידול אלה. במסגרת מהלך זה החברה להגנת הטבע הקימה מספר אתרי שיקום בעמק המעינות וחוף כרמל, ובהמשך יזמה ולקחה חלק משמעותי במספר פרויקטים נוספים - בחוף כרמל, עמק המעינות ועמק החולה. במקביל החברה פעלה לטיפול בסוגיות רחבות הדרשות לקידום תחום השיקום של בתי גידול לחים ובהם סוגיות תכנוניות, סוגיות מקרקעניות, סוגיות ניהול, סוגיות כלכליות ועוד, וצברה ביחס לסוגיות אלה ניסיון וידע. ניסיון רב זה, מהתכנון, מהביצוע ומהשטח, הביא את החברה להגנת הטבע לבעלת מומחיות ייחודית בתחום.

בנוסף לכך, הגמישות שקיימת לארגון, אשר לא מחויב לסוג מסויים של קרקעות, מאפשרת לו לזהות אפשרויות שיקום במגוון של שטחים - שטחים חקלאיים, שטחים מופרים אחרים, שטחי בעלי פוטנציאל להפוך לשטחי יער, שטחים בעלי פוטנציאל להפוך לשמורות טבע או גנים לאומיים, שטחי נחלים, שטחים חופיים ועוד. החברה להגנת הטבע היא שחקן בעל ניסיון רב בשמירת טבע ומערכות אקולוגיות מחד, ומאידך, שחקן שיוכל לפעול במגוון רחב של שטחים וקרקעות, ובכך להיות שחקן מוביל בקידום תחום חדשני זה. החברה משקיעה משאבים רבים בתחום השיקום. לחברה להגנת הטבע מחויבות גבוהה למיזם, והספק שותף לכך. כמו כן, אין לספק כוונת רווח בהתקשרות זו מלבד קידום מטרות משותפות כגון שמירה על השטחים הפתוחים והמגוון הביולוגי.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם): המשרד והאגף המקצועי (מגוון ביולוגי ושטחים פתוחים) שותף מלא בפיתוח התוכנית, בקבלת החלטות, במעקב, בתיאום ובבקרה של תיכנון ותיעדוף הפעולות המומלצות לביצוע. בכל שלבי הפרויקט יתקבלו דוחות ביניים פנימיים עד לקבלת התוצר הסופי.

תוצרים, יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה):

תוכנית אסטרטגית הכוללת - מיפוי שטחים בעלי פוטנציאל, קריטריונים ותיעדוף של אתרים, הצעות ומנגנוני שיקום, הגשת דוחות פנימיים, תכנית חומש לשנים הבאות וקידום פרויקטים ועוד.

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:

הועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות שכלולות במיזם שבכדון כי במסגרת המחויבות של ישראל לאמנת המגוון הביולוגי שעליה חתומה ישראל, היא מחוייבת לעמוד ביעדים של אמנת המגוון הביולוגי, הקובעים יעד של 30% שיקום אקולוגי של שטחים מופרים עד שנת 2030. ישראל תידרש לדווח לאמנה על הכנת התוכנית הרב שנתית לשיקום האקולוגי ברמה הלאומית ועל ההתקדמות בהשגת יעד זה. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית התוכנית האסטרטגית, ועוד. מכאן החלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.

שם הפונה: דורית לוי בוטיל

אגף/מחוז: מגוון ביולוגי ושטחים פתוחים

חתימה: _

