



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם החברה הממשלתית לתיירות לתכנון הקמת מרכז מבקרים בהר הרצל להנחלת סיפור עלייתם של יהודי אתיופיה שנספו בדרכם לישראל

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 26/11/2025

חברי ועדה:

אביחי כהנא, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת/ת ועדה, נציגת/ת לשכה משפטית
דניאל פרג, חברת/ת ועדה, נציגת/ת חשבונות
שירז סיבוני, מרכזת/ת ועדה
אריק אוזן, חברת/ת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשת חטיבת רשויות, ארגונים וקהילה והמשנכ"ל, להתקשרות בפטור ממכרז עם החברה הממשלתית לתיירות לתכנון הקמת מרכז מבקרים בהר הרצל להנחלת סיפור עלייתם של יהודי אתיופיה שנספו בדרכם לישראל.

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3885 מיום 27.11.2011 בדבר הקמת אנדרטה לזכרם של יהודי אתיופיה שנספו בדרכם לארץ ישראל דרך סודן, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 3066 להקמת מרכז מבקרים לקידום והנחלת סיפור עלייתם של יהודי אתיופיה שנספו בדרכם לארץ ישראל בהר הרצל, מוגשת בזאת פנייה לוועדת המכרזים לשם אישור התקשרות בפטור ממכרז עם החברה הממשלתית לתיירות שתבצע עבור המשרד את ניהול הפרויקט, ובשלב ראשון את תכנונו בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה, ובכלל זה תגבש תכנית מפורטת לתכנון מרכז המבקרים, הכולל תכנון אדריכלי מלא, הנדסאי מפורט, אדריכלות פנים, ואדריכלות נוף. לצורך ביצוע הפרויקט החברה הממשלתית לתיירות תעמיד אנשי מקצוע בתחום הקמת מרכזי מבקרים וכן תגבש עבור המשרד מודל עסקי להפעלת המרכז.

לאחר סיום עבודת התכנון, אישור ועדת ההיגוי שהוקמה מכוח החלטת ממשלה מס' 3066 ואישור השר תגובש הצעת החלטת ממשלה באשר לאופן מימוש התכנית לבינוי מרכז המבקרים והתקציב שיועד לכך.

בהמשך למהלך הממשלתי להנצחתם של הנספים באמצעות האנדרטה בהר הרצל, מבקש משרד העלייה והקליטה לקדם את הקמת מרכז המבקרים החדש - אשר יהווה מוקד חינוכי, תרבותי ותיירותי, וישמש פלטפורמה לחיבור הציבור הרחב, תלמידים, חיילים, משפחות ומבקרים מהארץ ומהעולם לסיפורם של העולים מאתיופיה בכלל ובפרט של אלו שנספו בדרכם לא"י מסודן, ולתרומתם לחברה הישראלית. השטח המיועד למרכז הוא בהיקף של עד 500 מ"ר ובבעלות ההסתדרות הציונית העולמית אשר נתנה הסכמתה להעמדת השטח לטובת הקמתו של המרכז במיקום אשר יתואם איתה ובכפוף לאישור ההנהלה הציונית.

מרכז המבקרים יוקם בסמוך לאנדרטה הקיימת וכך יהווה נדבך נוסף בהנצחת סיפורם יוצא הדופן של יהודי אתיופיה.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il

מס' דיון: 3370, מס' פניה: 2680 26/11/2025



מדינת ישראל משרד העלייה והקליטה ועדת מכרזים

המרכז אמור לשמש יעד תיירותי ומוקד משיכה חדש ומשמעותי, המשתלב במסלול הביקורים הלאומי בהר הרצל. האתר יהיה פתוח למבקרים מהארץ ומהעולם - תלמידים, חיילים, תיירים משתתפי תכניות כמו 'מסע', 'תגלית' ועוד, משפחות, חיילים, תלמידי מכינות וכדו'. כל זאת במטרה שהמבקרים במקום ייחשפו למורשת יהדות אתיופיה ולסיפור העלייה המרגש באמצעים חווייתיים, תצוגות אור-קוליות, הדרכות וסרטים מודרניים. הקמת המרכז צפויה לתרום גם לחיזוק התיירות הפנים-ישראלית ולחיבור בין אתרי הנצחה, מורשת וזהות לאומית בירושלים.

בשלב זה מדובר על שלב התכנון המלא של הפרויקט, אשר מהווה את היסוד הראשוני להקמת המרכז. במסגרת שלב זה יבוצעו:

- גיבוש תכנית אדריכלית והנדסית כוללת למרכז המבקרים;
 - תכנון אופן הפעלת המרכז ותכנון חוויית הביקור, התצוגות, והמסרים החינוכיים שיועברו לקהל;
 - בחינת ממשקי הפעולה והיחס בין המרכז המתוכנן לבין המרכז למורשת יהדות אתיופיה הפועל מכוח חוק המרכז למורשת יהדות אתיופיה, התשע"ב-2012 - כמתחייב מהחלטת הממשלה;
 - תיאום מול כלל הגורמים הרלוונטיים - ההסתדרות הציונית העולמית (כבעלת הקרקע), משרד ראש הממשלה, משרד התרבות והמורשת, משרד החינוך והסוכנות היהודית ומשרד הביטחון.
- הגשת תכנית הכוללת את כל הרכיבים הנדרשים לאישור ועדת ההיגוי.

בהתאם להחלטת הממשלה, הוקמה ועדת היגוי בראשות משנכ"ל משרד העלייה והקליטה, מר משה פינס, אשר תפקידה לקבוע את כלל היבטי התכנון ובמסגרת זו לבחון את היחס בין מרכז המבקרים המתוכנן לבין המרכז למורשת יהדות אתיופיה ולהוביל את ההליך עד לגיבוש התכנית המפורטת, והבאת המלצות לאישור שר העלייה והקליטה ולאחר מכן לאישור הממשלה. בכפוף לאישור הממשלה, תקודם בשלב הבא החלטת ממשלה נוספת בעניין מימון הקמת מרכז מבקרים והקמתו בפועל.

לשלב התכנון, הוקצו 3,000,000 ₪ כולל מע"מ בשנת 2025, כמפורט בהחלטת הממשלה:

- משרד ראש הממשלה - 1,400,000 ₪
- משרד העלייה והקליטה - 1,400,000 ₪
- הסוכנות היהודית לארץ ישראל - 200,000 ₪

ההתקשרות לצורך ביצוע פרויקט זה מבוקשת להיעשות בפטור ממכרז עם החברה הממשלתית לתיירות שהיא חברה המתמחה בייזום, בנייה ופיתוח פרויקטים ותשתיות ברחבי הארץ. מכוח הסכם מסגרת החברה מהווה זרוע ביצוע של משרד התיירות ליישום מדיניות פיתוח התשתיות בתחום התיירות ומאז שנת 2012 החברה הוכרה בהחלטת ממשלה כזרוע ביצוע כלל ממשלתית המתמחה בייזום, תכנון ופיתוח פרויקטים הנדסיים בתחום התשתיות הציבוריות, התוכן, שבילי האופניים, התיירות והמורשת. לחברה צוות מקצועי המורכב מסוגי יועצים שונים בהתמחויות הנדרשות להקמת מרכז המבקרים, ובנוסף לכך היא פועלת במסגרת מאגר הקבלנים כך שהדבר יהווה יתרון בקיצור זמנים וקבלת הנחה מהקבלנים הכלולים במאגר הממשלתי.

האגף המקצועי בחן את האפשרות לערוך מכרז פומבי לקבלת השירותים הנדרשים אך נוכח העובדה שמדובר בתחום הדורש מומחיות בתחום התכנון והבנייה, ושהיה מצריך עריכת כמה מכרזים (בנפרד לשלב התכנון ובנפרד לשלב ההקמה) הגיע למסקנה כי מקצועית נכון יהיה להתקשר עם חברה ממשלתית שזה תחום מומחיותה ושיכולה להעניק למשרד מעטפת שירותים כוללת החל בשלב התכנוני ועד לביצוע בפועל, בפרויקט שיש לו ערך לאומי.

רכיבי עלויות של המתכננים והיועצים:

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

- תקורת חמ"ת – 150,000 ₪ (כ-5% מערך הצפוי של התכנון)
- ניהול פרויקט – 300,000 ₪ (כ-1% מערך הצפוי של העבודות)
- אדריכל ראשי – 850,000 ₪ (כ-3% מערך הצפוי של העבודות)
- חברת תוכן – 850,000 ₪ (כ-3% מערך הצפוי של העבודות), כולל: יועץ מולטימדיה, עיצוב פנים, טכנולוגיות, אוצרות וכו'
- יועצים/מתכננים – 850,000 ₪ (כ-3% קונסטרוקציה, מים וביוב, מיזוג אוויר, בטיחות וכו')
- סה"כ 3,000,000 ש"ח

מאחר והליך התכנון המקובל כולל גם את ליווי הפרויקט ופיקוח עליון על עבודות הביצוע, בכוונת האגף המקצועי להביא בשלב הבא בקשה להמשך התקשרות עם החברה הממשלתית לתיירות ובתנאי שיתקימו התנאים הבאים:

- א. שביעות רצון של משרד העלייה והקליטה מהעבודה המשותפת בכל שלבי התכנון ומהתוצרים שיוגשו בגמר שלבי התכנון המפורט ועמידה של החברה הממשלתית לתיירות ביעדים שנקבעו בהסכם בין הצדדים.
- ב. מציאת מקורות מימון והחלטת ממשלה משלימה בדבר ביצוע בניית מרכז מבקרים.
- ג. אישור וועדות המכרזים של משרד העלייה והקליטה וועדת הפטור במשרד התיירות.

במהלך עבודות הביצוע יש לקחת בחשבון בסבירות גבוהה פגיעה באנדרטה הקיימת בשטח עקב הכנסת כלי עבודה כך שברור שיהיה צורך לשלב בשלב התכנון התייחסות גם לתיקונים שידרשו למתחם האנדרטה הקיימת וגם התאמות במקום כמו הנגשה, הצללה, תאורה, טיפול מותאם במתחם ולשיפור פני המקום בכדי להתאים את האנדרטה הקיימת ולקיים הלימה בין מרכז המבקרים החדש לבין שטח האנדרטה כיום וההתאמות הנדרשות לכך.

הסיום במתחם האנדרטה יכול גם כניסה למרכז המבקרים וגם לסיום באתר הקיים כך שחייבת להיות הלימה הן בנראות והן בסיפור כפי שברצון המשרד לספר ובהתאם לאמור בהחלטת הממשלה. אין באמור להביא לתוספת תקציבית בתכנון העבודות, שכן הן הוגדרו כחלק מפרויקט התכנון וללא עלויות נוספות.

כתבי הכמויות ותוכניות הביצוע יכללו בהמלצות הוועדה ויוצגו לשר העלייה והקליטה ולאחר אישורו יובאו להחלטת ממשלה כאמור כאשר העלויות יוצגו בשני סעיפי תקציב ותכנון נפרדים.

לוח התשלומים יקבע בהסכם בין משרד העלייה והקליטה לחברה הממשלתית לתיירות כאשר 80% מהתשלום ישולם עבור שלבי התכנון ועד מסירת תיק עבודה שלם ליציאה למכרז ביצוע שיהיה בסיס מחייב להכנת החלטת ממשלה משלימה לביצוע הפרויקט כאמור.

20% הנותרים ישולמו עבור ביצוע הפרויקט וישולמו במהלכו עבור ליווי בחירת קבלני ביצוע, ליווי מקצועי של הפרויקט ופיקוח עליון עד לשלב מסירה סופי של הפרויקט למשרד ובכפוף לתנאים כאמור לעיל.

סכום ההתקשרות הכולל עומד על 3,000,000 ₪ כולל מע"מ, המהווים מסגרת מאושרת להתקשרות בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה. התמורה תשולם ע"פ עלויות ביצוע בפועל. כלל הפרויקט ישולם ע"פ אחוזים מעלות הביצוע בפועל כמקובל למעט תשלום התקורה לחברה הממשלתית שתעמוד על 5% מסך עלות התכנון בפועל ותשולם בצמוד להגשת חשבונות לתשלום כפי שיפורט בהסכם בין הצדדים.

לאור המפורט לעיל, החטיבה המקצועית מבקשת אישור ועדת המכרזים להתקשר עם החברה הממשלתית לתיירות.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

מסמכים מצורפים:

1. החלטת ממשלה מס' 3066 להקמת מרכז המבקרים בהר הרצל
2. מסמך עבודה מהחברה הממשלתית לתיירות לרבות לוח זמנים ותכנית תקציבית

| <u>גורם ממומן:</u> | <u>תקנה תקציבית:</u> | <u>שריון:</u> |
|--------------------|----------------------|---------------|
| אגף קליטה בקהילה | 30.12.04.28 | |

פרטי ספק:

| <u>שם ספק</u> | <u>מספר ספק</u> |
|------------------------|-----------------|
| החברה הממשלתית לתיירות | 510141146 |

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/12/25 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 30/11/26 או בתום תקופה של שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(5) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

ועדת המכרזים המשרדית ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם החברה הממשלתית לתיירות, מהנימוקים המפורטים בבקשה, לתכנון הקמת מרכז מבקרים בהר הרצל להנחלת סיפור עלייתם של יהודי אתיופיה שנספו בדרכם לישראל, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 3066 וזאת בהתאם לתקנה 3(5)(א) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו. ההתקשרות תהיה לתקופה של שנה ושוי ההתקשרות הינו עד לסך של 3,000,000 ש"ח כולל מע"מ בהתאם לפירוט שלהלן:

- משרד ראש הממשלה - 1,400,000 ₪
- משרד העלייה והקליטה - 1,400,000 ₪
- הסוכנות היהודית לארץ ישראל - 200,000 ₪

החלטה זו בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית מותנית באישור ועדת הפטור המשרדית של משרד התיירות.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il

מס' דיון: 3370, מס' פניה: 2680 26/11/2025



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

שווי התקשרות: 3,000,000.00 ₪ כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),
סגנית בכירה ליועצת
המשפטית

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית



דניאל פרג,
סגן חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבונות



אביחי כהנא, מנכ"ל משרד
העלייה והקליטה

יו"ר ועדת המכרזים



אריק אוזון, מנהל אגף
(תקציב, תמחיר ותכניות)

חבר/ת ועדה, מורשה/ת
חתימה

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il

מס' דיון: 3370, מס' פניה: 2680 26/11/2025