



משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות
פרק משני:	ועדות מכרזים ועבודתן
הוראה מקשרת:	7.1.1
מספר טופס:	7.1.1.13.ט
מהדורה:	01

חלק א - אישור נוסח הודעה לצורך פרסום הליך מקדים

חלק זה ימולא במקרים שבהם נדרשה ועדת המכרזים לאשר את נוסח ההודעה כאמור

משרד/יחידה		יחידה מזמינה	
המשרד להגנת הסביבה		חינוך וקהילה	
שם ועדת מכרזים		פרוטוקול מס'	
מכרזים הקרן לשמירת הניקיון		1532/25	
תאריך		25.11.25	

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלעד עמיחי	יושב ראש
רו"ח אלדד צדוק	סגן בכיר חשבת המשרד
עו"ד אימאן סיף	נציגת היועמ"ש

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות		מספר ההתקשרות	
התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור הובלת אסטרטגייה לאומית ויישום שיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות מנהלת ניקיון - פרוטוקול חלק א'		1532\25	
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות	מס' פנייה במנו"ף*
מיום החתימה על ההסכם	עד שנתיים	500,000 ₪ - היקף המיזם הכולל לשנה. 250,000 ₪ - חלקו של המשרד לשנה.	
שם הספק		מספר הספק	
מרכז שלטון אזורי		580007920 (פ.ח/צ.ע.מ/מ.מספר עמותה)	

*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (מנו"ף)

סוג ההתקשרות

רכש
 טובין
 מכר
 שירותים
 ביצוע עבודה
 מקרקעין

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)

<p>בפני הועדה מונח טופס בקשה של זיוית לינדר, מנלחת אגף חינוך וקהילה במשרד עבור בקשה להתקשרות במיזם משותף.</p> <p>נושא המיזם: הובלת אסטרטגייה לאומית ויישום שיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות מנהלת ניקיון</p> <p>מספר (פ.ח/צ.ע.מ/מ.מ. עמותה): 580007920</p> <p>שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 500,000 ₪</p>

עמוד 1 מתוך 5

18.12.2013

בתוקף מיום:

מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: אבי מישראל

לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

לקבלת עדכונים במערכת: [לחץ כאן](http://lhx.takam.gov.il)

אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר

1523/25

התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור פיתוח אסטרטגייה ליאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות הקמת מנהלת ניקיון - פרוטוקול חלק א'



משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות
פרק משני:	ועדות מכרזים ועבודתן
הוראה מקשרת:	7.1.1
מספר טופס:	7.1.1.13.ט
מהדורה:	01

**שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם
(בש"ח כולל מע"מ):** לא רלוונטי

שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): ₪ 500,000

שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): ₪ 1,000,000

תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנתיים + אופציה לשנה

רקע ותיאור המיזם:

הלכלוך המצטבר במרחב הציבורי הוא בעיה חמורה המטרידה את הציבור ופוגעת באופן ישיר באיכות החיים, בבטיחות ובנראות הסביבה המשותפת. פסולת מטיילים, פסולת בניין וגזם נצברים בשטחים עירוניים ופתוחים, בחניונים, לאורך דרכים ובנחלים. התופעה נובעת מהסדרה חלקית של משק פסולת הבניין, פיקוח ואכיפה שאינם מספקים, ונורמות חברתיות המנרמלות חוסר אחריות כלפי המרחב המשותף.

הנזק הכלכלי הישיר והעקיף הנגרם כתוצאה מהלכלוך מוערך ב-6.3-8 מיליארד ₪ בשנה. העלות כוללת הוצאות על איסוף ופינוי, וכן נזקים נלווים כמו חסימת זרימת נחלים, הצפות, פגיעה במגוון הביולוגי, זיהום מקורות מים ואוויר, והפחתת ערך נופי ותיירות. על רקע גידול האוכלוסייה והחרפת משבר האקלים (הלכלוך חוסם ניקוז וגורם להצפות באירועי גשם קיצוניים, מגביר סיכוי שריפות ופליטת מזהמים, ופוגע בתפקוד המערכות האקולוגיות הממתנות ומשקמות נזקי אקלים), העלויות צפויות לעלות עוד יותר ללא פעולה.

לאור זאת, התקבלה החלטה במזכירות הממשלה באוגוסט 2023 לפיה ראש הממשלה מטיל על השרה להגנת הסביבה להכין תוכנית לאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי, התוכנית נקראת ישראל נקיה.

אין ספק כי יש צורך לאומי להוביל מהלך לשינוי התנהגות ותרבות הכולל פעולות חינוך, הסברה ואכיפה, ללקיחת אחריות אישית על הלכלוך של כלל תושבי המדינה, למניעת השלכת פסולת, מניעת היווצרות מפגעים והטיפול בהם.

השטחים הפתוחים והמרחב הציבורי הם נכס לאומי ותשתית חיונית לרווחת הציבור, לטבע, לפנאי ולתיירות. עולה כי בעיית הלכלוך חמורה ונזק רב מתרכז בשטחים הפתוחים. כ-85% משטחים אלו מצויים בתחום השיפוט של המועצות האזוריות. באזורים אלה מצטברת פסולת בהיקפים גדולים לרוב באתרים שקשה לפקח עליהם והפער בין התקציבים הקיימים לתחזוקה, הסברה ואכיפה לבין הצורך בפועל הוא משמעותי.

לכן, מתוך הבנת חשיבותו של מרחב ציבורי נקי והצורך למנוע את הפגיעה בו, ומתוך ההכרה במורכבות הסוגיה, המשרד להגנת הסביבה פועל להמשך יישום מדיניות סדורה להתמודדות עם בעיית הניקיון. באמצעות שיתוף פעולה עם מרכז השלטון האזורי, ניתן יהיה לקדם טיפול ממוקד בבעיות הייחודיות, לגבש תוכנית לאומית מקיפה לפיתוח והטמעה של כלים מעשיים, וליצור פתרון הולם ומתמשך לבעיית הלכלוך במרחב הציבורי, בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים.

יצוין כי היה שיתוף פעולה קודם במיזם משוף עם העמותה ובמסגרתו גובשה תוכנית לניקיון המוסכמת על השותפים למיזם(תוצרים כגון: פעילות בתחומי ליבה של אכיפה ופיקוח, הסברה וחינוך, ניטור, תשתיות, הנגשת ידע וכלים).

עיקרי הפעילויות שיתבצעו במסגרת המיזם:

גיבוש ואישור התוכנית הלאומית לניקיון:

המשך הובלת תוכנית לאומית לשיפור הניקיון המרחב הציבורי והבאתה לאישור ממשלה-

- עבודת מטה בין משרדית סדורה עם צוותים ייעודיים במשרדי הממשלה והגורמים המוסדיים לצורך כתיבת התוכנית הלאומית ישראל נקיה .
- שילוב ידע מצטבר מהשטח ומחקר עדכני לגיבוש מדיניות מבוססת נתונים.

בתוקף מיום: 18.12.2013

עמוד 2 מתוך 5

שם המאשר: אבי מישראל

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

אתר הוראות תכ"ם: [takam@mof.gov.il](http://www.takam@mof.gov.il)

לקבלת עדכונים במערכת: [לחץ כאן](http://www.takam@mof.gov.il)

אתר הוראות תכ"ם: [קישור לאתר](http://www.takam@mof.gov.il)

1523/25

התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור פיתוח אסטרטגייה ליאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות הקמת מנהלת ניקיון - פרוטוקול חלק א'



משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:
7.1.1	הוראה מקשרת:
7.1.1.13.ט	מספר טופס:
01	מהדורה:

○ קביעת אבני דרך, יעדים מדידים ומדדי תוצאה ארציים ומקומיים לתוכנית.

העמקת הפעולה לפי תחומי הליבה:

- תחום האכיפה והפיקוח - הפעלת פורום האכיפה ריכוז והובלה, קידום צרכים שיעלו מתוך הפורום במסגרת המיזם וקידום קורס פקחי סביבה עם דגש לשטחים הפתוחים ולמועצות אזוריות. חיזוק הרשויות המקומיות בתחום האכיפה.
- תחום ההסברה והחינוך - הנגשת ידע הסברתי וקמפיינים מותאמים לאוכלוסיות ותרבויות, רתימת מובילי דעה וקהילות, והפעלת מסלול הכשרה למסבירנים ברמה אזורית וארצית.
- תחום הניטור והמדידה - שדרוג והרחבת השימוש במדד הניקיון, תוך התאמה לרמות שונות של פעילות ואוכלוסייה, הקמת אפליקציה.
- תחום התשתיות והתחזוקה - מימוש והטמעה של מודלים כלכליים בתחזוקת אתרים, קידום נושא מדריכי פעולה בשיתוף רשויות ואשכולות משרד הפנים.
- תחום המחקר - תכנון והובלה של מחקרי מדיניות ושטח התומכים בהחלטות, כולל הערכות לכלי ההתערבות.

שיתופי פעולה בין-מגזריים:

יצירת קואליציה של משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, גופי אכיפה, חברה אזרחית ואקדמיה

הנגשת ידע וכלים:

- הקמת מרכז ידע ארצי הכולל: אתר, פרקטיקות, נהלים, חומרי מידע ותבניות עבודה מומלצות.
- ביצוע הדרכות בשטח במסגרות ופורמים שונים לקידום התחום.

ייחודיות השותף במיזם: מרכז השלטון האזורי הוא הארגון היציג של המועצות האזוריות (54 מועצות) שבתחומן, כאמור, נמצאים כ-85% מהשטחים הפתוחים בישראל. המרכז מייצג את המועצות בנושאים רוחביים מול משרדי הממשלה והכנסת, ומקדם מדיניות, פרויקטים וכלים יישומיים בתחומי אחריותן. אחד התחומים המרכזיים בהם פועל המרכז הוא ניהול השטחים הפתוחים ושמירה על ניקיון המרחב הציבורי. המועצות האזוריות נושאות בנטל תפעולי וכלכלי משמעותי הנובע מהתנהגות ציבורית במרחבים אלה, שבהם מצויים גם אתרי תיירות ונופש רבים הסובלים מהשלכת פסולת ופגיעה בנראות ובחויית המטייל.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם): המשרד כיוזם הרעיון ליצירת התכנית הלאומית לפתרון הבעיה מעוניין לחבור עם מרכז השלטון האזורי במיזם משותף שמטרתו קידום והכנת התכנית הלאומית באמצעות שיתוף כל הגורמים הרלוונטיים, קרי יצירת פורומים שונים רבי משתתפים שלהם אינטרס בקידום הנושא שיפעלו יחד למען הגדרת מטרות התכנית, הגדרת התפוקות הדרושות והאמצעים להשגת המטרה. המשרד יהיה שותף מלא בקביעת עקרונות הפעולה במסגרת כלל הפורמים ולהגדרת המשאבים הנדרשים ודרכי היישום, והגורמים המקצועיים שיופעלו לצורך ליווי וסיוע לפעילות. המשרד בשותפות עם מרכז השלטון האזורי יוביל את השיח עם השותפים ואת התוויית כיווני הפעילות העתידיים.

תוצרים, יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה):

במסגרת המיזם יפעל מנגנון ביצוע ותיאום מרכזי בדמות מנהלת ארצית לניקיון המרחב הציבורי שתשמש גוף קבע לניהול, תיאום ובקרה ותגבש תוכנית לאומית לניקיון; יופעל יובל פורום ארצי מקצועי לניהול השטחים הפתוחים שבו יושם דגש על התמודדות עם לכלוך ויינתן מענה ישיר לצורכי הרשויות; יופעל קורס מסבירנים לאתרים קולטי קהל וכן יופעל קורס הכשרה ארצי לפקחי סביבה בהשתתפות נציגי מועצות אזוריות ורשויות מקומיות לצד קורס מקצועי ייעודי לניהול השטחים הפתוחים לעובדי המועצות; תפותח ערכת הסברה מלווה בקמפיין מותאם לקהלי יעד שונים; יינתן סיוע וליווי להקמת אפליקציה ייעודית לניהול נתוני ניקיון ולדיווח מהשטח; יוקמו פורומים מקצועיים בתחומי מחקר לשינוי התנהגות השלכה הסברה ואכיפה לצורך פיתוח ידע ויישום; תופק חוברת הדרכה מקצועית להטמעת מודלים כלכליים לתחזוקת אתרי טבע לשימוש הרשויות; יקודמו 2-3 תוכניות פילוט במועצות להטמעת מדד הניקיון בשטחים הפתוחים ובחינת התערבויות וייערך כנס ארצי לשינוי התנהגות הציבור בנושא לשיתוף ידע, הצגת כלים מעשיים, מחקר אקדמי וגיבוש שיתופי פעולה.

עמוד 3 מתוך 5

18.12.2013

בתוקף מיום:

מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: אבי מישראל

לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

לקבלת עדכונים במערכת: lanx.gov.il

אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר

1523/25

התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור פיתוח אסטרטגייה ליאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות הקמת מנהלת ניקיון – פרוטוקול חלק א'

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:
7.1.1	הוראה מקשרת:
7.1.1.13.ט	מספר טופס:
01	מהדורה:

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם - התקשרויות ורכישות



כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים: המשרד מחוייב לבצע פעולות לקידום השמירה על תפקוד המערכות האקולוגיות והשטחים הפתוחים בהתאם לאמנות בינלאומיות והחלטה במזכירות הממשלה באוגוסט 2023. המיזם שבנדון הינו דרך אחת מיני רבות למלא מחויבות זו.

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:

הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות שכלולות במיזם שבנדון כי במסגרת המחויבות של המשרד לקדם את ניקיון המרחב הציבורי. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בהובלת התוכנית האסטרטגית, בפורומים המקצועיים, בהנגשת הכלים ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.

בנוסף, הוועדה מציינת כי בחנה עם האגף המקצועי גם את הנקודות שלהלן:

למשרד אין פרויקט דומה לפרויקט נשוא המיזם וכני"ל למשרדים אחרים. מרכז שלטון אזורי העביר למשרד הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים. במיזם המשותף שבנדון לא צפויות הכנסות כספיות. לבדיקת הוועדה בהקשר למודל ההפעלה של המיזם כנדרש בהוראת התכ"ם - נמצא כי המיזם מתאים להגדרת מודל של "הספק כמפעיל שירותים" (סעיף 2.1.2.1 בנספח ג' להוראת התכ"ם). בחינת הצלחת המיזם ניתנת לבדיקה לאחר הגשת כל מסמך המוגדר כתפוקה ו/או דוחות המציגים את התקדמות תוכנית העבודה כפי שמוגדר בתכולת המיזם.

החלטת ועדת המכרזים

הוועדה מחליטה לאשר את נוסח ההודעה המצורפת.
מספר ימי הפרסום יהיה בהתאם להוראות התקנה.

הוועדה מחליטה שלא לאשר נוסח ההודעה המצורפת.

החלטת הוועדה לענין מיזם משותף:

ימולא במקרה של התקשרות לפי תקנה 3(30)

מדובר במיזם משותף

מדובר בהליך תמיכה

דיון ונימוקים להחלטה:

1. הוועדה סבורה כי מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם אשר עומדת בתנאי תקנה 3(30) לתח"מ שכן מדובר במיזם ללא כוונת רווח למטרה של הובלת אסטרטגייה לאומית וישום שיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות מנהלת ניקיון. כמו כן מרכז שלטון אזורי יעמיד לטובת המיזם סך של 500,000 ₪ סכום שהינו 50% מסך ההתקשרות. בנוסף הגוף השותף/מרכז השלטון האזורי מתחייב כי התקשרויותיו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993.
2. הוועדה השתכנעה כי מרכז שלטון אזורי הינו ייחודי לעניין המיזם והכל כפי שציינ האגף בפנייתו ומופיע ברקע פרוטוקול זה.

עמוד 4 מתוך 5

18.12.2013

בתוקף מיום:

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: אבי מ' ישראל'

לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

לקבלת עדכונים במערכת: lanx.gov.il

אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר

1523/25

התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור פיתוח אסטרטגייה ליאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות הקמת מנהלת ניקיון - פרוטוקול חלק א'



משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:
7.1.1	הוראה מקשרת:
7.1.1.13.ט	מספר טופס:
01	מהדורה:

3. התוצרים הצפויים במיזם הינם: הובלת תוכנית לאומית, הקמת פורם ארצי מקצועי, הפעלת קורסים לקהלים שונים, פיתוח ערכת הסברה, הטמעת מדד הנקיון בשטחים הפתוחים, פיתוח והנגשת ידע וכלים.
4. הועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות שכלולות במיזם שבנדון כי במסגרת המחויבות של המשרד לקדם את ניקיון המרחב הציבורי. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בהובלת התוכנית האסטרטגית, בפורומים המצוקועיים, בהנגשת הכלים ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.
5. טרם אישור ההתקשרות עם מרכז שלטון אזורי, בפטור ממכרז (במיזם משותף), תבצע מרכזת הוועדה הליך לבחינת קיומם של מיזמים, בהתאם להוראת, תקנה 3(ב) לתח"מ וזאת למשך 14 ימי עבודה לפחות. לאחר מכן יובא הנושא שוב לדיון והחלטה בוועדת המכרזים.
6. שווי ההתקשרות שמהווה את חלקו של המשרד במיזם המבוקש הינו עד 500,000 ₪. השותף למיזם יעמיד היקף כספי דומה, ובכך הסך הכולל של המיזם הינו 1,000,000 ₪.
7. תשלום המשרד יהיה בהתאם לביצוע בפועל ועמידה בתוכנית העבודה.
8. תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנתיים מיום חתימת הסכם התקשרות + אופציה לשנה נוספת.
9. הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (מעל 150 אלף ₪ כולל מע"מ ומתחת ל 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ). הנושא יידון בוועדת המכרזים לאחר סיום תקופת הפרסום.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הועדה	סגן בכיר לחשבת המשרד	נציגת יועמ"ש
אלעד עמיחי	רו"ח אלדד צדוק	עו"ד אימאן סיף	
27.11.2025	27.11.2025	27.11.2025	
חתימה			27.11.25

1532/25 התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור הקמת מנהלת ניקיון משותפת - פרוטוקול חלק א'

בתוקף מיום:	18.12.2013	עמוד 5 מתוך 5
שם המאשר:	אבי מישראל'	תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר

לקבלת עדכונים במערכת: לחץ כאן

לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם מרכז שלטון אזורי עבור פיתוח אסטרטגייה ליאומית לשיפור מצב הניקיון במרחב הציבורי באמצעות הקמת מנהלת ניקיון - פרוטוקול חלק א'