

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד התחברה רשות התעופה האזרחית	משרד:
אגף תשתיות תעופתיות מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה	יחידה מזמינה:
12.9.2024	תאריך:

אל: ועדת המכרזים לענייני תקשוב, רשות התעופה האזרחית

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>1. באגף תשתיות תעופתיות ברשות התעופה האזרחית (להלן - "רת"א") ישנה מחלקה העוסקת בשדות תעופה והגבלות בניה, שעיסוקה בגיבוש עמדות פורמאליות של רת"א לתוכניות בינוי ופיתוח במדינת ישראל (בניינים, תשתיות של כבישים, רכבות, חשמל, אתרי אנטנות סלולר, מנופים, עגורנים, וכיו"ב), בהתחשב בסוגיות של בטיחות הטיסה, בפרט כאשר גובה המבנה עלול להפריע לכלי טיס לטוס בבטחה, בסמוך לתשתיות תעופה כמו שדות תעופה, מנחתים, נתיבים, ועוד.</p> <p>2. עמדות אלו מועברות לפונים שונים בציבור ולרשויות התכנון, אשר מתחשבות בעמדת רת"א מקום שתכנית בינוי כלשהי עלולה לגרום לפגיעה בבטיחות הטיסה (לדוגמא: עמודים, בניינים גבוהים בקרבת שדות תעופה ומנחתים, נתיבי טיסה וכיו"ב).</p> <p>3. מחלקה זו הסתייעה בעבר, במשך שנים רבות ברציפות (מעל ל- 20 שנים), במערכת מחשב ייחודית שפותחה על ידי חברה פרטית בשם "מערכות מידע גיאוגרפיות בע"מ" (להלן - "ממ"ג").</p> <p>4. המערכת עוסקת בממשק שבין תכנית בינוי מוצעת להגבלות תעופה קיימות, קרי: לתוכנה מוזנים נתונים אודות תכניות בינוי לתשתית או למבנה כלשהו, בהתאם לבקשות לקבלת עמדת רת"א</p>

- ביחס לתכנית המתקבלת ביחידה באופן תדיר מגורמים שונים: יזמים, קבלנים, אנשים פרטיים, אדריכלים, וועדות מקומיות ומחוזיות לתכנון ובנייה, הות"ל, המועצה הארצית, וכיו"ב.
5. התוכנה, הכוללת מאגר מידע של נתונים אודות תשתיות בינוי במדינה ובסיס מידע של משטחי הגבלות בנייה שהצטבר ופותח במשך למעלה מ- 20 שנים, מבצעת חיתוך של הנתונים על רקע הגבלות הבנייה הקיימות במדינה, לרבות: נתיבי טיסה, הגבלות גובה, רעש מטוסים, מוקדי משיכת ציפורים, מתקני עזר לניווט, וכיו"ב.
6. התוכנה מנתחת את הממשקים בין התשתיות להגבלות ומאפשרת, לאחר בדיקה וחיתוך כאמור, להגיע למסקנה, בין היתר לנוכח המידע הצבור בה, ביחס לשאלה: האם תכנית הבינוי המוצעת יכולה להתקיים בלא להפריע לתשתיות תעופה, או שמא מסכנת את בטיחות הטיסה?
7. לאור המסקנה המתקבלת יכולה רת"א להוציא עמדה פורמלית לגורם המבקש.
8. מדובר בתוכנה ייעודית וייחודית, עם קוד ספציפי ואלגוריתמים מסוימים, אשר אין ביכולתו של כל בית - תוכנה לבצע עבודה עדכונים, שדרוגים, וכן תמיכה טכנית ותחזוקה שוטפת, בהיעדר הידע הדרוש הכרוך בהכרות עם התוכנה המיוחדת הזו.
9. במהלך שנת 2023 יצאה רת"א בהליכי תיחור לשם החלפת המערכת.
10. מבין מספר ספקים הכלולים במאגר ספקים רלבנטי של אגף החשב הכללי במשרד האוצר למתן שירותי תוכנה למשרדי הממשלה, נבחרה חברת "מטריקס" כזכיין, בהציעה את הצעת המחיר הנמוכה ביותר מבין כל המציעים, והיא שנבחרה כזוכה למתן שירות לרת"א למערכת חלופית למערכת ממ"ג.
11. עם זאת, מדובר בפיתוח מורכב, ומערכת זו תהפוך למבצעית ככל הנראה רק בעוד כשנה. בינתיים אי אפשר להשאיר את מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה ברת"א ואת הציבור כולו בלא מענה בהקשר זה שכן המדובר בשירות חיוני לציבור ולרשויות התכנון במדינה.
12. משכך, מבוקש לעת עתה, בתקופת הביניים, להוסיף ולהכריז על חברת ממ"ג כספק יחיד, אשר יעניק לרת"א את השירות עד להפיכתה של המערכת החלופית למבצעית.
13. על כן מוצע לעת עתה להאריך התקשרות בשלב זה לחצי שנה בלבד (1/7/25 - 1/1/25) אבל עם אפשרויות הארכה על ידי מימוש אופציות, באישור וועדת המכרזים, לאחר סקירת גורמי המקצוע את מצב הפיתוח העדכני של המערכת החלופית באמצעות חברת מטריקס, בשלהי יוני 2025, ולמשך שלוש תקופות נוספות של חצי שנה כלומר עד 31/12/26 לכל המאוחר.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

14. בבדיקה מול הספק הוגשה הצעת מחיר לתקופה הנ"ל כדלקמן: 62,700 ₪, בתוספת מע"מ כחוק, לחודש, הן לתקופת ההתקשרות הראשונית (1/7/25 - 1/1/25) והן לתקופות האופציה במידה ורת"א תבחר לממשן, בסכום ובתנאים זהים, ובכפיפות להצמדה למדד לפי הוראות החשב הכללי, כלומר במכפלה של 6 חודשים - 376,200 ₪ לחצי שנה; במכפלה של 2 - 752,400 ₪ לשנה; וסכום כולל מירבי של - 1,504,800 ₪ לשנתיים במידה והוועדה תחליט על מימוש כל האופציות ובהתאם לקצב ההתקדמות של מטריקס- הזכיין הנוכחי, ביחס לפיתוח המערכת החלופית. לכל הסכומים לעיל יש להוסיף כמובן מע"מ כחוק.

15. לאור האמור, מבוקש להכריז על כוונת התקשרות בין רת"א לחברת ממ"ג בהליך פטור ממכרז, כספק יחיד בנסיבות העניין, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, למשך חצי שנה, ואופציה לשלוש תקופות נוספות של חצי שנה, ובסה"כ לכל היותר לשנתיים, בהיקף כספי כולל מירבי של: 1,504,800 ₪ לכל היותר, בצירוף מע"מ כחוק, במידה וכל האופציות תמומשנה, אם אכן יהיה בכך צורך מקצועי, וזאת עד למועד הפיכתה של המערכת החלופית הנבנית בימים אלה ע"י חברת מטריקס, אשר זכתה במכרז בנושא זה, למבצעת ופעילה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר: כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

הערה: מדובר על תחזוקת תוכנה המתעדכנת לעיתים (תוכנה דינמית)

שם הספק:	שותפות רשומה "מערכות מידע גיאוגרפיות מתקדמות" (להלן "חברת ממ"ג")
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	שותפות רשומה מספר: 540182714
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	תקציב מרבי כולל (לרבות בתקופות האופציה) - 1,504,800, בצירוף מע"מ כחוק.
תקופת ההתקשרות:	1/1/25 עד 31/12/26 - התקשרות ראשונית לחצי שנה, ועוד 3 אופציות בנות חצי שנה כל אחת מהן, ובסה"כ לא יותר משנתיים במידה וימומשו האופציות באישור וועדת המכרזים ועד 31/12/26 לכל המאוחר.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- 1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- 2. ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- 3. נימוקים והערות נוספות**

1. חברת מערכות מידע גיאוגרפיות פיתחה ומתחזקת את מערכת יה"ב (יחידת הגבלות בניה) משנת 1997 ועד היום ברצף.
2. רק לחברת מערכות מידע גיאוגרפיות היכולת לתחזק את מערכת יה"ב כיוון שהיא פיתחה את המערכת כאמור.
3. בהתאם לחוות דעת מומחה חיצוני הבקיא בשוק זה של תוכנות מחשב מהסוג הנדון ששכרה רת"א לא קיים ספק אחר או נוסף בישראל המסוגל לתת את השירות המבוקש בפרקי זמן קרובים וקצרים זאת לאור העובדה שרק ספק זה מכיר את האפיונים של המערכת, יש לו את המומחיות והידע, ועל כן כל בית תוכנה אחר יידרש ללימוד קוד התוכנה באופן שאינו משתלם כלכלית וספק אם אפשרי מעשית.
4. במהלך שנה שעברה נבחרה חברת "מטריקס" כזוכה למתן שירות לרת"א למערכת חלופית למערכת ממ"ג כזכיון מבין מספר ספקים הכלולים במאגר של אגף החשב הכללי במשרד האוצר למתן שירותי תוכנה למשרדי הממשלה.
5. עם זאת, מערכת זו תהפוך למבצעית ככל הנראה רק בעוד כשנה ככל הנראה, ולא ניתן להותיר את מחלקת שדות תעופה והגבלות בניה ברת"א ואת הציבור כולו בלא מענה בינתיים ועד להשלמתה של המערכת החלופית באמצעות חברת מטריקס כאמור.
6. משכך, מבוקש לעת עתה, בתקופת הביניים, להוסיף ולהכריז על חברת ממ"ג כספק יחיד, אשר יעניק לרת"א את השירות עד להפיכתה של המערכת החלופית שמפתח עבורנו הזכיון שזכה במכרז כאמור חברת מטריקס למבצעית ופעילה, במהלך השנים 2025 ו- 2026 לכל היותר, כאשר כל התקשרות תהיה בת חצי שנה, ותוארך אם אכן הדבר יידרש באמצעות מימוש אופציה בהחלטה של וועדת המכרזים שכך גם תוכל לעקוב אחר התפתחות הפיתוח של המערכת החלופית.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

7. לשם כך התבקשה הצעת מחיר מהספק הנוכחי ביחס לחצי השנה הקרובה, וכן אפשרות להארכת ההתקשרות באמצעות מימושי אופציות בכל פעם בחצי שנה למשך שנה וחצי נוספות, בתנאים זהים ובסכום זהה, ובכפוף להצמדה למדד, והוא ניאות לכך בסכומים שפורטו לעיל.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף מציבת מדיניות	313 313
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית