

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5795

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד התחבורה	התקבל בוועדת הפטור 09.11.2025	תאריך דיון 17.12.2025
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות ביצוע פרויקטים תחבורתיים	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 09.11.2025	מספר פנייה 8001644067
---	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

איתן פלבן

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)

הערות: פרויקטים וסלים

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נתיבי ישראל - החברה הלאומית לתשתיות	513467209	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
09.11.2025	17.12.2025	31.03.2026	31.03.2026	3,992,061,400	3,892,061,400 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)

הערות: סל אחזקת כבישים

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
09.11.2025	17.12.2025	31.12.2026	31.12.2026	1,550,000,000	1,550,000,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת נתיבי ישראל (להלן - **נתיבי**) לטובת ביצוע עבודות תשתית.
- החברה אחראית לתכנון, פיתוח ותחזוקה של מערך הכבישים הבין-עירוני: כבישים, מנהרות, מסופי תחבורה ציבורית, תמרורים, שלטים ועוד. בשנים האחרונות, הוטלו על החברה משימות נוספות על ידי הממשלה כמו תכנון שדה תעופה בינ"ל משלים לבן-גוריון ופיתוח מסילות רכבת.
- החברה מהווה את זרוע הביצוע המשמעותית ביותר של המדינה בתחום תשתיות התחבורה והיא פועלת מכוח החלטות ממשלה שונות.
- הסכם המסגרת המקורי עם החברה נחתם ביולי 2004 (טרם התאגדותה כחברה ממשלתית, כאשר הייתה אורגן של המדינה המוכרת כמע"צ), אשר הוארך מספר פעמים תוך עדכון והוספת פרויקטים, עד ליום 31.12.2024.
- ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עד ליום 31.12.2025 מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של כ-10 מיליארד ש"ח. אישור זה כלל אך ורק פרויקטים המשכיים או סלים שוטפים, אך לא אושרו פרויקטים חדשים (עקב השימוש בתקנה הנ"ל, בין היתר) וניתנה הערה " ככל והמשרד מעוניין לקדם בשלב זה פרויקטים חדשים עד לחתימה על הסכם חדש יש לבחון

- את ההתקשרות עם החברה עבורם בהתאם לתקנות חובת המכרזים".
6. המשרד מעדכן כי הגיעו עם החברה לסיכום עקרוני על נוסח הסכם המסגרת החדש, כאשר חתימה סופית צפויה בכל עת. לאחר החתימה, נדרשת החלטת ממשלה לאישור עקרונות ההסכם, ואישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 3ד(ג) לתקנות חובת המכרזים.
7. יחד עם זאת, עד לחתימה האמורה המשרד מעוניין להסדיר את ההתקשרות מול החברה בפטור ממכרז מכוח ספק יחיד וזאת לאור רצון המשרד להמשיך בקידום פרויקטים חיוניים ותפעול החברה באופן שוטף.
8. במסגרת הפניה המשרד מבקש לאשר תכנון וביצוע פרויקטים, סלי אחזקה, סלים שוטפים והתקציב הארגוני של החברה (תקציב תפעול חברה).
9. **פרויקטים-תכנון וביצוע של כבישים, מחלפים וצמתים בכל רחבי הארץ.** סכום הבקשות בקריטריון זה הינו כ-2 מיליארד ש. פרויקטים אלה עונים והולמים את מטרות החברה, ואין חפיפה בין מטרה זו לבין מטרה של חברת תשתית אחרת, כפי שהוכרו בהחלטות הממשלה הרלוונטיות לעניין:
- 9.1. **פרויקטי פיתוח, הקמה ואחזקת רשת הכבישים הבין-עירונית (ליבת הפעילות)** - אלו נגזרים ממטרות החברה כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה 779: תכנון, פיתוח, ביצוע ואחזקה של רשת הכבישים הבין עירונית בארץ. סעיף זה כולל בין היתר הקמה ותחזוקה של מסופי תחבורה, מתחמי "חנה וסע", וכן הקמה ושדרוג של תחנות אוטובוס בדרכים בינעירוניות.
- 9.2. **פרויקטי רכבת ומסילות** - פרויקטים אלו, כדוגמת המסילה לאילת, נגזרים מהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי), חכ/67 מיום 17 ביולי 2010: "התוויה, תכנון, פיתוח, ביצוע והקמה של תשתית מסילתית, לרבות מסילות ברזל...".
- 9.3. **פרויקטים תחבורתיים במרחב העירוני** - פרויקטים אלו כוללים טיפול במוקדי גודש ופיתוח תשתיות במגוון ערים, אשר לנת"י הסמכות לעבוד בהם בהתאם למטרות שנקבעו בהחלטת ממשלה 854: **"תכנון, פיתוח, קידום, ניהול ביצוע... של פרויקטים תחבורתיים שיש בהם לתמוך בהפחתת הגודש בתוך העירוני"** ברשימת רשויות מוגדרת.
- 9.4. **פרויקטי תשתיות תעופה** - פעילות זו נגזרת מהמטרות שנקבעו בהחלטות ממשלה 854 ו-2973 - "תכנון, פיתוח, קידום וניהול הביצוע של הקמה ותחזוקה של מנחתים והליפורטים", ו" לתכנון, לקדם ולנהל הקמת שדה תעופה משלים לשדה התעופה בן-גוריון שיוקם באמצעות הסקטור הפרטי".
10. **סלים שוטפים/סלי תחזוקה** - קריטריון נוסף בבקשה הינו סלים שוטפים, סלי תחזוקה, ופיתוח מסופי תחבורה. סלים אלו מכילים תתי-פרויקטים רבים המתבצעים באופן שוטף בהתאם למטרת הסל - למשל, תחת "סל נתצים" ישנם פרויקטים רבים לסלילה של נת"צים בערים ברחבי הארץ. גובה הבקשות בקריטריון זה הינו כ-1.9 מיליארד ש.
11. **תקציב ארגוני** - הבקשה כוללת גם את התקציב הארגוני של החברה עד סוף מרץ 2026. התקציב הארגוני הוא התקציב לתפעול החברה, והוא מיועד להוצאות שכר וכח אדם, שכירות, אחזקת משרדים, וכד'. מטבע הדברים, אין חברה אחרת מלבד נתיבי ישראל אשר רלוונטית לעניינים אלו, ולכן היא מהווה "ספק יחיד" לעניין. גובה התקציב הארגוני המבוקש עבור תקופת ההתקשרות הינו כ-130 מלש"ח.
12. תקופת ההתקשרות המבוקשת היא עד 31.03.2026 למעט סל האחזקה, אשר מבוקש עד סוף 2026 וזאת נוכח הצורך להבטיח רציפות תפעולית אשר לא תעמיד בסיכון - בטיחותי, כלכלי, או מקצועי, את המטרה שבהתקשרות זו. יצירת התקשרות בתחום האחזקה דורשת היערכות מראש אשר כרוכה בעלויות שקועות מצד הספק, ועל כן לרוב לא יעיל או חסכוני (ולעיתים אף לא אפשרי) לקיים התקשרויות כאלו לתקופה של רבעון בודד. קל וחומר שמדובר על אחזקת כבישים בסדר גודל של חברת נתיבי ישראל.
13. בהתאם להגדרה ספק יחיד לדברי המשרד "התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין..". החלטות הממשלה מציבים את החברה כזרוע ביצוע רשמית, יעודית וחוקית של הממשלה לביצוע הפרויקטים האמורים. "בהתאם למצב הדברים בפועל..." החברה היא המופקדת הבלעדית על תכנון הקמה והפעלה של הפרויקטים
14. פעילותה, מבנה כוח האדם שלה, הידע המקצועי והתשתיות התפעוליות הקיימות - כולם קשורים באופן ישיר להמשך פעילותה השוטפת. לפיכך, תקציבה הארגוני יכול להינתן אך ורק לחברה עצמה.
15. יצוין כי ההתקשרות עבור פרויקטים שכבר נמצאים בתכנון, קידומי זמינות, או ביצוע בפועל ע"י החברה.
16. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים למשך שלושה ימים ולא היו השגות.
17. מר איתי גת, רפרנט תחבורה באגף חשב הכללי ציין כי ברור שהמצב בו אין הסכם מסגרת, הוא מצב לא תקין ובעייתי. בהתאם, בכוונת נעשים מאמצים כבירים ע"י משרדי האוצר והתחבורה לחתימה על הסכם מסגרת בהקדם האפשרי. כאמור, נוסח סוכם בין הצדדים. יחד עם זאת, ועל מנת לא לפגוע בקידום פרויקטים ממליץ לאשר את המסגרת התקציבית המבוקשת.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן		חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

